



ข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

ของ

นายไพฑูรย์ จันทร์ชวน

เพื่อประกอบการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ตำแหน่งเลขที่ 81
สำนักแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ

เรื่อง การตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเรื่องที่ดิน

ในเขตพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้าม
อำเภอปากน้ำโพธิ์ อำเภอพยุหะคีรี อำเภอโกรกพระ
จังหวัดนครสวรรค์ พ.ศ. 2479

ข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

เรื่อง การตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน เรื่องที่ดินในเขต
พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้าม อำเภอปากน้ำโพธิ์ อำเภอพยุหะคีรี
อำเภอ โกรกพระ จังหวัดนครสวรรค์ พ.ศ. 2479

1. หลักการและเหตุผล

ด้วยการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 กรกฎาคม พ.ศ. 2550 สมัย พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ ดำรงตำแหน่ง นายกรัฐมนตรี ได้พิจารณา เรื่อง การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน เรื่องที่ดินในเขตพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้าม อำเภอปากน้ำโพธิ์ อำเภอพยุหะคีรี อำเภอ โกรกพระ จังหวัดนครสวรรค์ พ.ศ. 2479 และลงมติเห็นชอบตามหลักการพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินของบุคคล ในเขตที่ดินของรัฐ ให้คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ (กบร.) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นหนึ่งชุด ประกอบด้วยส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นผู้พิจารณา ความเห็นชอบ ของ กบร. จังหวัดนครสวรรค์ ในการพิสูจน์สิทธิการครอบครอง ที่ดินของราษฎรตามมาตรการของ กบร. ให้เป็นที่ยุติ

โดยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 กรกฎาคม พ.ศ. 2550 นายวราวุธ วราภรณ์ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 10 กรมที่ดิน ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ข้อสรุปเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรเฉพาะที่อยู่ในเขตพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดิน อำเภอปากน้ำโพธิ์ อำเภอพยุหะคีรี อำเภอ โกรกพระ จังหวัดนครสวรรค์ พ.ศ. 2479 ตามที่ได้หารือร่วมกันระหว่างกระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ (กบร.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ และสำนักงานธนารักษ์พื้นที่นครสวรรค์ เมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม พ.ศ. 2550 และได้นำหารือรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม) เมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม พ.ศ. 2550 แล้ว ได้ขอยุติร่วมกันให้ปรับปรุงแนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าว จากเดิม 7 ข้อ เป็น 6 ข้อ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว ลงมติเห็นชอบแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

1. ที่ดินที่ราษฎรมีหลักฐานว่าได้ครอบครองทำประโยชน์อยู่ก่อนการหวงห้าม ตามมาตรการของ คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ เรื่อง การพิสูจน์สิทธิ การครอบครองที่ดินของบุคคลในเขตที่ดินของรัฐ ข้อ 1.1 และ 1.2 และได้ปฏิบัติ โดยถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งมีใช้ที่ดินรกร้างว่างเปล่าและมีได้ตกเป็นที่หวงห้าม เมื่อ คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ แล้วให้จังหวัดดำเนินการเพื่อออกเอกสารสิทธิตามกฎหมายที่ดินต่อไปได้

2. ที่ดินที่ราษฎรได้ครอบครองทำประโยชน์อยู่ก่อนการหวงห้ามแต่ไม่มีหลักฐาน ตามข้อ 1 ให้จังหวัดดำเนินการตามมาตรการของ คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุก ที่ดินของรัฐ เรื่อง การพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินของบุคคลในเขตที่ดินของรัฐ ข้อ 1.3 โดยการอ่านแปลตีความภาพถ่ายทางอากาศ ให้พิจารณาเป็นระวาง/หมู่บ้าน/ชุมชน กรณีมีร่องรอยการทำประโยชน์เป็นหย่อมๆ ไม่น้อยกว่า 3 ใน 4 ของพื้นที่ตามหลักเกณฑ์ ที่คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐจะกำหนดให้พิจารณาให้สิทธิในที่ดิน ทั้งพื้นที่ที่ตรวจสอบ โดยให้ส่วนราชการถอนการหวงห้ามเฉพาะส่วนที่ราษฎร ครอบครองทำประโยชน์มาก่อนการประกาศหวงห้าม เพื่อดำเนินการตามประมวล กฎหมายที่ดินต่อไป

