



ข้อเสนอแนวความคิดวิธีการเพื่อพัฒนางาน หรือปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น
เรื่อง การส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินโครงการป้องกันและปราบปราม
การตัดไม้ทำลายป่าจังหวัดลำปาง
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

นางสาววิชญา วรรณโกมล
นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ
ตำแหน่งเลขที่ 1257 ส่วนทรัพยากรธรรมชาติ
สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง

ขอประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ
ตำแหน่งเลขที่ 1257 ส่วนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง
สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ปีงบประมาณ 2561

ข้อเสนอแนวความคิดวิธีการเพื่อพัฒนางาน หรือปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น
เรื่อง การส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินโครงการป้องกันและปราบปราม
การตัดไม้ทำลายป่าจังหวัดลำปาง
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

นางสาววิชญา วรรณโกมล
นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ
ตำแหน่งเลขที่ 1257 ส่วนทรัพยากรธรรมชาติ
สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง

ขอประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ
ตำแหน่งเลขที่ 1257 ส่วนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง
สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ปีงบประมาณ 2561

ข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงาน ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

เรื่อง การส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินโครงการป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่าจังหวัดลำปาง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

1. หลักการและเหตุผล

ตามนโยบายรัฐบาลของ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้กำหนดไว้ในข้อ ๑๐ เรื่อง การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาล และการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 5 มกราคม 2559 ให้นำหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้ามามีส่วนร่วมในการประเมินระดับคุณธรรมและความโปร่งใส นอกจากนี้ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560 - 2564) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ ได้กำหนดให้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสเป็นกลยุทธ์สำคัญในการป้องกันการทุจริตเชิงรุก เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐ มีการดำเนินงานอย่างโปร่งใส มีแนวทางในการป้องกันความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต รวมทั้งสามารถยับยั้งการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นได้ในการดำเนินงานตามภารกิจหลักของหน่วยงาน

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ จึงเป็นเสมือนเครื่องมือที่จะช่วยยกระดับธรรมาภิบาลในหน่วยงานภาครัฐ เป็นการแก้ไขปัญหาการทุจริตที่ยั่งยืน เพื่อให้แต่ละหน่วยงานนำข้อมูลไปช่วยในการพัฒนาและยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานตนเองได้อย่างเหมาะสม อันจะส่งผลถึงการยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในภาพรวมของประเทศได้อีกทางหนึ่งด้วย

ในปีงบประมาณ พ.ศ.2560 สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง ได้ดำเนินการตามนโยบายของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงานป.ป.ท.) ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สะท้อนภาพลักษณ์ตามความเป็นจริง และเกิดผลลัพธ์อันเป็นที่

ยอมรับจากหน่วยงานผู้ประเมินผล และหน่วยงานที่เข้าร่วมโครงการ รวมถึงภาครัฐและภาคเอกชนภายนอก โดยสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปางได้รับคณาจารย์ประเมินผลจากหลักฐานเชิงประจักษ์ของหน่วยงานอยู่ในระดับสูง คือ เท่ากับร้อยละ 85.76 ซึ่งบ่งชี้ให้เห็นถึงการให้ความสำคัญในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของหน่วยงาน ทั้งจากผู้บริหารและบุคลากรในหน่วยงาน โดยตรง จึงเห็นควรนำแนวทางและหลักการนี้ไปขยายผลในการดำเนินกิจกรรมโครงการในปีงบประมาณต่อไป

2. บทวิเคราะห์/แนวความคิด/ข้อเสนอ

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) เป็นเครื่องมือในการส่งเสริมการมีธรรมาภิบาลในหน่วยงาน โดยในการดำเนินงานของสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ได้กำหนดภารกิจหลัก คือ การดำเนินโครงการป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่าจังหวัดลำปาง ทั้งนี้ เพื่อวางเป้าหมายในการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับนโยบายการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของรัฐบาล นั่นคือ สอดคล้องและเป็นไปตามแผนแม่บทการแก้ไขปัญหาการทำลายทรัพยากรป่าไม้ การบุกรุกที่ดินของรัฐ และการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน พ.ศ. 2557

ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานตามภารกิจหลักสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 มีความจำเป็นต้องมีการประเมินผลการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานตามภารกิจหลัก ซึ่งใช้หลักฐานเชิงประจักษ์ของหน่วยงานเป็นเครื่องมือ โดยแบ่งเกณฑ์ในการประเมินออกเป็น 2 ดัชนี และเกณฑ์ชี้วัด ดังต่อไปนี้

2.1 ดัชนีความโปร่งใส

หน่วยงานเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย มีโอกาสเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานตามภารกิจหลักของหน่วยงานอย่างไร

1) ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับแผนงาน /โครงการ ตามภารกิจหลักของหน่วยงาน หรือไม่

2) ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนงาน/โครงการตามภารกิจหลักของหน่วยงาน หรือไม่

3) ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการโครงการ ตามภารกิจหลักของหน่วยงาน หรือไม่

