



เอกสารผลงาน

การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ
ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560)
ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง)

นางสาวทัศนีย์ เนตรบำรุงรัตน์
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
ตำแหน่งเลขที่ 624
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เสนอขอประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
ตำแหน่งเลขที่ 624 ส่วนพัฒนายุทธศาสตร์
สังกัด สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ปีงบประมาณ 2560

การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ
ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560)
ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง)

นางสาวทัศนีย์ เนตรบำรุงรัตน์
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
ตำแหน่งเลขที่ 624
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เสนอขอประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
ตำแหน่งเลขที่ 624 ส่วนพัฒนายุทธศาสตร์
สังกัด สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ปีงบประมาณ 2560

บทคัดย่อ

นับตั้งแต่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติและรัฐบาล นำโดย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้เข้าบริหารประเทศเมื่อวันที่ 12 กันยายน 2557 โดยมีนโยบายสำคัญในการขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินให้สามารถดำเนินต่อไปได้ รวมถึงการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ ซึ่งรัฐบาลได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 ซึ่งเป็นแผนการดำเนินงานในระยะที่ 2 ตาม Roadmap ของรัฐบาล

ดังนั้น ผู้จัดทำผลงานจึงได้พิจารณาประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศตามแนวทางที่รัฐบาลกำหนด และจัดทำ “แผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง)” ขึ้น โดยมีทั้งสิ้น 7 ประเด็น 36 เรื่อง คือ

- 1) การปฏิรูปการจัดการที่ดิน
- 2) การปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การจัดการภัยพิบัติและภัยแล้ง
- 3) การปกป้องฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ
- 4) การปฏิรูปการบริหารจัดการขยะ
- 5) การป้องกันและแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- 6) การรับมือวิกฤตการณ์น้ำทะเลขึ้นสูงและแผ่นดินทรุดพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล
- และ 7) อื่น ๆ เพื่อเป็นแผนปฏิบัติการสนับสนุนการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้เกิดความยั่งยืนในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต่อไป

กิตติกรรมประกาศ

เอกสารผลงาน เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ
ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง) สำเร็จได้ด้วยความช่วยเหลือและการสนับสนุนจาก
บุคคลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งผู้จัดทำผลงานต้องขอขอบคุณทุกท่านไว้ ณ โอกาสนี้

ขอขอบคุณ นายอำนาจ ทองเบ็ญญ์ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
ที่ให้โอกาสในการรับผิดชอบงานด้านการปฏิรูปประเทศอย่างเต็มที่มาตั้งแต่เริ่มต้น

ขอขอบคุณ นางสาวนิตา แยมสรวล ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมจังหวัดเพชรบุรี ซึ่งในขณะที่ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการส่วนนโยบาย
และแผน สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ ได้ให้คำปรึกษาและคำแนะนำ ในการคัดเลือก
เรื่องที่จะนำมาจัดทำเอกสารผลงาน

ขอขอบคุณ นางสาวสมหญิง พงษ์สมุทร รักษาการผู้อำนวยการส่วนนโยบาย
และแผน สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ ที่ได้ให้คำปรึกษา คำแนะนำ และข้อคิดเห็น
ในการจัดทำเอกสารผลงานเป็นอย่างดี

ขอขอบคุณ ข้าราชการ พนักงาน และเจ้าหน้าที่ส่วนนโยบายและแผน สำนัก
นโยบายและยุทธศาสตร์ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์การ
มหาชน ในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทุกท่าน ที่ให้ความร่วมมือ
ในการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558
30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง)
มาโดยตลอด

ท้ายที่สุด ขอขอบคุณ บิดา มารดา ญาติผู้มีพระคุณ และบุคคลใกล้ชิด
ที่ให้การสนับสนุนด้านการศึกษา กำลังใจ และสนับสนุนการจัดทำเอกสารผลงาน
มาโดยตลอด

ทัศนีย์ เนตรบำรุงรัตน์

ตุลาคม 2559

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
กิตติกรรมประกาศ	ข
สารบัญ	ค
บทที่ 1 บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์	7
ระยะเวลาดำเนินการ	7
พื้นที่ดำเนินการ	7
สัดส่วนของผลงาน	7
ความยุ่งยากซับซ้อนของผลงาน	7
ประโยชน์ของผลงาน	8
บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎี และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	9
แนวคิดเรื่องการปฏิรูป	9
แนวคิดเกี่ยวกับการปฏิรูปของรัฐธรรมนุญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557	10
นโยบายรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี	11
ข้อสั่งการ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี	11
แนวทางการปฏิรูปประเทศต่าง ๆ ของรัฐบาล	12
บทที่ 3 วิธีการศึกษา	21
บทที่ 4 ผลการศึกษา	26
บทที่ 5 สรุปผลและข้อเสนอแนะ	36
สรุปผลการศึกษา	36
ข้อเสนอแนะ	37

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ภาคผนวก	39
ก ข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2558	40
ข ข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2558	42
ค คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วนและการแก้ไขปัญหาการดำเนินการ ตามพันธกรณีระหว่างประเทศ	47
ง แผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 51 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง)	
จ สรุป ความเชื่อมโยงแผนปฏิบัติการเพื่อการสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง) กับแนวทางการปฏิรูปต่าง ๆ ของรัฐบาล	92
บรรณานุกรม	94
ประวัติผู้เขียน	95
คำรับรองผู้บังคับบัญชา	96

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

นับตั้งแต่ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายรัฐบาลต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2557 ซึ่งระบุว่ารัฐบาลได้เข้าบริหารราชการแผ่นดินโดยในระยะแรกได้มุ่งระงับยับยั้งความแตกแยก ยุติการใช้กำลัง และอาวุธสงคราม ก่อความรุนแรง แก้ไขผลกระทบจากการที่รัฐบาลและรัฐสภา ก่อนหน้านั้นอยู่ในสภาพที่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ตามปกติมากกว่า 6 เดือน ตลอดจนได้เร่งแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของประชาชน และมุ่งนำความสงบ ความสุข กลับคืนสู่ประเทศเป็นเรื่องเร่งด่วนสำคัญ (สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, 2557, 1) นั้น