ทั้งนี้ หากมีปัญหาเกี่ยวกับการออกเอกสารสิทธิในที่ดินดังกล่าว ให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องพิจารณาแก้ไขกฎหมายหรือกฎที่ขัดแย้งกับแนวทางปฏิบัตินี้ด้วย

3. ให้ กบร. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่ง ประกอบด้วยส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้องเป็นผู้พิจารณาความเห็นของ กบร. จังหวัดในการพิสูจน์สิทธิการครอบครอง ที่ดินของราษฎรตามข้อ 2 ให้เป็นที่ยุติ และให้หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ดูแลที่ดิน ของรัฐพิจารณาให้ความเห็นชอบไปตามนั้น แล้วแจ้งให้จังหวัดทราบเพื่อดำเนินการ ต่อไป

4. ให้ กบร. ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขระเบียบ หลักเกณฑ์ และแนวทางดำเนินการ รวมทั้งมาตรการและวิธีการอ่านแปลตีความภาพถ่ายทางอากาศ และเสนอให้มีการ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับหลักการดังกล่าว

5. ให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีประจำเขตตรวจราชการ ติดตามและ ประสานงานการดำเนินการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของราษฎร แล้วรายงาน นายกรัฐมนตรีทราบ และเมื่อได้ดำเนินการตามวิธีการดังกล่าวมาครบ 3 เดือนแล้ว

ให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีประจำเขตตรวจราชการพิจารณาเสนอ
นายกรัฐมนตรี ว่าสมควรจะใช้แนวทางการแก้ไขปัญหานี้กับที่ดินของรัฐแปลงอื่นหรือไม่

6. เพื่อให้การพิสูจน์สิทธิในที่ดินของผู้ร้องแล้วเสร็จภายในระยะเวลา 4 เดือน
นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนในเรื่องงบประมาณ
และบุคลากรแก่ กพร. ด้วย

กพร. ได้มีคำสั่งที่ 1/2558 ลงวันที่ 8 มิถุนายน พ.ศ.2558 แต่งตั้งคณะกรรมการ
พิจารณาผลการพิสูจน์สิทธิของ กพร. จังหวัดนครสวรรค์ ซึ่งประกอบด้วย

- | | |
|--|-----------------------------------|
| 1) ผู้อำนวยการสำนักแก้ไขปัญหาการบุกรุก
ที่ดินของรัฐ
สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม | ประธานอนุกรรมการ |
| 2) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา | อนุกรรมการ |
| 3) ผู้แทนกรมธนารักษ์ | อนุกรรมการ |
| 4) ผู้แทนกองทัพบก | อนุกรรมการ |
| 5) ผู้แทนกรมที่ดิน | อนุกรรมการ |
| 6) ผู้แทน กพร. จังหวัดนครสวรรค์ | อนุกรรมการ |
| 7) เจ้าหน้าที่สำนักแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ
สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม ที่ได้รับมอบหมาย | อนุกรรมการ
และเลขานุการ |
| 8) เจ้าหน้าที่กรมธนารักษ์
ที่ได้รับมอบหมาย | อนุกรรมการ
และผู้ช่วยเลขานุการ |
| 9) เจ้าหน้าที่สำนักแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ
สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม ที่ได้รับมอบหมาย | อนุกรรมการ
และผู้ช่วยเลขานุการ |
- และมีอำนาจหน้าที่

1. พิจารณาความเห็นของ กพร. จังหวัดนครสวรรค์ ในการพิสูจน์สิทธิ
ตามมาตรการของ กพร. และตามมติคณะรัฐมนตรี

2. แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ให้ส่วนราชการที่มีอำนาจหน้าที่ดูแลที่ดินของรัฐพิจารณาเห็นชอบไปตามนั้น และให้ส่วนราชการดังกล่าวแจ้งจังหวัดนครสวรรค์ทราบเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