แนวทางการดำเนินงานของดัชนีความ โปร่งใส แบ่งเป็น 2 ตัวชี้วัด

1) ตัวชี้วัดด้านการเปิดเผยข้อมูล

1.1) จัดทำมาตรการ กลไก การวางระบบในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของโครงการฯ ต่อสาธารณะผ่านเว็บไซต์ หรือ สื่อสังคมออนไลน์

1.2) จัดทำคำสั่ง และ/หรือ ข้อสั่งการเกี่ยวกับข้อบังคับใช้มาตรการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร จากผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง

1.3) มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของโครงการฯ ที่เป็นปัจจุบัน

2) ตัวชี้วัดด้านการมีส่วนร่วม

2.1) จัดทำมาตรการ กลไก การวางระบบ โดยการกำหนดกิจกรรมให้ภาคประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานโครงการฯ

2.2) มีการศึกษา และสำรวจการมีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการฯ สรุปผลประจำปีงบประมาณ รายงานในที่ประชุมคณะอนุกรรมการป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่าจังหวัดลำปาง

2.2 ดัชนีคุณธรรมในองค์กร

2.2.1 หน่วยงานมีการปฏิบัติงานตามคู่มือหรือมาตรฐานการปฏิบัติงานตามภารกิจหลักอย่างไร

1) มีคู่มือหรือมาตรฐานการปฏิบัติงานตามภารกิจหลัก หรือไม่

2) มีรายงานผลการปฏิบัติงานตามคู่มือหรือมาตรฐานการปฏิบัติงานตามภารกิจหลัก หรือไม่

2.2.2 หน่วยงานมีการปฏิบัติงาน/การบริการตามภารกิจหลักด้วยความเป็นธรรมอย่างไร

1) มีการแสดงขั้นตอนการปฏิบัติงานตามภารกิจหลักและระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินการให้ผู้รับบริการหรือให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทราบอย่างชัดเจน หรือไม่

2) มีระบบการป้องกันหรือการตรวจสอบเพื่อป้องกันการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจหลัก หรือไม่

แนวทางการดำเนินงานของดัชนีคุณธรรมในองค์กร แบ่งเป็น 3 ตัวชี้วัด

1) ตัวชี้วัดด้านการเสริมสร้างวัฒนธรรมสุจริต

จัดรูปแบบกิจกรรมเพื่อการเสริมสร้างวัฒนธรรมและค่านิยมสุจริต และการต่อต้านการทุจริตให้แก่เจ้าหน้าที่โครงการฯ

2) ตัวชี้วัดด้านการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

2.1) จัดทำการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนที่มีโอกาสเกิดขึ้นในการดำเนินโครงการฯ

2.2) จัดทำมาตรการ กลไก หรือการวางระบบผลประโยชน์ทับซ้อนของการดำเนินโครงการฯ

2.3) จัดทำคำสั่ง และ/หรือ ข้อสั่งการเกี่ยวกับข้อบังคับใช้มาตรการป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน จากผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง

3) ตัวชี้วัดด้านแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต

3.1) มีการจัดทำแผนกิจกรรมที่เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และแผนที่เกี่ยวข้อง และได้รับการเห็นชอบจากผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง

3.2) มีการกำกับ ติดตาม การดำเนินงานตามแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต หรือแผนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินโครงการฯ

จากผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน โดยใช้หลักฐานเชิงประจักษ์ของหน่วยงานเป็นเครื่องมือแล้ว มีการนำปัญหา อุปสรรค และ/หรือข้อเสียที่พบมาปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงาน มาตรฐานการให้บริการ ตลอดจนการวางแผนการดำเนินโครงการป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่าจังหวัดลำปาง ทั้งนี้

เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพ และมีความสอดคล้องกับนโยบายการเสริมสร้างคุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของภาครัฐบาล

3. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

3.1 หน่วยงานได้รับทราบถึงระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของตนเอง ทำให้เกิดความตระหนักและให้ความสำคัญในการปฏิบัติงานตามโครงการฯ อย่างโปร่งใส และเป็นธรรม

3.2 หน่วยงานได้รับทราบแนวทางในการพัฒนาด้านคุณธรรมและความโปร่งใส เพื่อใช้เป็นแนวทางประกอบการกำหนดนโยบายและการดำเนินงานตามโครงการฯ ต่อไป

3.3 หน่วยงานมีข้อมูลในการจัดทำมาตรฐานการ ปฏิบัติงาน เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. 2558

4. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

4.1 เเชิงปริมาณ : หน่วยงานได้รับคะแนนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนิน โครงการป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่าจังหวัดลำปาง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 (ภารกิจหลัก) เท่ากับ ร้อยละ 100

4.2 เเชิงคุณภาพ : หน่วยงานมีการดำเนินโครงการป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่าจังหวัดลำปาง อย่างมีคุณธรรมและความโปร่งใส ปลอดจากการทุจริตและ ไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน