



## เอกสารผลงาน

ข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น  
การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมจังหวัดพัทลุง

นางสาวนางสาวศานี ทิพย์ทะเบียนการ  
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ  
ตำแหน่งเลขที่ 408 ส่วนเฝ้าระวังและเตือนภัย  
สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่16สงขลา

เสนอขอประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ  
ตำแหน่งเลขที่ 1608 ส่วนสิ่งแวดล้อม  
สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดพัทลุง  
สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ปีงบประมาณ 2557

เอกสารผลงาน

ข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น  
การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมจังหวัดพัทลุง

นางสาวนางสาวศานี ทิพย์ทะเบียนการ  
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ  
ตำแหน่งเลขที่ 408 ส่วนเฝ้าระวังและเตือนภัย  
สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16สงขลา

เสนอขอประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ  
ตำแหน่งเลขที่ 1608 ส่วนสิ่งแวดล้อม  
สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดพัทลุง  
สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ปีงบประมาณ 2557

ข้อเสนอแนวคิด / วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น  
การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมจังหวัดพัทลุง

1. หลักการและเหตุผล

1) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ.2555 – 2559) ได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรมอย่างบูรณาการ มุ่งส่งเสริมสิทธิและพัฒนาศักยภาพชุมชนในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติ ปรับปรุงกฎหมายเพื่อแก้ปัญหาคอขวดในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน ปรับนโยบายการลงทุนภาครัฐให้เอื้อต่อการอนุรักษ์และฟื้นฟู ผลักดันให้มีการจัดเก็บภาษีสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างแรงจูงใจในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างมีประสิทธิภาพและลดการก่อมลพิษ

2) แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2555 – 2559 มีความต่อเนื่องจากกรอบแนวคิดและทิศทางของแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2550 - 2554 โดยยึดหลักปรัชญาของ เศรษฐกิจพอเพียง การให้ความสำคัญต่อบทบาทและสิทธิของชุมชนตามที่กำหนดในรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 รวมถึงมีความสอดคล้องและต่อยอดกับทิศทางของแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 – 2559) ซึ่งให้ความสำคัญกับการสร้างเศรษฐกิจ สร้างสรรค์และเศรษฐกิจที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม มุ่งเน้นการสร้างสมดุลการพัฒนาในทุกมิติ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์อย่างมีคุณภาพ การสร้างความเป็นธรรมในสังคม และการสร้างภูมิคุ้มกันต่อความเสี่ยงในมิติต่างๆ อย่างยั่งยืน โดยมุ่งหวังให้แผนทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ได้รับการผลักดันให้นำไปสู่การปฏิบัติที่เป็นไปใน ทิศทางที่สอดคล้อง ส่งเสริมซึ่งกันและกัน สนับสนุนให้การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง และท้ายสุดนำประเทศไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน

3) แผนการจัดการขยะมูลฝอยแห่งชาติ ซึ่งเป็นกรอบและแนวทางในการแก้ไขปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยในภาพรวมของประเทศ มุ่งเน้นให้มีระบบการบริหารจัดการขยะมูลฝอยแบบครบวงจร ตั้งแต่จุดเริ่มต้นของการเกิดขยะมูลฝอยจนถึงการกำจัด

ขั้นสุดท้าย ให้ความสำคัญต่อการนำขยะมูลฝอยที่มีศักยภาพกลับมาใช้ประโยชน์ ลดปริมาณขยะมูลฝอยที่จะต้องนำไปกำจัด โดยระบบการบริหารจัดการขยะมูลฝอยจะมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน ทั้งจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น จากภาคเอกชน และภาคประชาชน ซึ่งการดำเนินงานจะต้องเป็นไปในลักษณะของการบูรณาการและก่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติมากที่สุด

4) แผนการจัดการน้ำเสียชุมชน เป็นแผนการจัดการที่มุ่งแก้ไขปัญหาให้ครอบคลุมทุกด้าน ทั้งการแก้ไข พื้นฟู การควบคุม การป้องกัน และการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ โดยการดำเนินงานแบบผสมผสานและสอดคล้องกัน เพื่อให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม บนพื้นฐานของการมีส่วนร่วมของชุมชนและประชาชน ในการร่วมรับรู้ตั้งแต่ต้น ร่วมคิด ให้ข้อเสนอแนะ ร่วมตัดสินใจ และร่วมดำเนินการ โดยมีหน่วยงานจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้การสนับสนุน ส่งเสริมการดำเนินการ พร้อมกับการกำกับ ดูแล และติดตามตรวจสอบ ประเมินผลอย่างเป็นระบบ ดังนั้น แผนการจัดการน้ำเสียชุมชน จึงมุ่งเน้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมรับผิดชอบ มีความพร้อมในการบริหารจัดการสามารถพึ่งพาตนเองได้ โดยพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาเป็นพื้นที่ที่อยู่ใน 5 ลำดับแรกที่มีความเสื่อมโทรมมาก เป็นพื้นที่วิกฤตมลพิษทางน้ำ จึงเป็นพื้นที่เป้าหมายในการจัดการน้ำเสียระยะเร่งด่วน