3. ให้จังหวัดนครสวรรค์ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง อำนวยความสะดวกแก่คณะกรรมการฯ ในด้านข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้อง

4. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ หรือเชิญบุคคลใดมาให้อรรถาธิบายเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณา

5. ปฏิบัติงานอื่นตามที่ประธาน กบร. หรือ กบร. มอบหมาย

2. บทวิเคราะห์/แนวคิด/ข้อเสนอ

บทวิเคราะห์

คณะกรรมการพิจารณาผลการพิสูจน์สิทธิของ กบร. จังหวัดนครสวรรค์ ได้ดำเนินการตามคำสั่ง กบร. ดังกล่าวแล้ว ตั้งแต่วันที่ 25 กันยายน 2551 ถึง วันที่ 22 กรกฎาคม 2559 ได้รับพิจารณาผลการพิสูจน์สิทธิของ กบร. จังหวัดนครสวรรค์ ในเขตพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดิน อำเภอปากน้ำโพ อำเภอพยุหะคีรี อำเภอโคกพระ จังหวัดนครสวรรค์ พ.ศ. 2479 ตามมติ ครม. เมื่อ วันที่ 17 กรกฎาคม 2550 จำนวน 2,204 แปลง ปรากฏว่า

1) มีการครอบครองทำประโยชน์ทั้งแปลงและบางส่วนมาก่อนการเป็นที่ดินของรัฐ จำนวน 1,117 แปลง

2) มีการครอบครองทำประโยชน์ภายหลังการเป็นที่ดินของรัฐ จำนวน 650 แปลง

3) คงเหลือจำนวนแปลงที่ได้รับจาก กบร.จังหวัดนครสวรรค์ ซึ่งรอนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาผลการพิสูจน์สิทธิของ กบร.จังหวัดนครสวรรค์ จำนวน ประมาณ 437 แปลง อย่างไรก็ตามการดำเนินการของคณะกรรมการพิจารณาผลการพิสูจน์สิทธิของ กบร. จังหวัดนครสวรรค์ ยังไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลา 4 เดือน ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเนื่องจากปัญหาอุปสรรคต่างๆ ที่มีผลทำให้การดำเนินการเกิดความผิดพลาดล่าช้า ดังนี้

1. เนื่องจากเรื่องพิพาทดังกล่าว เกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ และพยานหลักฐานทั้งของฝ่ายรัฐ และราษฎรจำนวนมาก ข้อมูลหลักฐานสำคัญที่จะนำมาใช้ประกอบการพิจารณาไม่ครบถ้วน อาจทำให้การวินิจฉัยผิดพลาดได้ หรือ

ความคลาดเคลื่อนในขั้นตอนการกำหนดตำแหน่งที่ตั้งของรูปแปลงโดยหน่วยงานที่ปฏิบัติหน้าที่ ทำให้การพิจารณาผลการตรวจร่องรอยการใช้ประโยชน์ไม่ถูกต้องตรงตำแหน่งของแปลงได้ จึงต้องดำเนินการประสานงาน ตรวจสอบและขอข้อมูลจากจังหวัดเพิ่มเติมหลายครั้ง

2. ปัญหาในการประสานขอข้อมูล เนื่องจากต้องประสานงานกับเจ้าหน้าที่ส่วนภูมิภาคหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หากเจ้าหน้าที่ฯ ยังขาดความรู้ ความเข้าใจในเรื่องขั้นตอน หลักเกณฑ์และมาตรการของ กพร. อย่างชัดเจน ประกอบกับมีการโยกย้ายเปลี่ยนแปลงตำแหน่ง ทำให้ขาดผู้รับผิดชอบที่ปฏิบัติงานต่อเนื่อง ซึ่งเป็นสาเหตุให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ เกิดความผิดพลาดล่าช้าในหลายจังหวัด

แนวคิด

1. แนวคิดการจัดการความรู้

พระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 หมวด 3 มาตรา 11 ความว่า “ส่วนราชการมีหน้าที่พัฒนาความรู้ในส่วนราชการ เพื่อให้มีลักษณะเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้อย่างสม่ำเสมอ โดยต้องรับรู้ข้อมูลข่าวสารและสามารถประมวลผลความรู้ในด้านต่าง ๆ เพื่อนำมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติราชการได้อย่างถูกต้อง รวดเร็ว และเหมาะสมกับสถานการณ์ รวมทั้งต้องส่งเสริมและพัฒนาความรู้ ความสามารถ สร้างวิสัยทัศน์ และปรับเปลี่ยนทัศนคติของข้าราชการในสังกัดให้เป็นบุคลากรที่มีประสิทธิภาพและมีการเรียนรู้ร่วมกัน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ ให้สอดคล้องกับการบริหารราชการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามพระราชกฤษฎีกานี้” สพร.ในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับให้ กพร.จังหวัดต่างๆ ต้องดำเนินการพิสูจน์สิทธิที่ดินให้เป็นไปตามแนวทางที่ทางราชการกำหนด สพร.จึงต้องดำเนินการในฐานะที่เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ ด้วยการให้ความรู้ในเรื่องมาตรการพิสูจน์สิทธิที่ดิน และแนวทางแก้ไขปัญหาและป้องกันการบุกรุกที่ดินของรัฐกับ กพร.จังหวัดต่างๆ

2. แนวคิดเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐที่ดินของรัฐ

การบุกรุกเข้าครอบครองทำประโยชน์ในเขตที่ดินของรัฐ เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นมานานแล้ว ปัจจุบันยังคงมีการบุกรุกอย่างต่อเนื่อง และในอนาคตมีแนวโน้ม

ที่จะมากยิ่งขึ้นในทุกจังหวัด “คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ” (กบร.) ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ กำกับ ติดตามดูแลให้ส่วนราชการต่าง ๆ ดำเนินการให้เป็นไปตาม มาตรการในการแก้ไขปัญหาและป้องกันการบุกรุกที่ดินของรัฐ เพื่อให้เกิดบูรณาการ การกิจของ การอ่านภาพถ่ายทางอากาศ ซึ่งจะทำได้สามารถรองรับการแก้ไขปัญหาและ ป้องกันการบุกรุกที่ดินของรัฐให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพื่อให้ การแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดิน ของรัฐ มีแนวทางที่ถูกต้องและเป็นธรรม เป็นมาตรฐาน ในทางปฏิบัติอย่างเดียวกัน อาศัยอำนาจตามความในข้อ 8(2) ของระเบียบ สำนักงานรัฐมนตรี ว่าด้วยการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ พ.ศ. 2545 คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ (กบร.) ได้วางมาตรการเรื่อง การพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินของบุคคลในเขตที่ดินของรัฐไว้ ดังต่อไปนี้

1. การพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินของบุคคลในเขตที่ดินของรัฐ ต้องมี พยานหลักฐานที่เกี่ยวกับที่ดินแปลงนั้น ซึ่งแสดงว่าได้ครอบครองทำประโยชน์ อย่างต่อเนื่องมาก่อนการเป็นที่ดินของรัฐ ดังนี้

1.1 เอกสารที่ทางราชการทำขึ้น และพิสูจน์ได้ว่าเป็นเอกสารซึ่งลงวันที่ ก่อนการเป็นที่ดินของรัฐ หรือ

1.2 เอกสารที่ทางราชการทำขึ้น และพิสูจน์ได้ว่าเป็นเอกสารซึ่งลงวันที่ภายหลัง การเป็นที่ดินของรัฐ แต่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ (วันที่ 1 ธันวาคม 2497) โดยเอกสารดังกล่าวมีข้อความแสดงว่า ได้ครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินแปลงนั้นมา ก่อนการเป็นที่ดินของรัฐ

1.3 พยานหลักฐานอื่นนอกจากข้อ 1.1 และ 1.2 เช่น ส.ค.1 หรือพยานบุคคล เป็นต้น เมื่อพิจารณาแล้วเห็นว่า พยานหลักฐานนั้นมีส่วนสนับสนุนคำกล่าวอ้างว่า มีการครอบครองทำประโยชน์มาก่อนการเป็นที่ดินของรัฐ ให้ดำเนินการ อ่านภาพถ่าย ทางอากาศ ของกรมแผนที่ทหาร ที่ถ่ายพื้นที่นั้นไว้เป็นครั้งแรกหลังการเป็นที่ดินของรัฐ หากปรากฏร่องรอยการทำประโยชน์ในที่ดินอยู่ในภาพถ่ายทางอากาศ จึงจะเชื่อ ตามพยานหลักฐานอื่นนั้น