รัฐบาลได้จัดตั้งสภาพัฒนาการปฏิรูปแห่งชาติขึ้นตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 มาตรา 27 และมาตรา 31 กำหนด ดังนี้

มาตรา 27 ให้มีสภาพัฒนาการปฏิรูปแห่งชาติมีหน้าที่ศึกษาและเสนอแนะเพื่อให้เกิดการปฏิรูปในด้านต่างๆ ดังต่อไปนี้

- (1) การเมือง
- (2) การบริหารราชการแผ่นดิน
- (3) กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
- (4) การปกครองท้องถิ่น
- (5) การศึกษา
- (6) เศรษฐกิจ
- (7) พลังงาน
- (8) สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
- (9) สื่อสารมวลชน

(10) สังคม

(11) อื่น ๆ

ทั้งนี้ เพื่อให้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขมีความเหมาะสมกับสภาพสังคมไทย มีระบบการเลือกตั้งที่สุจริตและเป็นธรรม มีกลไกป้องกันและจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบที่มีประสิทธิภาพ ขจัดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ทำให้กลไกของรัฐสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างทั่วถึง สะดวก รวดเร็ว และมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและเป็นธรรม

มาตรา 31 สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(1) ศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ตามมาตรา 27 เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี คณะรักษาความสงบแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(2) เสนอความเห็นหรือข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อประโยชน์ในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ

(3) พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญที่คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญจัดทำขึ้น

(“รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557”, 2557)

ต่อมา นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2558 ให้ทุกส่วนราชการนำ 37 วาระการปฏิรูป 6 วาระการพัฒนาของสภาพปฏิรูปแห่งชาติ มาจัดกลุ่มให้อยู่ภายใต้ประเด็นการปฏิรูปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 จำนวน 11 ด้าน โดยให้แบ่งเป็น 3 ระยะ ตามตารางดังนี้

ตาราง 1

การแบ่งช่วงระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศ

ระยะที่	ระหว่างวันที่	กรอบการดำเนินการ	ประเด็นที่มอบหมายให้ทุกส่วนราชการดำเนินการ
1	22 พฤษภาคม 2557 – 30 กันยายน 2558	ช่วงการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และการแก้ไขปัญหาสำคัญเร่งด่วนเฉพาะหน้าของรัฐบาล	จัดทำเป็นข้อมูลผลการดำเนินการที่ผ่านมา
2	1 ตุลาคม 2558 – กรกฎาคม 2560	ช่วงการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลชุดใหม่ที่จะเข้ารับช่วงต่อจากรัฐบาลชุดนี้	จัดทำเป็นประเด็นภารกิจสำคัญที่รัฐบาลชุดใหม่ต้องดำเนินการ และกำหนดกลไกในการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินงานเพื่อให้เกิดความต่อเนื่อง
3	สิงหาคม 2560 เป็นต้นไป	ช่วงการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลชุดใหม่ที่จะเข้ารับช่วงต่อจากรัฐบาลชุดนี้	-

รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ก

และในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2558 นายกรัฐมนตรี ได้มีข้อสั่งการให้แบ่งช่วงระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศ ในระยะที่ 2 ตามตารางดังนี้

ตาราง 2

การแบ่งช่วงระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2

ระยะที่	ระหว่างวันที่	กรอบการดำเนินการ	ประเด็นที่มอบหมายให้ทุกส่วนราชการดำเนินการ
1	1 ตุลาคม 2558 – 30 มีนาคม 2559	การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลและการขับเคลื่อนการปฏิรูประยะที่ 1	จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อใช้เป็นแนวทางการดำเนินการของหน่วยงาน
2	1 เมษายน 2559 – 30 กันยายน 2559	การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลและการขับเคลื่อนการปฏิรูประยะที่ 2	จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อใช้เป็นแนวทางการดำเนินการของหน่วยงาน
3	1 ตุลาคม 2559 – 31 มีนาคม 2560	การดำเนินการเกี่ยวกับการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ให้คนในชาติ	จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อใช้เป็นแนวทางการดำเนินการของหน่วยงาน พร้อมทั้งจัดทำสรุปผลการดำเนินงานที่ผ่านมา เพื่อเตรียมส่งต่อให้รัฐบาลชุดต่อไป
4	1 เมษายน 2560 – 30 มิถุนายน 2560	การส่งต่อการบริหารราชการแผ่นดินให้รัฐบาลชุดใหม่ที่จะเข้ามารับช่วงต่อจากรัฐบาลชุดนี้	จัดทำประเด็นภารกิจสำคัญที่รัฐบาลชุดใหม่ต้องดำเนินการ และกำหนดกลไกในการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินงานเพื่อให้เกิดความต่อเนื่อง

รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ข

ทั้งนี้ เพื่อให้การขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินในด้านต่าง ๆ เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ บังเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม นายกรัฐมนตรีจึงได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน จำนวน 6 คณะ ประกอบด้วย

คณะที่ 1 คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และระบบการศึกษา โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ และปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นกรรมการ และเลขานุการร่วม

คณะที่ 2 คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง การลงทุนภาครัฐ และโครงสร้างพื้นฐาน โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นรองประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ

คณะที่ 3 คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมาย กระบวนการยุติธรรม และสร้างความปลอดภัยในชีวิต โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นรองประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา และปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นกรรมการ และเลขานุการร่วม