5) นโยบายรัฐบาล ข้อที่ 9.5 เร่งรัดการควบคุมมลพิษทั้งอากาศ ขยะ น้ำเสีย ที่เกิดจากการผลิตและบริโภค เพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีให้แก่ประชาชน โดยให้ความสำคัญในการเร่งรัดแก้ไขปัญหาการจัดการขยะเป็นลำดับแรก ส่งเสริมให้เกิดกลไกการคัดแยกขยะเพื่อนำกลับมาใช้ใหม่ให้มากที่สุด เร่งกำจัดขยะมูลฝอยตกค้างสะสมในสถานที่กำจัดขยะในพื้นที่วิกฤติ ซึ่งจะใช้ที่ดินของรัฐเป็นหลัก ในพื้นที่ใดที่สามารถจัดการขยะมูลฝอยโดยการแปรรูปเป็นพลังงาน ก็จะสนับสนุนให้ดำเนินการ ส่วนขยะอุตสาหกรรมนั้น จะวางระเบียบมาตรการการบริหารจัดการเป็นพิเศษ โดยกำหนดให้ทั้งในบ่อขยะอุตสาหกรรมที่จะสร้างขึ้นอย่างถูกต้องตามมาตรฐานและให้แยกเป็นสัดส่วนจากบ่อขยะชุมชน สำหรับขยะของเสียอันตราย ขยะอิเล็กทรอนิกส์ และขยะติดเชื้อ จะพัฒนาระบบกำกับติดตามตรวจสอบและเฝ้าระวังไม่ให้เกิดการลักลอบทิ้ง รวมทั้งจัดการ

สารเคมี โดยลดความเสี่ยงและอันตรายที่เกิดจากการรั่วไหล และการเกิดอุบัติเหตุ ให้มีความสำคัญในการจัดการอย่างครบวงจร และใช้มาตรการทางกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายอย่างเด็ดขาด

6) นโยบายการจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ "ลดและคัดแยกขยะมูลฝอยที่ต้นทาง การจัดการขยะมูลฝอยแบบศูนย์รวม และกำจัด โดยเทคโนโลยีที่เหมาะสมแบบผสมผสาน" เน้นการแปรรูปเป็นพลังงานหรือทำให้เกิดประโยชน์สูงสุด ส่งเสริมและสนับสนุนเอกชนมาลงทุนหรือร่วมลงทุน รวมทั้งสร้างวินัยของคนในชาติ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้กำกับดูแลการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในภาพรวมของจังหวัด

โดยที่ คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้เห็นความสำคัญของปัญหาขยะมูลฝอยชุมชนของประเทศที่จะต้องแก้ไข โดยเร่งด่วน และกำหนดให้เรื่องการจัดการขยะมูลฝอยเป็นวาระแห่งชาติ โดยมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) เป็นเจ้าภาพดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดมาตรการ แนวทางการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดทำ Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย และผ่านความเห็นชอบจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการประชุมเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2557 ทั้งนี้ ในการดำเนินงานตาม Roadmap มีหลักสำคัญ คือ การลดและคัดแยกขยะมูลฝอยที่ต้นทาง การจัดการขยะมูลฝอยแบบศูนย์รวม และกำจัดโดยเทคโนโลยี ที่เหมาะสมแบบผสมผสาน เน้นการแปรรูปเป็นพลังงานหรือทำให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยการส่งเสริมและสนับสนุนเอกชนมาลงทุนหรือร่วมลงทุน รวมทั้งสร้างวินัยของคนในชาติสร้างจิตสำนึกให้ประชาชน เยาวชน นักเรียน เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการขยะมูลฝอยตั้งแต่ต้นทางจนถึงการกำจัดขั้นสุดท้าย ซึ่งกำหนดระยะเวลาดำเนินงานเป็น 3 ระยะ ได้แก่ระยะเร่งด่วน ภายใน 6 เดือน ระยะปานกลาง ภายใน 1 ปี และระยะยาว 1 ปีขึ้นไป ดังนั้น เพื่อให้การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศเป็นอย่างมีประสิทธิภาพสามารถลดผลกระทบที่จะก่อให้เกิดความเดือดร้อนต่อประชาชน และความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อมของประเทศไทยโดยรวม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างๆ โดยเฉพาะจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้อง

ดำเนินการตาม Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายอย่างจริงจังเพื่อให้  
เกิดผลทันที

และให้มีการตั้ง "คณะกรรมการบริหารจัดการขยะ" โดยให้ทุกจังหวัดจัดทำ  
แผนการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด และส่งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม ภายในเดือนธันวาคม 2557 เพื่อจัดทำเป็นแผนแม่บทการบริหารจัดการ  
ขยะมูลฝอยของประเทศ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

7) แผนยุทธศาสตร์กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้กำหนด  
ประเด็นยุทธศาสตร์ การบริหารจัดการและการพัฒนาศักยภาพทรัพยากรธรรมชาติและ  
คุณภาพสิ่งแวดล้อมโดยการมีส่วนร่วมและมีบูรณาการในทุกระดับ และได้กำหนด  
นโยบาย การบริหารจัดการและพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบบบูรณา  
การ โดยยึดหลักธรรมาภิบาลบนพื้นฐานการจัดการเชิงพื้นที่ การมีส่วนร่วม และการ  
กระจายอำนาจ และการรณรงค์และสร้างจิตสำนึกของประชาชนทุกฝ่าย รวมทั้งสร้าง  
เครือข่ายการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