2. เมื่อได้พิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินตามข้อ 1 แล้ว ปรากฏว่ามีการ ครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินภายหลังการเป็นที่ดินของรัฐ ให้ กบร. จังหวัด แจ้งผล การพิสูจน์ สิทธิดังกล่าว ให้บุคคลที่ครอบครองที่ดินทราบภายในกำหนด 30 วันทำการ และแจ้งให้หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษาที่ดินของรัฐดำเนินการ ดังนี้

2.1 กรณีที่ผู้ครอบครองที่ดินมีหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ให้แจ้งเจ้าพนักงานที่ดินดำเนินการตามมาตรา 61 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

2.2 กรณีที่ผู้ครอบครองที่ดินได้ยื่นคำขออออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้ยื่นคัดค้านการขออออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินต่อเจ้าพนักงานที่ดิน เพื่อให้ดำเนินการสอบสวนเปรียบเทียบตามมาตรา 60 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

2.3 กรณีที่บุคคลผู้ครอบครองที่ดินไม่มีหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน และไม่ได้ยื่นคำขออออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ให้ดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบต่อไป

3. เมื่อได้พิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินตามข้อ 1 แล้ว ปรากฏว่ามี การครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินก่อนการเป็นที่ดินของรัฐ ให้ กบร.จังหวัด แจ้งผลการพิสูจน์สิทธิดังกล่าวให้บุคคลที่ครอบครองที่ดินทราบภายในกำหนด 30 วันทำการ และแจ้งให้หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษาที่ดินของรัฐดำเนินการ ดังนี้

3.1 กรณีที่หน่วยงานของรัฐดังกล่าวเห็นด้วยกับมติของ กบร. จังหวัด ให้แจ้งเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบต่อไป

3.2 กรณีที่หน่วยงานของรัฐดังกล่าวไม่เห็นด้วยกับมติของ กบร. จังหวัด ให้พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

ข้อเสนอ

การโต้แย้งสิทธิที่ดินระหว่างราษฎรผู้ครอบครองที่ดิน กับหน่วยงานของรัฐ ที่มีหน้าที่ในการดูแลรักษาที่ดินของรัฐ เป็นกรณีพิพาทที่มีเป็นจำนวนมาก และมีแนวโน้มที่จะเพิ่มมากยิ่งขึ้น แต่การแก้ไขปัญหา กลับเป็นไปอย่างล่าช้าไม่ทันต่อสถานการณ์ ประกอบกับ เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาและป้องกันการบุกรุกที่ดินของรัฐ ได้ปฏิบัติงานยังไม่เป็นไปตามมาตรการของ กบร. เท่าที่ควร จึงส่งผลให้เกิดความผิดพลาด ล่าช้า และไม่เป็นระบบ

เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาและป้องกันการบุกรุกที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ และเป็นการสนับสนุนภารกิจของ กบร. โดยให้ข้อพิพาทในเรื่องสิทธิที่ดินระหว่างราษฎรกับหน่วยงานของรัฐ ได้รับการแก้ไขโดยถูกต้อง รวดเร็ว และมีจำนวนลดน้อยลง รวมทั้งเป็นการรักษาที่ดินของรัฐไว้เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินตลอดไป จึงขอเสนอแนวความคิด เพื่อให้การปฏิบัติงานตามที่กล่าวข้างต้นเกิดผลสำเร็จ คือ

พิจารณามาตรการพิสูจน์สิทธิของ กบร. จังหวัดนครสวรรค์ จัดตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐเฉพาะกิจ โดยมี รอง ปกท.ทส.ซึ่งรับผิดชอบการปฏิบัติราชการของ สบร. เป็นประธานอนุกรรมการ ผอ.สบร. เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และมีองค์ประกอบของคณะกรรมการ เป็นผู้แทนจากส่วนราชการที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการดูแลรักษาที่ดินของรัฐ โดยมีวัตถุประสงค์และเป้าหมายดังต่อไปนี้