คณะที่ 4 คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านสาธารณสุข โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก อนุพงษ์ พิศาลพัฒนาศัย) เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นกรรมการและเลขานุการ

คณะที่ 5 คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วนและการแก้ไขปัญหาการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ และ นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นรองประธานกรรมการ ผู้บัญชาการทหารบก เป็นกรรมการ และเลขานุการ

คณะที่ 6 คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านการท่องเที่ยว วัฒนธรรม และการกีฬา โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และปลัดกระทรวงวัฒนธรรม เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม

โดยการขับเคลื่อนและปฏิรูปในด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะอยู่ ภายใต้การกำกับดูแลของคณะที่ 5 คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วน และการแก้ไขปัญหาการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ หรือ กขป.5 ซึ่ง กขป.5 ได้กำหนดกรอบการดำเนินงานเป็น 2 วาระ คือ

วาระขับเคลื่อน เช่น การจัดที่ดินทำกิน บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ปกป้องฟื้นฟู พื้นที่อนุรักษ์และทรัพยากรป่าไม้ จัดการภัยพิบัติและภัยแล้ง จัดการขยะมูลฝอย เป็นต้น

วาระปฏิรูป เช่น ปฏิรูปการจัดการที่ดิน การจัดการภัยพิบัติและภาวะโลกร้อน เป็นต้น

รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ค

ดังนั้น เพื่อเป็นการดำเนินการตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี ผู้จัดทำผลงานจึงได้ พิจารณากรอบการปฏิรูป 11 ด้าน ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 พร้อมทั้ง 37 วาระการปฏิรูป 15 วาระปฏิรูปพิเศษ 8 วาระการพัฒนา 9 ข้อเสนอปฏิรูปเร็วของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ตามมาตรา 31 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 รวมทั้งภารกิจของ กขป.5 แล้วจัดทำ “แผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง)” โดยมีทั้งสิ้น 7 ประเด็น 36 เรื่อง แล้วจัดส่งให้เลขาธิการ นายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

วัตถุประสงค์

จัดทำแผนปฏิบัติการสนับสนุนการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในช่วงปี พ.ศ. 2558 – 2560 เพื่อให้เกิดความยั่งยืนในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามนโยบายรัฐบาลต่อไป

ระยะเวลาดำเนินการ

ดำเนินการในระหว่างวันที่ 13 ตุลาคม 2558 - 12 กุมภาพันธ์ 2559 รวมระยะเวลาดำเนินการทั้งสิ้น 4 เดือน

พื้นที่ดำเนินการ

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ชั้น 16 อาคารกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สัดส่วนของผลงาน

รายละเอียดของผลงาน	สัดส่วนของผลงาน (ร้อยละ)	
	นางสาวทัศนีย์ เนตรบำรุงรัตน์	นางสาวสมหญิง พงษ์สมุทร
1. กำหนดปัญหาและหัวข้อศึกษา	10	10
2. กำหนดวัตถุประสงค์ของการศึกษา	20	-
3. กำหนดวิธีการศึกษาและเครื่องมือ	20	-
4. เก็บข้อมูลและวิเคราะห์ผลการศึกษา	20	-
5. สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ	20	-

ความยุ่งยากซับซ้อนของผลงาน

การรวบรวมและพิจารณาแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นไปด้วยความยุ่งยากและซับซ้อน เนื่องจาก หน่วยงานส่วนใหญ่ไม่เข้าใจความแตกต่างของคำว่า “ขับเคลื่อน” และ “ปฏิรูป” ซึ่งทำให้แผนปฏิบัติการสนับสนุนการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศของหน่วยงาน เป็นเพียงการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจของหน่วยงานเท่านั้น แต่ไม่ได้ มุ่งเน้นที่จะให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในสังคมไปสู่อนาคตอย่างแท้จริงตามที่รัฐบาล และคณะรักษาความสงบแห่งชาติต้องการให้เกิดขึ้น

ประโยชน์ของผลงาน

แผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง) เป็นแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 2 (ปี พ.ศ. 2558 – 2560) ตามนโยบายของรัฐบาล เพื่อให้เกิดความยั่งยืนในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต่อไป

บทที่ 2

แนวคิด ทฤษฎี และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

แนวคิดเรื่องการปฏิรูป

บรรยง พงษ์พานิชย์ (2557) ระบุว่า การปฏิรูป หมายถึง การปรับสิ่งที่ผิดไปจากที่ควร โดยจะต้องมีเป้าหมายและแผนในการดำเนินการที่ชัดเจน จึงเป็นกระบวนการที่ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ไม่สามารถได้มาโดยใช้อำนาจ และใช้กำลังเข้าหักโค้น และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกกลุ่มจะต้องมีส่วนร่วมในกระบวนการปฏิรูปเพื่อพิทักษ์ผลประโยชน์ของตนตามสมควร

นันทวรรณ คงขวัญ (2559) ระบุว่า การปฏิรูป หมายถึง การปรับเปลี่ยนรูปร่างหรือทำโครงสร้างให้แตกต่างไปจากเดิมในทิศทางที่ดีขึ้นและเกิดประโยชน์มากกว่าที่ผ่านมา และการปฏิรูปประเทศ หมายถึง การปรับเปลี่ยนโครงสร้างในแต่ละด้านอันเป็นองค์ประกอบสำคัญต่อการปกครองประเทศเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนทั้งประเทศ ซึ่งการปฏิรูปประเทศไทย จะแบ่งออกเป็น 11 ด้าน คือ การเมือง การบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม การปกครองท้องถิ่น การศึกษา เศรษฐกิจ พลังงาน สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สื่อสารมวลชน สังคม และอื่น ๆ