8) แผนแม่บทพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา 20 ปี (2560-2579) มุ่งสร้าง  
คุณภาพความยั่งยืน โดยให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์ควบคู่ไปกับการฟื้นฟูระบบนิเวศ  
ความหลากหลายทางชีวภาพทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อคงคุณค่าของนิเวศ  
บริการจากลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาไว้ให้มากที่สุด ภายใต้สถานการณ์การเปลี่ยนแปลง  
ระบบสิ่งแวดล้อมของโลก อันได้แก่ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยกำหนด  
วิสัยทัศน์ “ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนภูมิปัญญาท้องถิ่นในลุ่มน้ำ  
ทะเลสาบสงขลาได้รับการอนุรักษ์และฟื้นฟูอย่างมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน เพื่อมุ่งสู่  
คุณภาพของการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และคุณภาพชีวิตของประชาชนในลุ่มน้ำ และ  
เสริมสร้างภูมิคุ้มกันต่อการได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ”  
เป้าประสงค์หนึ่ง คือ ป้องกัน และควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้อยู่ในระดับมาตรฐาน  
โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน ภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ 3 การควบคุมและป้องกันมลพิษ  
ทั้งการจัดการคุณภาพน้ำ และการจัดการขยะมูลฝอย

ด้านคุณภาพน้ำ มีแนวทางในการควบคุมการปล่อยสารอาหารและสารพิษ จากแหล่งกำเนิด ด้วยการบริหารจัดการน้ำเสียให้มีประสิทธิผล การเสริมสร้างเครือข่าย ฝึกระวังคุณภาพน้ำอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง การควบคุมการคัดแยกขยะจากชุมชนให้ ถูกต้องและครบวงจร และควบคุมการจัดการขยะมูลฝอยอย่างเหมาะสมตามขั้นตอน โดยมีเป้าหมาย คุณภาพน้ำในคลองสายหลักได้รับการฟื้นฟูจนอยู่ในเกณฑ์ระดับดี ปริมาณขยะที่เกิดขึ้นในกลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาลดลง ร้อยละ 60 และขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้น ในกลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาได้รับการจัดการตามลำดับและครบวงจร ร้อยละ 70

9) จังหวัดพัทลุง มีวิสัยทัศน์ “เมืองเกษตรยั่งยืน ท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์โดดเด่น คนมีคุณภาพชีวิตที่ดี” โดยมีแนวทางในการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ และการพัฒนา จังหวัดพัทลุง มุ่งสู่เมืองเกษตรยั่งยืน การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ และคนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ภายใต้แนวปฏิบัติของ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” โดยมีพันธกิจในการพัฒนาการ เกษตรให้มีความก้าวหน้าและยั่งยืน เป็นรายได้หลักทางเศรษฐกิจของจังหวัด ส่งเสริม และพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ เสริมสร้างความอุดมสมบูรณ์ของ ทรัพยากรธรรมชาติ และดูแลรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พัฒนาคอนให้มีคุณภาพ พร้อม คุณธรรม ครอบครัวยุบอุ่น ชุมชนเข้มแข็ง พึ่งพาตนเองได้

ภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืน โดยมีเป้าประสงค์ เพื่อคงความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติ ภายใต้สิ่งแวดล้อมที่ดี โดยการมีส่วนร่วมของเอกชน ชุมชน และท้องถิ่น โดยมีแนวทาง มาตรการการพัฒนาจังหวัด/กลยุทธ์ ข้อ (1) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน และ สร้างความเข้มแข็งของชุมชน ในการดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และข้อ (4) ควบคุมและลดปริมาณของเสียที่ก่อให้เกิดมลพิษรวมถึงการส่งเสริมการนำมาใช้ ประโยชน์ซ้ำหรือหมุนเวียน

10) กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วม

(1) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ได้กำหนดแนวนโยบาย พื้นฐานแห่งรัฐด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ตามมาตรา 87 กำหนดให้รัฐต้อง ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายในระดับชาติและระดับท้องถิ่น

รวมถึงการตรวจสอบอำนาจรัฐทุกระดับ ทั้งในรูปแบบองค์กรทางวิชาชีพหรือรูปแบบอื่น และตามมาตรา 67 สิทธิที่จะมีส่วนร่วมกับรัฐและชุมชนในการอนุรักษ์ บำรุงรักษาและ การได้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติฯ และในการคุ้มครอง ส่งเสริม และรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ดำรงชีพอยู่ได้อย่างปกติและต่อเนื่องในสิ่งแวดล้อมที่จะไม่ ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพ หรือคุณภาพชีวิตของตน

(2) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2540 ในมาตรา 79 ได้กำหนดให้ รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสงวน บำรุงรักษา และใช้ ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายชีวภาพอย่างสมดุล

