



ข้อเสนอแนวคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

การติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ
ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560)

ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง)

นางสาวทัศนีย์ เนตรบำรุงรัตน์

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

ตำแหน่งเลขที่ 624

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เสนอขอประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ตำแหน่งเลขที่ 624 ส่วนพัฒนายุทธศาสตร์

สังกัด สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ปีงบประมาณ 2560

การติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ
ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560)
ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง)

นางสาวทัศนีย์ เนตรบำรุงรัตน์
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
ตำแหน่งเลขที่ 624
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เสนอขอประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
ตำแหน่งเลขที่ 624 ส่วนพัฒนายุทธศาสตร์
สังกัด สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ปีงบประมาณ 2560

ข้อเสนอแนวคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น
ของ นางสาวทัศนีย์ เนตรบำรุงรัตน์
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
ตำแหน่งเลขที่ 624 สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เพื่อประกอบการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
ตำแหน่งเลขที่ 624 ส่วนพัฒนายุทธศาสตร์ สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เรื่อง การติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ
ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560)
ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง)

หลักการและเหตุผล

นับตั้งแต่นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายรัฐบาลต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2557 ซึ่งระบุว่ารัฐบาลจะเข้าบริหารราชการแผ่นดินโดยจะมุ่งเน้นการระงับยับยั้งความแตกแยก ยุติการใช้กำลังและอาวุธสงคราม การก่อความรุนแรง และแก้ไขผลกระทบจากการที่รัฐบาลและรัฐสภาก่อนหน้านี้ในสภาพที่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ตามปกติมากกว่า 6 เดือน ตลอดจนเร่งแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของประชาชน นั้น ต่อมา รัฐบาลได้จัดตั้งสภาปฏิรูปแห่งชาติขึ้นเพื่อทำหน้าที่ศึกษาและเสนอแนะแนวทางเพื่อการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ โดยมีเป้าหมายการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 มาตรา 27 วรรคสอง ดังนี้

1. เพื่อให้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขมีความเหมาะสมกับสภาพสังคมไทย
2. เพื่อให้มีระบบการเลือกตั้งที่สุจริตและเป็นธรรม

3. เพื่อให้มีกลไกป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบที่มีประสิทธิภาพ

4. เพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและสังคมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

5. เพื่อให้กลไกของรัฐสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างทั่วถึงสะดวก รวดเร็ว

6. เพื่อให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและเป็นธรรม

7. เพื่อให้เกิดการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ทั้ง 11 ด้าน(การเมือง การบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม การปกครองท้องถิ่น การศึกษา เศรษฐกิจ พลังงาน สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สื่อสารมวลชน สังคม และอื่น ๆ) โดยคำนึงถึงความสำคัญเร่งด่วนและความสัมฤทธิ์ผลของการปฏิรูปภายในระยะเวลาที่เหลืออยู่

ซึ่งต่อมา นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการให้ทุกส่วนราชการนำ 37 วาระการปฏิรูป 8 วาระการพัฒนาของสภาปฏิรูปแห่งชาติ มาจัดกลุ่มให้อยู่ภายใต้ประเด็นการปฏิรูปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 จำนวน 11 ด้าน โดยให้แบ่งเป็น 3 ระยะ ดังนี้

ระยะที่ 1 ระหว่างวันที่ 22 พฤษภาคม 2557 – 30 กันยายน 2558 ช่วงการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และการแก้ไขปัญหาสำคัญเร่งด่วนเฉพาะหน้าของรัฐบาล

ระยะที่ 2 ระหว่างวันที่ 1 ตุลาคม 2558 – เดือนมิถุนายน 2560 ช่วงการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล ซึ่งต้องเร่งรัดในการขับเคลื่อนและพัฒนาประเทศให้ไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน โดยจัดทำเป็นแผนปฏิบัติการ

ระยะที่ 3 เดือนสิงหาคม 2560 เป็นต้นไป ช่วงการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลชุดใหม่ที่จะเข้ามารับช่วงต่อจากรัฐบาลชุดนี้

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงได้พิจารณากรอบการปฏิรูป 11 ด้าน ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 พร้อมทั้ง 37 วาระการปฏิรูป 15 วาระปฏิรูปพิเศษ 8 วาระการพัฒนา 9 ข้อเสนอปฏิรูปเร็วของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ภารกิจของคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูป

ด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วนและการแก้ไขปัญหาการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ และจัดทำ “แผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง)” โดยมีทั้งสิ้น 7 ประเด็น 36 เรื่อง แล้วจัดส่งให้เลขาธิการนายกรัฐมนตรี ทราบ

ต่อมา นายกรัฐมนตรี ได้มีข้อสั่งการเมื่อวันที่ 5 มกราคม 2559 ให้ทุก ส่วนราชการจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนฯ ทุก 3 เดือน ส่งให้สำนัก เลขาธิการนายกรัฐมนตรีรวบรวมนำเสนอ นายกรัฐมนตรีต่อไป กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงได้แจ้งหน่วยงานในสังกัดดำเนินการจัดทำรายงานสรุปผล การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ เป็นประจำทุก 3 เดือน โดยกรอกข้อมูลตามแบบฟอร์ม ที่กำหนดแล้วจัดส่งให้สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์) ตามกำหนดเวลา

บทวิเคราะห์/แนวคิด/ข้อเสนอ

บทวิเคราะห์

การจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ เพื่อรายงาน สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเป็นประจำทุกไตรมาส นั้น จะต้องรวบรวมข้อมูลจาก หน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสิ้น 13 หน่วยงาน ประกอบด้วย สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุม มลพิษ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมทรัพยากรธรณี กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล องค์การสวนสัตว์ในพระบรมราชูปถัมภ์ องค์การอุตสาหกรรม ป่าไม้ องค์การจัดการน้ำเสีย และองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การ มหาชน) ซึ่งการได้รับข้อมูลจากหน่วยงานมักจะล่าช้า ไม่เป็นไปตามกำหนดเวลา และในบางครั้งข้อมูลที่ได้รับไม่ครบถ้วน ทำให้การจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการ

ตามแผนปฏิบัติการฯ ในภาพรวมของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ไม่เป็นไปตามระยะเวลาที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีกำหนด

นอกจากนั้น การจัดส่งข้อมูลตามระบบสารบรรณแบบเดิมยังทำให้มีการ
ใช้ทรัพยากรอย่างสิ้นเปลือง (กระดาษและหมึกพิมพ์) และประสบปัญหาในเรื่องของการ
จัดเก็บและการค้นหาเอกสารที่มีเป็นจำนวนมากอีกด้วย

แนวคิด

ปัจจุบัน เจ้าหน้าที่ของรัฐมีความรู้ความเข้าใจที่แตกต่างกันในเรื่องการ
ขับเคลื่อนและปฏิรูปประเทศ ทำให้การรายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ
เพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) ของกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง) เป็นไปด้วยความล่าช้า ไม่ถูกต้อง
ครบถ้วน ดังนั้น การสร้างความรู้ความเข้าใจในเรื่องการจัดทำรายงานผลการดำเนินงาน
ตามแผนปฏิบัติการฯ และแนวทางการปฏิรูปประเทศให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ จึงเป็น
สิ่งจำเป็นในการขับเคลื่อนภารกิจของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ให้เป็นไปตามแนวทางของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและรัฐบาล

นอกจากนั้น การนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการพัฒนาการดำเนินงาน
ให้มีความสะดวก รวดเร็ว ก็จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานให้บรรลุ
ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้ได้ดียิ่งขึ้น รวมทั้งลดปริมาณการใช้
ทรัพยากรตามแนวทาง Green Office ด้วย.

ข้อเสนอ

เพื่อให้การติดตามผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุน
การปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) ของกระทรวงทรัพยากร
ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง) เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงขอเสนอ
แนวทางการดำเนินงานดังนี้

1. ควรจัดประชุมชี้แจงสร้างความเข้าใจแก่หน่วยงานในสังกัดกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในเรื่องการรายงานผลการดำเนินการตาม
แผนปฏิบัติการฯ รวมถึงแนวทางการปฏิรูปประเทศของรัฐบาลด้วย

2. ควรจัดทำระบบฐานข้อมูลแผนปฏิบัติการฯ และผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ เพื่อให้ง่ายต่อการสืบค้น ประมวล และจัดทำสรุปผลการดำเนินงานเพื่อรายงานต่อผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีต่อไป รวมทั้งพัฒนาให้เป็นระบบติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานต่อไป โดยมีการเชื่อมโยงข้อมูลใน 2 ระดับ คือ ระดับกระทรวง (ณ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) และระดับกรม (หน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) และสามารถบริหารจัดการข้อมูลผ่านระบบอินเทอร์เน็ตได้ เพื่อความสะดวกในเรียกดูข้อมูลของทั้งผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานต่อไป

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องการจัดทำรายงานผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง) รวมถึงรับทราบแนวทางการปฏิรูปประเทศของรัฐบาล ส่งผลให้การจัดทำรายงานฯ มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

2. มีระบบฐานข้อมูลแผนปฏิบัติการและผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ เป็นฐานข้อมูลเดียว โดยเชื่อมโยงข้อมูลผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ระหว่างหน่วยงานในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะช่วยให้การบันทึกข้อมูล การประมวลผล และการค้นหาข้อมูลมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ลดภาระในการจัดเก็บและค้นหาเอกสารที่เป็น Hard Copy นอกจากนี้ยังสามารถพัฒนาระบบดังกล่าวให้ครอบคลุมการรายงานผลการดำเนินงานสำคัญต่าง ๆ ที่หน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะต้องรายงานให้ผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทราบเป็นประจำอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การติดตามการดำเนินงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ตัวชี้วัดความสำเร็จ

1. เชิงปริมาณ

1.1 มีการจัดประชุมชี้แจงสร้างความเข้าใจแก่หน่วยงานในสังกัด กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในเรื่องการรายงานผลการดำเนินการตาม แผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2(1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง) รวมถึงแนวทางการปฏิรูปประเทศของรัฐบาล อย่างน้อย 1 ครั้ง

1.2 มีระบบฐานข้อมูลแผนและผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ

1 ฐานข้อมูล

2. เชิงคุณภาพ

2.1 ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความเข้าใจในการจัดทำรายงานผลการดำเนินงาน ตามแผนปฏิบัติการฯ และเข้าใจแนวทางการปฏิรูปประเทศของรัฐบาล และสามารถ ขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศได้สอดคล้องกับนโยบาย รัฐบาล

2.2 มีการบูรณาการข้อมูลแผนและผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ระหว่างหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อลดขั้นตอน ในการประมวลและค้นหาข้อมูลดังกล่าว