โชคชัย สุทธาเวศ (2556) เสนอแนวคิดเรื่องการปฏิรูปไว้ว่า การปฏิรูปควรมีลักษณะเป็นนวัตกรรม เพราะนวัตกรรมจะเป็นการคิดการกระทำอย่างใหม่ที่มีระดับของความแตกต่างจากอดีตหรือสิ่งเดิม ๆ อยู่ในกระบวนการที่สนับสนุนการเปลี่ยนแปลงด้วย และไม่ควรเป็นเรื่องเล็ก ๆ น้อย ๆ ที่มีใจหวั่นไหวของปัญหาที่จะต้องทุ่มเทเอาใจใส่ รวมทั้งควรมีนัยของการกระทำอย่างเป็นระบบและเป็นวิทยาศาสตร์พอสมควร

ดังนั้น เมื่อพิจารณาความหมายของการปฏิรูปตามที่กล่าวมาข้างต้นแล้ว จึงสรุปได้ว่า การปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม หมายถึง การปรับเปลี่ยนกลไกการบริหารจัดการ การบำรุงรักษา การอนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีความสมดุลและยั่งยืนเพื่อคงความอุดมสมบูรณ์ในระยะยาวนั่นเอง

**แนวคิดเกี่ยวกับการปฏิรูปของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)
พุทธศักราช 2557**

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 มาตรา 27 กำหนดให้มีสภาพปฏิรูปแห่งชาติมีหน้าที่ศึกษาและเสนอแนะเพื่อให้เกิดการปฏิรูปในด้านต่างๆ ดังต่อไปนี้

- (1) การเมือง
- (2) การบริหารราชการแผ่นดิน
- (3) กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
- (4) การปกครองท้องถิ่น
- (5) การศึกษา
- (6) เศรษฐกิจ
- (7) พลังงาน
- (8) สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
- (9) สื่อสารมวลชน
- (10) สังคม
- (11) อื่น ๆ

ทั้งนี้ เพื่อให้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขมีความเหมาะสมกับสภาพสังคมไทย มีระบบการเลือกตั้งที่สุจริตและเป็นธรรม มีกลไกป้องกันและจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบที่มีประสิทธิภาพ ขจัดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ทำให้กลไกของรัฐสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างทั่วถึง สะดวก รวดเร็ว และมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและเป็นธรรม (“รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557”, 2557)

นโยบายรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2557 โดยระบุว่า ในเร็ววันจะจัดตั้งสภาพัฒนาการปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อวางรากฐานทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม อันมั่นคงแก่ประเทศก่อนจะส่งผ่านไปสู่ระยะที่สาม คือ การประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับถาวรและการจัดการเลือกตั้งทั่วไป (สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, 2557, 1-2)

ข้อสั่งการ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี

1. ข้อสั่งการ เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2558 ให้ทุกส่วนราชการนำ 37 วาระการปฏิรูป 8 วาระการพัฒนาของสภาพัฒนาการปฏิรูปแห่งชาติ มาจัดกลุ่มให้อยู่ภายใต้ประเด็นการปฏิรูปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 จำนวน 11 ด้าน โดยให้แบ่งเป็น 3 ระยะ ดังนี้

ระยะที่ 1 ระหว่างวันที่ 22 พฤษภาคม 2557 – 30 กันยายน 2558 ช่วงการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และการแก้ไขปัญหาสำคัญเร่งด่วนเฉพาะหน้าของรัฐบาล

ระยะที่ 2 ระหว่างวันที่ 1 ตุลาคม 2558 – เดือนกรกฎาคม 2560 ช่วงการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล ซึ่งต้องเร่งรัดในการขับเคลื่อนและพัฒนาประเทศให้ไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน โดยจัดทำเป็นแผนปฏิบัติการ

ระยะที่ 3 เดือนสิงหาคม 2560 เป็นต้นไป ช่วงการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลชุดใหม่ที่จะเข้ามารับช่วงต่อจากรัฐบาลชุดนี้

2. ข้อสั่งการ เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2558 แบ่งช่วงระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 ออกเป็น 4 ช่วง คือ

ระหว่างวันที่ 1 ตุลาคม 2558 – 31 มีนาคม 2559

ระหว่างวันที่ 1 เมษายน – 30 กันยายน 2559

ระหว่างวันที่ 1 ตุลาคม 2559 – 31 มีนาคม 2560

ระหว่างวันที่ 1 เมษายน – 30 มิถุนายน 2560

แนวทางการปฏิรูปประเทศต่าง ๆ ของรัฐบาล

1. กรอบการปฏิรูป 11 ด้าน ตามมาตรา 27 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 ซึ่งกำหนดให้สภาปฏิรูปแห่งชาติมีหน้าที่ศึกษาและเสนอแนะเพื่อให้เกิดการปฏิรูปในด้านต่างๆ 11 ด้าน ดังนี้

- (1) การเมือง
- (2) การบริหารราชการแผ่นดิน
- (3) กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
- (4) การปกครองท้องถิ่น
- (5) การศึกษา
- (6) เศรษฐกิจ
- (7) พลังงาน
- (8) สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
- (9) สื่อสารมวลชน
- (10) สังคม
- (11) อื่น ๆ

(“รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557”, 2557)

2. วาระการปฏิรูปของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ซึ่งสภาปฏิรูปแห่งชาติได้จัดทำวาระปฏิรูป วาระปฏิรูปพิเศษ วาระการพัฒนา ข้อเสนอปฏิรูปเร็ว และข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา 31 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 ซึ่งระบุให้สภาปฏิรูปแห่งชาติดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ตามมาตรา 27 เพื่อเป็นข้อเสนอหรือแนวทางการปฏิรูปประเทศ เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี และคณะรักษาความสงบแห่งชาติ หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (1) 37 วาระปฏิรูป ประกอบด้วย

วาระปฏิรูปที่ 1 : การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

วาระปฏิรูปที่ 2 : แผนปฏิรูปการเข้าสู่อำนาจ/ระบบพรรคการเมือง

วาระปฏิรูปที่ 3 : การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

วาระปฏิรูปที่ 4 : การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังท้องถิ่น :

- สถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา
- การปฏิรูประบบงบประมาณ

วาระปฏิรูปที่ 5 : การเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารงานแห่งรัฐ

วาระปฏิรูปที่ 6 : การปฏิรูปกิจการตำรวจ

วาระปฏิรูปที่ 7 : การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ (แผนกปฏิรูปกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม)

วาระปฏิรูปที่ 8 : การปฏิรูประบบและโครงสร้างภาษี

วาระปฏิรูปที่ 9 : การปฏิรูประบบการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ

วาระปฏิรูปที่ 10: ระบบพลังงาน

วาระปฏิรูปที่ 11 : การปฏิรูปที่ดินและการจัดการที่ดิน

วาระปฏิรูปที่ 12 : การผูกขาดและการแข่งขันที่เป็นธรรม : การปฏิรูปกฎหมายแข่งขันทางการค้า

วาระปฏิรูปที่ 13 : การปฏิรูปการเงินฐานรากและสหกรณ์ออมทรัพย์ :

- แนวทางการปฏิรูปการเงินฐานราก
- แนวทางการปฏิรูปสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์

เครดิตยูเนียน

- แนวทางการส่งเสริมการให้ความรู้การเงินขั้นพื้นฐาน

แก่ประชาชน

วาระปฏิรูปที่ 14 : การปฏิรูปภาคการเกษตร

วาระปฏิรูปที่ 15 : การสร้างสังคมผู้ประกอบการ

วาระปฏิรูปที่ 16 : การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

วาระปฏิรูปที่ 17 : การปฏิรูประบบการคลังด้านการศึกษา (ด้านอุปสงค์)

วาระปฏิรูปที่ 18 : การปฏิรูประบบการเรียนรู้

วาระปฏิรูปที่ 19 : แผนปฏิรูปการกีฬา

วาระปฏิรูปที่ 20 : ระบบวิจัยเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญา
ของประเทศ

วาระปฏิรูปที่ 21 : ระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม
เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ

วาระปฏิรูปที่ 22 : การปฏิรูประบบบริการสุขภาพ

วาระปฏิรูปที่ 23 : การปฏิรูประบบสร้างเสริมสุขภาพ ป้องกัน ควบคุม โรค
และภัยคุกคาม

วาระปฏิรูปที่ 24 : การปฏิรูประบบบริหารจัดการและการเงินการคลัง
ด้านสุขภาพ

วาระปฏิรูปที่ 25 : ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร :

- ระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

และสิ่งแวดล้อม

- กลไกและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการ

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- การปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

- การปฏิรูประบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

- การปฏิรูปการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

- ระบบจำกัดขยะเพื่อแก้ปัญหาการจัดการขยะมูลฝอย

ชุมชน

- การอยู่ร่วมกันอย่างยั่งยืนระหว่างภาคอุตสาหกรรม

และชุมชนด้วยแนวคิดเมืองนิเวศ

- การจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในสถานศึกษาต่ำกว่า

ระดับอุดมศึกษา

- การกำหนดให้โรงงานติดตั้งระบบรายงานแสดงผล

การตรวจวัดคุณภาพน้ำทิ้งหรือคุณภาพอากาศจากปล่องต่อสาธารณะ

- แนวทางปฏิรูปการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม

ในภาคอุตสาหกรรม

- การพัฒนาและปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับ
กิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับ
ผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า

วาระปฏิรูปที่ 26 : การจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติภาวะโลกร้อน

วาระปฏิรูปที่ 27 : การปฏิรูปเพื่อรับมือวิกฤติการณ์น้ำทะเลขึ้นสูง
และแผ่นดินทรุด พื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล

วาระปฏิรูปที่ 28 : ระบบเพื่อส่งเสริมชุมชนเข้มแข็ง : การปฏิรูประบบ
เพื่อสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง :

- แผนปฏิรูปสามมิติชุมชน
- สิทธิชุมชนในการจัดการที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ
- การศึกษาธนาคารที่ดิน

วาระปฏิรูปที่ 29 : สวัสดิการสังคม

วาระปฏิรูปที่ 30 : การปฏิรูประบบเพื่อรองรับสังคมสูงวัย

วาระปฏิรูปที่ 31 : ปฏิรูประบบการคุ้มครองผู้บริโภค

วาระปฏิรูปที่ 32 : การกำกับดูแลสื่อ

วาระปฏิรูปที่ 33 : สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ

วาระปฏิรูปที่ 34 : การป้องกันการแทรกแซงสื่อ

วาระปฏิรูปที่ 35 : ศิลปวัฒนธรรมเพื่อสร้างคุณค่าและมูลค่า

ทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

วาระปฏิรูปที่ 36 : ส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันศาสนาเพื่อให้เป็น
สถาบันหลักของสังคม

วาระปฏิรูปที่ 37 : ปฏิรูปการแรงงาน

(2) 15 วาระปฏิรูปพิเศษ ประกอบด้วย

วาระปฏิรูปพิเศษ 1 : วิสาหกิจเพื่อสังคม

วาระปฏิรูปพิเศษ 2 : การปฏิรูปคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล

วาระปฏิรูปพิเศษ 3 : การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่

วาระปฏิรูปพิเศษ 4 : การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ

วาระปฏิรูปพิเศษ 5 : การปฏิรูปแนวทางและมาตรการปกป้องพิทักษ์
กิจการพระพุทธศาสนา

วาระปฏิรูปพิเศษ 6 : การจัดตั้งศาลสิ่งแวดล้อม

วาระปฏิรูปพิเศษ 7 : การปฏิรูปองค์การมหาชน

วาระปฏิรูปพิเศษ 8 : การปฏิรูประบบและโครงสร้างภาษี

วาระปฏิรูปพิเศษ 9 : การปฏิรูปการเกษตรพันธสัญญาให้เป็นธรรม

วาระปฏิรูปพิเศษ 10 : แนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจพื้นที่ร่วมชายแดน

วาระปฏิรูปพิเศษ 11 : การปฏิรูปกองทุนชะกาด

วาระปฏิรูปพิเศษ 12 : แนวทางการปฏิรูปการประกันภัยพืชผล

วาระปฏิรูปพิเศษ 13 : แนวทางการปฏิรูประบบประกันสุขภาพ

วาระปฏิรูปพิเศษ 14 : ข้อเสนอการปฏิรูปพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร
คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคม พ.ศ. 2553

วาระปฏิรูปพิเศษ 15 : แนวทางการสร้างความปรองดอง

(3) 8 วาระการพัฒนา ประกอบด้วย

วาระการพัฒนา 1 : การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว

วาระการพัฒนา 2 : แผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์

วาระการพัฒนา 3 : การส่งเสริมการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทย

วาระการพัฒนา 4 : ระบบค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม เพื่อความเป็น
พลเมืองที่ดีและมนุษย์ที่สมบูรณ์

วาระการพัฒนา 5 : การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล

วาระการพัฒนา 6 : การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)

วาระการพัฒนา 7 : แนวทางปฏิรูปเศรษฐกิจไทยเพื่อเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว
ภายในปี 2575

วาระการพัฒนา 8 : การปฏิรูประบบข้อมูลเพื่อการพัฒนาประเทศ

(4) 9 ข้อเสนอปฏิรูปเร็ว ประกอบด้วย

ข้อเสนอปฏิรูปเร็ว 1 : หลักประกันความมั่นคงด้านรายได้เพื่อการยังชีพของผู้สูงอายุ : การเร่งรัดการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554

ข้อเสนอปฏิรูปเร็ว 2 : การนำเสนอพื้นที่อนุรักษ์ในทะเลอันดามันเป็นเขตมรดกโลก

ข้อเสนอปฏิรูปเร็ว 3 : โครงการส่งเสริมการติดตั้งโซลาร์รูฟอย่างเสรี (ระบบผลิตไฟฟ้าด้วยแสงอาทิตย์สำหรับบ้านและอาคาร)

ข้อเสนอปฏิรูปเร็ว 4 : การกำหนดให้มืองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นอิสระจากหน่วยงานของรัฐ

ข้อเสนอปฏิรูปเร็ว 5 : การกำหนดอัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ตามระยะเวลาการใช้งานที่เป็นจริงโดยคิดเป็นวินาที

ข้อเสนอปฏิรูปเร็ว 6 : การเปิดให้สัมปทานปิโตรเลียม รอบที่ 21

ข้อเสนอปฏิรูปเร็ว 7 : การส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย

ข้อเสนอปฏิรูปเร็ว 8 : การปฏิรูประบบการแจ้งเหตุฉุกเฉิน หมายเลขเดียว

112

ข้อเสนอปฏิรูปเร็ว 9 : ผลการพิจารณาศึกษากฎหมายดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

(5) ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา 31 ซึ่งมีข้อเสนอแนะที่เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 30 ข้อเสนอแนะ ประกอบด้วย

- ระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- การจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติภาวะโลกร้อน
- การปฏิรูปเพื่อรับมือวิกฤตการณ์น้ำทะเลขึ้นสูงและแผ่นดินทรุดพื้นที่

กรุงเทพมหานครและปริมณฑล

- การปฏิรูปองค์การมหาชน
- รายงานการศึกษาธนาคารที่ดินและร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน

พ.ศ.

- สิทธิชุมชนในการจัดการที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติในรูปแบบ
โฉนดชุมชน และร่างพระราชบัญญัติสิทธิชุมชนในการจัดการที่ดินและทรัพยากร
ธรรมชาติ พ.ศ.

- การปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและร่างพระราชบัญญัติ
บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ.

- การปฏิรูประบบและโครงสร้างภาษี

- การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว

- การปฏิรูปภาคเกษตรและร่างพระราชบัญญัติปาล์มและน้ำมันปาล์ม
พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติมันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตเนื้อโคกระบือ พ.ศ.

- ปฏิรูปที่ดินและการจัดการที่ดินและร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน
นอกเขตอนุรักษ์ พ.ศ.

- การปฏิรูประบบกำจัดขยะเพื่อแก้ปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน

- การปฏิรูประบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

- ระบบวิจัยเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของประเทศ ระบบ
วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรม
ของประเทศ และการปฏิรูประบบข้อมูลเพื่อการพัฒนาประเทศ

- การปฏิรูประบบเพื่อสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็งและร่างพระราชบัญญัติ
ส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่..) พ.ศ.

- การจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในสถานศึกษาต่ำกว่าระดับอุดมศึกษา

- ระบบสวัสดิการสังคมที่เหมาะสมกับประเทศไทย ร่างพระราชบัญญัติ
ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติ
ส่งเสริมการพัฒนาภาคประชาสังคม พ.ศ.)

- การปฏิรูปการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

- แนวทางปฏิรูปการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในภาคอุตสาหกรรม

- กำหนดให้โรงงานติดตั้งระบบรายงานแสดงผลการตรวจวัดคุณภาพ
น้ำทิ้งหรือคุณภาพอากาศจากปล่องต่อสาธารณะ

- การจัดตั้งศาลสิ่งแวดล้อมและร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลสิ่งแวดล้อม และวิธีพิจารณาคดีสิ่งแวดล้อม พ.ศ.

- การพัฒนาและปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า

- การอยู่ร่วมกันอย่างยั่งยืนระหว่างภาคอุตสาหกรรมและชุมชน ด้วยแนวคิดเมืองนิเวศ

- การจัดทำแผนปฏิรูปกิจการตำรวจ

- การปฏิรูประบบเกษตรพันธสัญญาให้เป็นธรรม ร่างพระราชบัญญัติ ส่งเสริมและพัฒนาาระบบเกษตรพันธสัญญาที่เป็นธรรม พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติ ว่าด้วยข้อสัญญาที่ไม่เป็นธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)

- ระบบพลังงาน

- กลไกและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดกรทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ระบบบริการสาธารณสุข ระบบการส่งเสริมสุขภาพและการป้องกันโรค และระบบบริหารจัดการและการเงินการคลังด้านสุขภาพ

- รายงานของคณะกรรมการปฏิรูปพลังงาน เรื่อง การส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย พร้อมสรุปความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ

- รายงานผลการพิจารณาศึกษาการปฏิรูปแนวทางและมาตรการปกป้อง พิทักษ์กิจการพระพุทธศาสนา

3. ภารกิจของคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วน และการแก้ไขปัญหาการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ ซึ่งกำหนดเป็น

2 วาระคือ

วาระขับเคลื่อน เช่น การจัดที่ดินทำกิน บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ปกป้อง
ฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์และทรัพยากรป่าไม้ จัดการภัยพิบัติและภัยแล้ง จัดการขยะมูลฝอย
เป็นต้น

วาระปฏิรูป เช่น ปฏิรูปการจัดการที่ดิน การจัดการภัยพิบัติและภาวะโลกร้อน
เป็นต้น

บทที่ 3

วิธีการศึกษา

การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง) มีวิธีการดำเนินงาน ดังนี้

1. พิจารณาข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1.1 ข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2558 ให้ทุกส่วนราชการนำ 37 วาระการปฏิรูป 6 วาระการพัฒนาของสภาพัฒนาการแห่งชาติ มาจัดกลุ่มให้อยู่ภายใต้ประเด็นการปฏิรูปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 จำนวน 11 ด้าน

1.2 ข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2558 ให้แบ่งช่วงระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศ ในระยะที่ 2 ออกเป็น 4 ช่วง

2. นำข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีตามข้อ 1 มาดำเนินการ ดังนี้

2.1 พิจารณากรอบการปฏิรูป 11 ด้าน ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 พร้อมทั้ง 37 วาระการปฏิรูป 15 วาระปฏิรูปพิเศษ 8 วาระการพัฒนา 9 ข้อเสนอปฏิรูปเร็วของสภาพัฒนาการแห่งชาติ ข้อเสนอแนะของสภาพัฒนาการแห่งชาติตามมาตรา 31 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 รวมทั้งภารกิจของ กขป.5 ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งพบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวข้องตามตารางดังนี้

ตาราง 3

แนวทางการปฏิรูปประเทศต่าง ๆ ของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

แนวทางการปฏิรูปประเทศของรัฐบาล	ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
กรอบการปฏิรูป 11 ด้าน ตามมาตรา 27 ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักร ไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557	ข้อ 8 ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
37 วาระการปฏิรูป ของสภาปฏิรูป แห่งชาติ	วาระปฏิรูปที่ 11 : การปฏิรูปที่ดินและการจัดการที่ดิน วาระปฏิรูปที่ 25 : ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร: วาระปฏิรูปที่ 26 : การจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติภาวะโลกร้อน วาระปฏิรูปที่ 27 : การปฏิรูปเพื่อรับมือวิกฤติการณ์น้ำทะเลขึ้นสูง และแผ่นดินทรุด พื้นที่กรุงเทพมหานคร และปริมณฑล
15 วาระปฏิรูป พิเศษของสภา ปฏิรูปแห่งชาติ	-
8 วาระการพัฒนา ของสภาปฏิรูป แห่งชาติ	-
9 ข้อเสนอปฏิรูป เร็วของสภาปฏิรูป แห่งชาติ	การนำเสนอพื้นที่อนุรักษ์ในทะเลอันดามันเป็นเขตรมรดกโลก

ตาราง 3 (ต่อ)

แนวทางการปฏิรูป ประเทศของรัฐบาล	ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ข้อเสนอแนะ เพื่อการปฏิรูป ตามมาตรา 31 ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักร ไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557	<ul style="list-style-type: none"> - ระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - การจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติภาวะโลกร้อน - การปฏิรูปเพื่อรับมือวิกฤตการณ์น้ำทะเลขึ้นสูงและแผ่นดินทรุด พื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล - การปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. - ปฏิรูปที่ดินและการจัดการที่ดินและร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน นอกเขตอนุรักษ์ พ.ศ. - การปฏิรูประบบกำจัดขยะเพื่อแก้ปัญหาการจัดการขยะมูลฝอย ชุมชน - การปฏิรูประบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม - การปฏิรูปการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง - กลไกและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ภารกิจของ กขป.5	<p><u>วาระขับเคลื่อน</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - การจัดที่ดินทำกิน - บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ - ปกป้องฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์และทรัพยากรป่าไม้ - จัดการภัยพิบัติและภัยแล้ง - จัดการขยะมูลฝอย <p><u>วาระปฏิรูป</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - ปฏิรูปการจัดการที่ดิน - การจัดการภัยพิบัติและภาวะโลกร้อน

2.2 แจ้งหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) ตามแบบฟอร์มที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีกำหนด โดยพิจารณาความสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปต่าง ๆ ของรัฐบาล แล้วจัดส่งให้ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมภายในเวลาที่กำหนด

2.3 พิจารณาข้อมูลที่หน่วยงานจัดส่ง และชี้แจงสร้างความเข้าใจกับหน่วยงาน เพื่อปรับเปลี่ยนทัศนคติและมุมมองในการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) โดยให้มุ่งเน้นการดำเนินการ ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในภาพรวมแก่ประชาชน และประเทศชาติในระยะยาว