11) การมีส่วนร่วมของประชาชน หมายถึง กระบวนการที่ประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องมีโอกาสได้เข้าร่วมในการรับรู้ เรียนรู้ ทำความเข้าใจ ร่วมแสดงทัศนะ ร่วม เสนอปัญหา/ประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้อง ร่วมคิดแนวทาง ร่วมแก้ไขปัญหา ร่วมใน กระบวนการตัดสินใจ และร่วมกระบวนการพัฒนาในฐานะหุ้นส่วนการพัฒนา

แนวคิดเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนที่นำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนนั้น ประกอบด้วย 5 ขั้นตอน ซึ่งหากขาดขั้นตอนใดขั้นตอนหนึ่งไปจะทำให้การมีส่วนร่วม ของประชาชนที่จะนำไปสู่การพัฒนาชุมชนที่ยั่งยืนจะไม่สามารถเกิดขึ้นได้อย่างสมบูรณ์ โดย 5 ขั้นตอนนั้น ได้แก่ การมีส่วนร่วมในการรับรู้ สามารถให้ความคิดเห็นและ ข้อเสนอแนะ การมีส่วนร่วมในการเลือกและเสนอแนวทางเพื่อตัดสินใจการมีส่วนร่วม ในกระบวนการตัดสินใจ การมีส่วนร่วมในการดำเนินงานติดตามตรวจสอบ การมีส่วน ร่วมรับประโยชน์ และเป็นเจ้าของนโยบายสาธารณะ

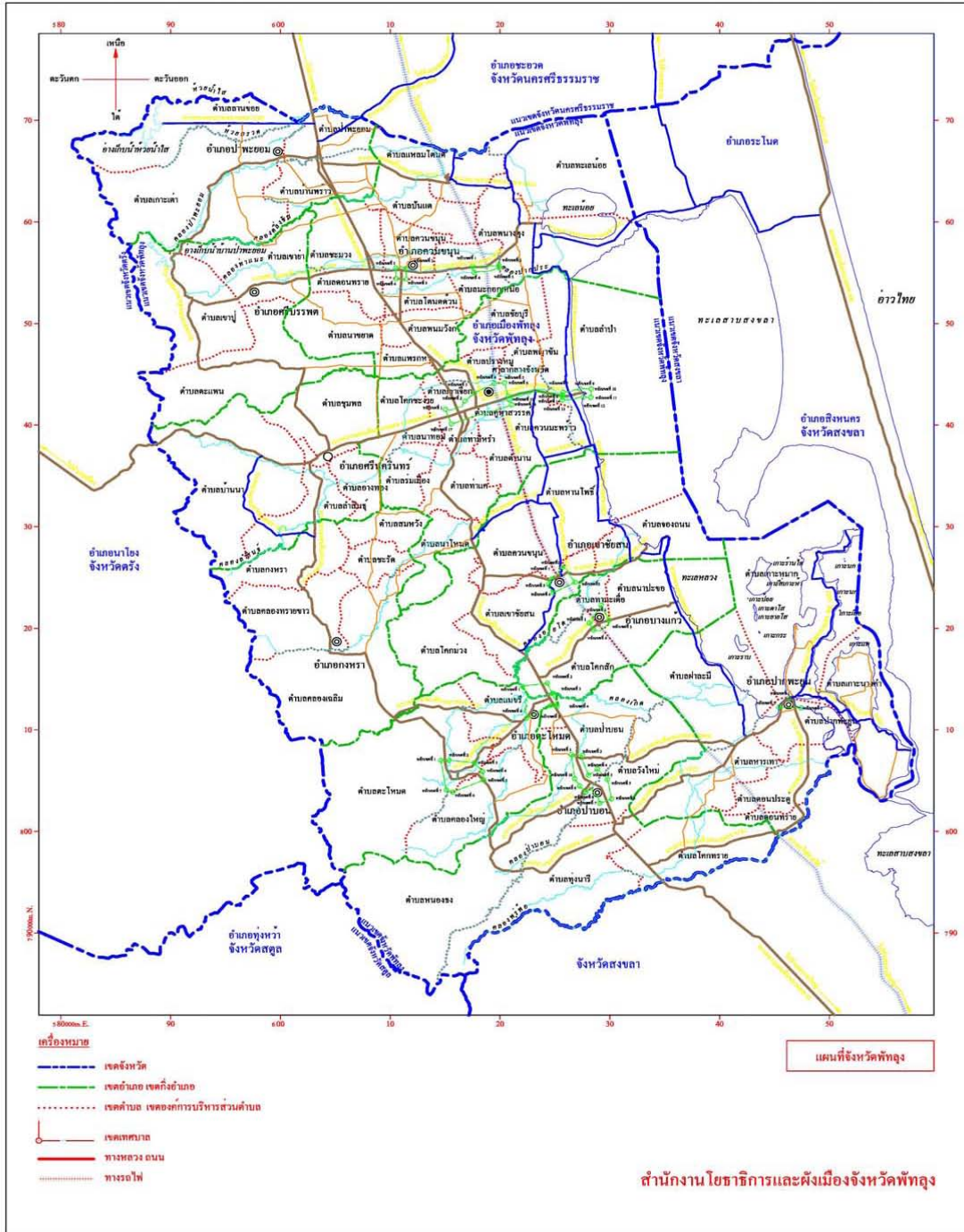
12) ปัญหาสิ่งแวดล้อมในพื้นที่จังหวัดพัทลุง

จังหวัดพัทลุงมีเนื้อที่ทั้งหมดประมาณ 3,424.473 ตารางกิโลเมตรหรือ 2,140,295.60 ไร่ แบ่งขอบเขตการปกครองเป็น 11 อำเภอ 64 ตำบล มีจำนวนหมู่บ้าน ทั้งหมด 670 หมู่บ้าน การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย 1 องค์การบริหาร ส่วนจังหวัด 1 เทศบาลเมือง 47 เทศบาลตำบล และ 25 องค์การบริหารส่วนตำบล



### แผนที่จังหวัดพัทลุง

มาตราส่วน 1 : 200,000



ภาพ 1 แผนที่จังหวัดพัทลุง

จังหวัดพัทลุงทั้งจังหวัด ตั้งอยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ซึ่งเป็นลุ่มน้ำที่มีความสำคัญของภาคใต้ของประเทศไทย ซึ่งทะเลสาบสงขลามีลักษณะพิเศษทางกายภาพคือ เป็นลุ่มน้ำที่เป็นระบบนิเวศแบบเปิด 3 น้ำ โดยมีการผสมผสานของน้ำเค็ม น้ำจืด และน้ำกร่อย จึงทำให้มีความหลากหลายทางชีวภาพ อันเป็นที่อยู่อาศัยของสัตว์น้ำและพืชพรรณนานาชนิด อีกทั้งยังเป็นแหล่งประกอบอาชีพที่สำคัญของประชาชน รวมถึงเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางศิลปวัฒนธรรมอีกด้วย

### (1) สถานการณ์คุณภาพน้ำ

สถานการณ์คุณภาพน้ำผิวดินในลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาของจังหวัดพัทลุง โดยจุดตรวจสอบคุณภาพน้ำทะเลสาบสงขลาในพื้นที่จังหวัดพัทลุง จำนวน 6 จุด ได้แก่ หมู่บ้านทะเลน้อย กลางทะเลน้อย คลองนางเรียม ปากคลองลำป่า แหลมจองถนน และบ้านปากพะยูน พบว่าในช่วง 3 ปีที่ผ่านมา (ปี 2552-2554) คุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์พอใช้เพียงร้อยละ 33.33 โดยบริเวณที่คุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรมมาก ได้แก่ บริเวณหมู่บ้านทะเลน้อย ส่วนบริเวณที่อยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรม ได้แก่ บริเวณคลองนางเรียม ปากคลองลำป่า กลางทะเลน้อย แหลมจองถนน จากข้อมูลคุณภาพน้ำปี 2555 แนวโน้มคุณภาพน้ำดีขึ้น

สถานการณ์คุณภาพน้ำในลำคลองสาขาของลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาของพื้นที่จังหวัดพัทลุงในช่วง 3 ปี 2552-2554 จำนวน 18 จุด พบว่าคุณภาพน้ำลำคลองสาขาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ในพื้นที่จังหวัดพัทลุง มีคุณภาพน้ำอยู่ในเสื่อมโทรมมากจำนวน 2 บริเวณ ได้แก่บริเวณ ฝ่ายส่งน้ำและบำรุงรักษาที่ 1 (คลองนาท่อม) และ สะพานคลองท่าเขียด (คลองท่าเขียด) ส่วนคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรม ได้แก่ สะพานคลองป่าพะยอม (คลองป่าพะยอม) บ้านปากประ บ้านตลาดปากคลอง บ้านควนขนุน (คลองท่าแนะ) สะพานบ้านปากพล (คลองท่าเขียด) และสะพานกรมโยธาธิการ หมู่ที่ 9 (คลองป่าบอน)

เมื่อพิจารณาค่าความสกปรกในลำคลองเดียวกันในช่วง 3 ปี (2552-2554) พบว่าลำคลองสาขาที่มีค่าความสกปรกในรูปสารอินทรีย์ สะสมมากกว่า 4 มิลลิกรัม/ลิตร ซึ่งทำให้น้ำอยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรมมากคิดเป็นร้อยละ 33 จำนวน 6 บริเวณ ได้แก่ สะพานคลองป่าพะยอม บ้านตลาดปากคลอง บ้านควนขนุน สะพานคลองท่าเขียด สะพานปาก

คลองท่าเขียด วันควนเพ็ง ส่วนบริเวณที่มีค่าความสกปรกในรูปสารอินทรีย์ สะสมอยู่ใน  
 เกณฑ์เสื่อมโทรม คิดเป็นร้อยละ 50 มีจำนวน 9 บริเวณ ได้แก่ บ้านทุ่งหน้าวัว บ้านปาก  
 ประ ฝ่ายส่งน้ำและบำรุงรักษาที่ 1 สะพานบ้านปากพล แก่งน้ำหูแร่ สะพานกรมโยธาธิ  
 การ หมู่ที่ 9 สะพานบ้านป่าบอน วัดพรุพ้อ และคลองพรุพ้อ ถ้าคลองที่มีค่าความสกปรกอยู่  
 ในเกณฑ์พอใช้ มีจำนวน 3 บริเวณ ได้แก่ โรงเรียนวัดคลองใหญ่ สะพานข้ามวัดคงคา และ  
 สะพานคสล.บ้านตำنان จากข้อมูลคุณภาพน้ำปี 2555 ค่าความสกปรกมีแนวโน้มลดลง  
 โดยพื้นที่ที่มีคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรมมากลดลงมีเพียง 2 บริเวณ ได้แก่ บ้านควน  
 ขนุน และสะพานคลองท่าเขียด จากข้อมูลคุณภาพน้ำปี 2555 พบว่าแนวโน้มความสกปรก  
 ลดลง ซึ่งมีบางพื้นที่ค่าความสกปรกตกลงและคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์ดี ได้แก่ โรงเรียนวัด  
 คลองใหญ่ สะพานคสล. บ้านตำنان แก่งน้ำ หูแร่ สะพานคลองท่าเขียด เป็นต้น

## (2) การจัดการขยะมูลฝอย

ปริมาณขยะมูลฝอยชุมชนที่เกิดขึ้นในจังหวัดพัทลุง มีวันละ 503 ตันเป็นขยะ  
 มูลฝอยที่เกิดจากเทศบาลวันละ 317 ตันแบ่งเป็นขยะมูลฝอยจากเทศบาลเมือง วันละ 41  
 ตัน และเทศบาลตำบลวันละ 276 ตัน ส่วนขยะมูลฝอยที่เกิดจากองค์การบริหารส่วนตำบล  
 วันละ 186 ตัน

การเก็บขนขยะมูลฝอยชุมชนเพื่อนำไปกำจัดจังหวัดพัทลุง มีองค์กรปกครอง  
 ส่วนท้องถิ่น จำนวน 44 แห่ง ที่มีการเก็บขนขยะมูลฝอยไปกำจัด คิดเป็นร้อยละ 60  
 ปริมาณที่มีการเก็บขนไปกำจัดประมาณ 156 ตันต่อวัน โดยมีการกำจัดแบบถูกหลัก  
 วิชาการประมาณ 33 ตันต่อวัน และมีการจัดการแบบไม่ถูกหลักวิชาการ 123 ตันต่อวัน มี  
 ระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบถูกหลักวิชาการจำนวน 1 แห่ง ระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบ  
 ไม่ถูกหลักวิชาการจำนวน 21 แห่ง มีปริมาณขยะสะสม 84577 ตัน

การกำจัดขยะมูลฝอยชุมชน มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 29 แห่ง ไม่มีการ  
 กำจัดขยะมูลฝอย และไม่มีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอย โดยให้ประชาชนในพื้นที่กำจัดขยะ  
 มูลฝอยเอง และมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่มีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยในพื้นที่ แต่  
 มีการกำจัดขยะมูลฝอยโดยนำไปกำจัดร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือ

สถานที่เอกชน 21 แห่ง ในพื้นที่ 9 อำเภอ ส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยเป็นของตนเองมีจำนวน 19 แห่ง

สถานที่กำจัดขยะมูลฝอยและวิธีการกำจัดขยะมูลฝอย ในจังหวัดพัทลุงมีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอย จำนวน 25 แห่ง มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าของ 19 แห่ง และมีเอกชนเป็นเจ้าของ 5 แห่ง ไม่สามารถระบุผู้เป็นเจ้าของได้ 1 แห่ง ส่วนวิธีการกำจัดขยะมูลฝอยส่วนใหญ่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้วิธีการเทกอง/เผากลางแจ้ง และการฝังกลบ โดยใช้ดินกลบเป็นครั้งคราว ส่วนวิธีการฝังกลบทุกวัน (Sanitary landfill) และเตาเผา ได้แก่ เทศบาลเมืองพัทลุง และเทศบาลตำบลโคกชะงาย ตามลำดับ มีปริมาณขยะมูลฝอยเข้าสู่สถานที่กำจัด วันละ 156 ตัน มีปริมาณขยะมูลฝอยที่สะสมในสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยจำนวน 84,577 ตัน

## 2. บทวิเคราะห์/แนวคิด/ข้อเสนอ

ตามแผนแม่บทการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ปี พ.ศ. 2548 – 2552 ได้กำหนดให้มีการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียในชุมชนในเทศบาลเร่งด่วนจำนวน 29 แห่ง ซึ่งรวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดพัทลุง ได้แก่ เทศบาลเมืองพัทลุง และพื้นที่ที่มีปัญหามลพิษทางน้ำ ได้แก่ ชุมชนทะเลน้อย แต่ที่ผ่านมามีการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียชุมชนของเทศบาลเป้าหมายที่มีลำดับความสำคัญสูงที่มีแนวโน้มในการผลิตน้ำเสียมาก ยังไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากปัญหาความพร้อมของเทศบาลซึ่งบางแห่งยังไม่มีการศึกษาความเหมาะสมเบื้องต้น ไม่มีการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการและการออกแบบรายละเอียด การไม่สามารถจัดหาที่ดินสำหรับการก่อสร้างได้ ตลอดจนถึงปัญหาเรื่องงบประมาณการก่อสร้างซึ่งการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียเป็นภารกิจถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