วัตถุประสงค์

(1) สนับสนุนและช่วยเหลือภารกิจของ กบร. ในการกำกับติดตามดูแลให้ส่วนราชการที่มีหน้าที่ดูแลรักษาที่ดินของรัฐ และคณะกรรมการ หรือคณะทำงานที่ กบร. แต่งตั้งตามความในข้อ 8 (7) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ พ.ศ.2545 ให้ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรการของ กบร.

(2) เสนอนโยบาย หรือแผนงาน ในการแก้ไขปัญหาและป้องกันการบุกรุกที่ดินของรัฐ ต่อ กบร. เพื่อให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ให้มีมติอนุมัติเห็นชอบ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

เป้าหมาย

(1) ให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาและป้องกันการบุกรุกที่ดินของรัฐ ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง รวดเร็ว ทันต่อสถานการณ์ และถูกต้องตามระเบียบหลักกฎหมาย และตามมาตรการของ กบร.

(2) ให้ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐเฉพาะกิจ จัดการประชุมในทุกเดือน เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหา ที่ กบร.จังหวัดดำเนินการล่าช้า หรือดำเนินการโดยไม่ถูกต้อง และนำเสนอโยบาย ในการแก้ไขปัญหาและป้องกันการบุกรุกที่ดินของรัฐ ต่อ กบร.เพื่อให้รับทราบ และพิจารณามีมติให้ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

3. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. การจัดตั้ง คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐเฉพาะกิจ จะเป็นการเพิ่มศักยภาพของ กบร. อันจะทำให้การแก้ไขปัญหาและป้องกันการบุกรุกที่ดินของรัฐ ทั้งในด้านหลักการทางกฎหมาย และด้านนโยบาย สามารถดำเนินการได้

อย่างต่อเนื่อง รวดเร็ว ทันต่อสถานการณ์ และถูกต้องตามระเบียบ กฎหมาย และ มาตรการที่ กพร.กำหนด

2. กพร.จังหวัดทุกจังหวัด จะได้มีความรู้ความเข้าใจในมาตรการพิสูจน์สิทธิที่ดิน ของ กพร. และระเบียบ กฎหมาย รวมถึงมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหา และป้องกันการบุกรุกที่ดินของรัฐ อันจะทำให้การแก้ไขปัญหาการโต้แย้งสิทธิในที่ดิน ระหว่างราษฎรกับรัฐ ได้รับการแก้ไขด้วยความชอบธรรมและรวดเร็ว พร้อมทั้งที่ดิน ของรัฐไม่ถูกบุกรุกเข้าครอบครองโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

3. การเพิ่มอัตราค่าสิ่งจำหน่ายที่อ่านแปลภาพถ่ายทางอากาศของ สบร. ทำให้การ แก้ไขปัญหาข้อพิพาทเรื่องที่ดินระหว่างราษฎรกับรัฐ ได้รับการแก้ไขรวดเร็วมากยิ่งขึ้น

4. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

1. ประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาและป้องกันการบุกรุกที่ดินของรัฐ มีมากขึ้น โดยกรณีพิพาทเกี่ยวกับสิทธิการครอบครองที่ดินในเขตที่ดินของรัฐ ระหว่างราษฎรกับรัฐ สามารถยุติได้ในเวลาอันรวดเร็ว และด้วยความชอบธรรม พร้อมทั้ง กรณีร้องเรียน การบุกรุกที่ดินของรัฐลดน้อยลง

2. กรณีการโต้แย้งสิทธิในที่ดินได้รับการแก้ไขได้มากขึ้น และคณะอนุกรรมการ พิจารณาผลการพิสูจน์สิทธิของ กพร. จังหวัดนครสวรรค์ มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ มาตรการของ กพร. เรื่อง การพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินของบุคคลในเขตที่ดิน ของรัฐ และ เรื่อง ขั้นตอนและวิธีการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการอ่านภาพถ่าย ทางอากาศ