โดยปัจจุบันพบว่าพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาเฉพาะพื้นที่จังหวัดพัทลุง มีระบบบำบัดน้ำเสียชุมชนนำร่องขนาดเล็กเพียง 2 แห่ง คือ ระบบบำบัดน้ำเสียเทศบาลตำบลปากพะยูน และระบบบำบัดน้ำเสียเทศบาลเมืองพัทลุง ซึ่งทั้ง 2 ระบบในปัจจุบัน

ไม่สามารถเดินระบบได้เนื่องจากระบบชำรุดเสียหาย ไม่มีงบประมาณในการซ่อมแซมระบบฯ และขาดบุคลากรที่มีความรู้ในเรื่องการบำบัดน้ำเสียและดูแลระบบฯ

จังหวัดพัทลุงมีปริมาณขยะมูลฝอยในพื้นที่ประมาณ 503 ตัน (อปท. 74 แห่ง : อบจ. 1 แห่ง เทศบาล 48 แห่ง และอบต. 25 แห่ง) โดยมีการเก็บรวบรวมวันละ 156 ตัน (อปท. 44 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 60) ปัจจุบันมีระบบกำจัดถูกหลักสุขาภิบาลเพียง 1 แห่ง มีขยะเข้าสู่ระบบกำจัด ประมาณ 33 ตันต่อวัน มีการนำขยะกลับมาใช้ประโยชน์ ประมาณ ร้อยละ 9 และมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 29 แห่ง ไม่มีการกำจัดขยะมูลฝอย และไม่มีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอย โดยให้ประชาชนในพื้นที่กำจัดขยะมูลฝอยเอง

ในการจัดการขยะมูลฝอยในปัจจุบันแม้จะให้ความสำคัญต่อการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนโดยเฉพาะ ประชาชนเข้ามาจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่ของตนเองตั้งแต่แหล่งกำเนิดแล้วก็ตาม แต่ภารกิจหลักในการจัดการขยะมูลฝอยยังคงตกอยู่กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในระยะที่ผ่านมา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชน และภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ได้ดำเนินการขับเคลื่อนเพื่อแก้ไขปัญหาขยะลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาอย่างต่อเนื่อง ด้วยการลดและคัดแยกขยะ ในหลายโครงการและกิจกรรม แต่ในการจัดการและแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ยังไม่เป็นระบบเท่าที่ควร เนื่องจากขาดการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน ดังนั้นจะต้องมีการดำเนินการแบบบูรณาการในลักษณะพื้นที่ - หน้าที่ - การมีส่วนร่วม (Area - Function - Participation) อย่างจริงจัง โดยผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่ ซึ่งเป็นผู้ใกล้ชิดกับปัญหาและเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากปัญหาดังกล่าว เป็นเจ้าภาพหรือกลไกในการขับเคลื่อนร่วมกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ไปสู่การกำหนดการจัดการขยะมูลฝอย การจัดการของเสียอันตรายชุมชน รวมถึงการลดและคัดแยกขยะที่ต้นทาง หรือแผนบูรณาการ 3R (Reduce Reuse Recycle) ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

### แนวคิด/ข้อเสนอ

#### 1) การขับเคลื่อนมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาคุณภาพน้ำ

- สนับสนุน ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการระบายน้ำเสียลงสู่ทะเลสาบสงขลา มีการจัดการน้ำเสียชุมชนด้วยระบบบำบัดน้ำเสียแบบกลุ่มอาคาร (Cluster Wastewater Treatment) บริเวณปลายท่อระบายน้ำเสียก่อนระบายลงสู่ทะเลสาบสงขลาและคลองสาขา โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียด (FS/DD) โดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการศึกษาฯ จากองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง และกรมควบคุมมลพิษสนับสนุนทางวิชาการ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการก่อสร้างผ่านแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

- สนับสนุนให้ประชาชนลดปริมาณการใช้น้ำในบ้านเรือนเพื่อลดปริมาณน้ำเสียจากชุมชน โดยรณรงค์ให้ติดตั้งระบบบำบัดน้ำเสียสำหรับบ้านเรือน และการติดตั้งบ่อดักไขมัน

- รณรงค์ประชาสัมพันธ์สร้างความตระหนักถึงปัญหาคุณภาพน้ำโดยกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน และสนับสนุนเครือข่ายติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา และเพิ่มเครือข่ายเฝ้าระวังคุณภาพน้ำแบบมีส่วนร่วมในพื้นที่ที่มีปัญหาคุณภาพน้ำ

- ดำเนินการเฝ้าระวังคุณภาพน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา อย่างต่อเนื่อง

- ใช้มาตรการตรวจสอบและควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากแหล่งกำเนิดมลพิษ (มาตรา 82 แห่ง พรบ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535)

- ร่วมกับภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ( stakeholder) ในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ทั้งภาครัฐ ภาคท้องถิ่น ภาคเอกชน และภาคประชาชน ดำเนินการฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมในพื้นที่แบบบูรณาการในลักษณะพื้นที่-หน้าที่-การมีส่วนร่วม (Area-Function-Participation, AFP) เพื่อแก้ไขปัญหาความเสื่อมโทรมของ

ทะเลสาบสงขลา โดยการดำเนินการในรูปแบบของคณะทำงาน เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม โดยมีการติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง

## 2) การขับเคลื่อนการดำเนินงานการจัดการมูลฝอยชุมชน

- การขับเคลื่อนเมืองพัทลุง สวยใส ไร้มลพิษ โดยร่วมกับจังหวัดพัทลุง องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง และเทศบาล/อบต. โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงสนับสนุนเทศบาลในการดำเนินการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายชุมชน โดยมีรูปแบบการดำเนินงานในการจัดตั้งศูนย์จัดการของเสียอันตรายชุมชน

- การรณรงค์การลดปริมาณขยะมูลฝอยจากแหล่งกำเนิดโดยเน้นหลัก 3R คือ การลดปริมาณมูลฝอย (Reduce) การใช้วัสดุให้คุ้มค่า (Reuse) และการนำมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ (Recycle) โดยส่งเสริมให้ชุมชนมีการจัดการขยะมูลฝอยชุมชนตั้งแต่ต้นทาง (3R)

- การจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัดพัทลุง เพื่อเป็นกรอบแผนงานในการดำเนินการจัดการขยะมูลฝอยอย่างเป็นรูปธรรม

- ส่งเสริมและสนับสนุนให้ มีระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบถูกหลักวิชาการ ในจังหวัดพัทลุง และกำหนดเขตห้ามเทกองขยะมูลฝอย (No More Open Dump)

- เพิ่มประสิทธิภาพการจัดการขยะมูลฝอย ได้แก่ การปรับปรุงระบบกำจัดขยะมูลฝอย เพิ่มความสามารถในการรองรับขยะมูลฝอย เพิ่มประสิทธิภาพการขนส่งขยะมูลฝอย และเพิ่มกลไกการจัดการขยะมูลฝอยแบบรวมศูนย์

- ส่งเสริมการนำขยะมูลฝอยมาแปรรูปเป็นพลังงาน ได้แก่ ก๊าซชีวภาพจากหลุมฝังกลบขยะมูลฝอย หรือการแปรรูปขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิง RDF (Refused Dereive Fuel)

## 3) การขับเคลื่อนการดำเนินงานการจัดการขยะอันตราย

การดำเนินการจัดการของเสียอันตรายชุมชน โดยมีรูปแบบการดำเนินงานในการจัดตั้งศูนย์จัดการของเสียอันตรายชุมชน

- เสริมสร้างองค์ความรู้ให้กับองค์ความรู้ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการขยะมูลฝอย การลด คัดแยกขยะกลับมาใช้ประโยชน์ รวมถึงการจัดการของเสียอันตราย
- ส่งเสริม และสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการลดและคัดแยกขยะกลับมาใช้ประโยชน์ และการจัดการของเสียอันตราย
- นำเสนอรูปแบบการจัดการของเสียอันตรายชุมชนของจังหวัดพัทลุงให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนทั่วไปทราบ
- ส่งเสริม และสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการดำเนินการรวบรวมของเสียอันตรายชุมชน
- สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการส่งของเสียอันตรายชุมชนไปกำจัด ณ สถานที่รับกำจัดขยะอันตรายที่ถูกหลักวิชาการ

### 3. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- 1) มีการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาการจัดการสิ่งแวดล้อมในจังหวัดพัทลุงอย่างเป็นรูปธรรม ทั้งการจัดการน้ำเสีย ขยะมูลฝอย และของเสียอันตรายชุมชน
- 2) รูปแบบการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนที่มีประสิทธิภาพ สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาการจัดการน้ำเสีย และขยะมูลฝอย โดยมีกลวิธีการดำเนินงานที่เหมาะสม สอดคล้องกับศักยภาพ พื้นที่ วิถีชีวิต ของชุมชน และเป็นต้นแบบในการดำเนินงานแก่หน่วยอื่นๆ
- 3) สามารถนำเสนอรูปแบบ และแนวทางในการกำหนดแผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมที่สอดคล้องกับความต้องการและศักยภาพของหน่วยงานในพื้นที่ เพื่อให้หน่วยงานในส่วนกลางได้ใช้เป็นข้อมูลและพิจารณาให้การสนับสนุนด้านวิชาการ และจัดสรรงบประมาณอุดหนุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

### 4. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

- 1) คุณภาพน้ำทะเลสาบสงขลาและคลองสาขามีคุณภาพดีขึ้นร้อยละ 10 ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561



- 2) ขยะมูลฝอยที่ได้รับการกำจัดแบบถูกหลักวิชาการเพิ่มขึ้นร้อยละ 20 ภายในปีงบประมาณ พ.ศ.2561
- 3) มีการนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ ร้อยละ 40 ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561
- 4) ปริมาณขยะสะสมลดลง ร้อยละ 40 ภายในปีงบประมาณ พ.ศ.2561
- 5) มีชุมชนต้นแบบการจัดการขยะมูลฝอยครบทุกอำเภอภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559
- 6) มีการขยายผลชุมชนที่มีการจัดการขยะมูลฝอย เพิ่มขึ้น ร้อยละ 10 ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561
- 7) ปริมาณของเสียอันตรายชุมชนได้รับการจัดการอย่างถูกหลักวิชาการ อย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง
- 8) มีรูปแบบกลไกการมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสม ภายในปีงบประมาณ พ.ศ.2559