2.4 รวบรวมและประมวลข้อมูลแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) จากหน่วยงาน โดยพิจารณา ความสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปต่าง ๆ ของรัฐบาล และยกร่างเป็น กรอบแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แล้วแจ้งให้หน่วยงาน พิจารณาแก้ไข เพิ่มเติม ข้อมูลในร่างกรอบแผนปฏิบัติการฯ แล้วจัดส่งให้สำนักงาน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมภายในเวลาที่กำหนด

2.5 เมื่อปรับปรุงแก้ไขข้อมูลตามที่ได้รับการประสานจากหน่วยงานแล้วเสร็จ จึงจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แล้วนำเสนอ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อโปรดพิจารณาลงนาม ในหนังสือถึงเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

2.6 แจ้งหน่วยงานทราบและดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุน การปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2.7 แก้ไข เพิ่มเติม ปรับปรุงแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ
ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม ตามที่ได้รับการประสานจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากร
ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้วจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2
(1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
(ฉบับปรับปรุง) แล้วนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมเพื่อโปรดพิจารณาลงนามในหนังสือถึงเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
เพื่อโปรดทราบ

บทที่ 4

ผลการศึกษา

การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นการประมวลและรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาพิจารณา โดยจะต้องพิจารณาความสอดคล้องกับกรอบการปฏิรูป 11 ด้าน ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 พร้อมทั้ง 37 วาระการปฏิรูป 15 วาระปฏิรูปพิเศษ 8 วาระการพัฒนา 9 ข้อเสนอปฏิรูปเร็ว ข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติตามมาตรา 31 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 รวมทั้งภารกิจของ กขป.5 แล้วจัดทำลงในแบบฟอร์มตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีกำหนด

ผู้จัดทำผลงานได้พิจารณาข้อมูลที่เกี่ยวข้องและจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยได้จัดหมวดหมู่ข้อมูลการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมออกเป็น 7 ด้าน 24 เรื่อง ดังนี้

1. การปฏิรูปการจัดการที่ดิน 1 เรื่อง
2. การปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การจัดการภัยพิบัติและภัยแล้ง 3 เรื่อง
3. การปกป้องฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ 8 เรื่อง
4. การปฏิรูปการบริหารจัดการขยะ 2 เรื่อง
5. การป้องกันและแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ 1 เรื่อง
6. การรับมือวิกฤตการณ์น้ำทะเลขึ้นสูงและแผ่นดินทรุด พื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล 1 เรื่อง
7. เรื่องอื่น ๆ 8 เรื่อง

แล้วนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อโปรดพิจารณาลงนามในหนังสือถึงเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานทราบและดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ต่อมา หน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 4 หน่วยงาน ประกอบด้วย กรมทรัพยากรธรณี กรมทรัพยากรน้ำ กรมป่าไม้ และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ประสานขอแก้ไข เพิ่มเติม ปรับปรุงข้อมูลในแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ดังนั้น ผู้จัดทำผลงานจึงได้ดำเนินการปรับปรุงข้อมูลตามที่ได้รับการประสานจากหน่วยงาน แล้วจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง) โดยพิจารณาความสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปต่าง ๆ ของรัฐบาล ซึ่งแบ่งเป็น 7 ประเด็น 36 เรื่อง ประกอบด้วย

1. การปฏิรูปการจัดการที่ดิน 1 เรื่อง
2. การปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การจัดการภัยพิบัติและภัยแล้ง 2 เรื่อง
3. การปกป้องฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ 9 เรื่อง
4. การปฏิรูปการบริหารจัดการขยะ 2 เรื่อง
5. การป้องกันและแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ 1 เรื่อง
6. การรับมือวิกฤตการณ์น้ำทะเลขึ้นสูงและแผ่นดินทรุด
พื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล 3 เรื่อง
7. เรื่องอื่น ๆ 18 เรื่อง

แล้วนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมลงนามในหนังสือถึงเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ รวมทั้งแจ้งให้หน่วยงานทราบ

และดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง) และดำเนินการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ เป็นประจำทุก 3 เดือน ตามระยะเวลาที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีกำหนดต่อไป

โดยรายละเอียดแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง) ซึ่งมีทั้งสิ้น 7 ด้าน 36 เรื่อง มีสรุปตามตารางดังนี้

ตาราง 4

สรุปแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง)

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ	เป้าหมายการดำเนินงาน
1. การปฏิรูปการจัดการที่ดิน		
1.1	จัดที่ดินทำกินให้แก่ผู้ยากไร้	90,734 ไร่ 8,443 ราย
2. การปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การจัดการภัยพิบัติและภัยแล้ง		
2.1	สิทธิการเข้าถึงทรัพยากรน้ำ อย่างเป็นธรรมและทั่วถึง	- มีร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. เพื่อเป็นกฎหมายแม่บท เกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำของ ประเทศ - มีกฎหมายระดับอนุบัญญัติที่สอดคล้อง กับพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ จำนวน 2 ฉบับ
2.2	การจัดทำแผนบริหารจัดการ ทรัพยากรน้ำ	- มีแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ ทรัพยากรน้ำ ปี พ.ศ. 2558 – 2569 - มีแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ ลุ่มน้ำ จำนวน 25 ลุ่มน้ำ ภายใต้ ยุทธศาสตร์น้ำของประเทศ

ตาราง 4 (ต่อ)

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ	เป้าหมายการดำเนินงาน
3. การปกป้องฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ		
3.1	การบุกรุกที่ดินป่าไม้	ป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่าในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ 73.7 ล้านไร่
3.2	นำพื้นที่นาทุ่งที่ร้างที่ราษฎรถือครองกลับมาฟื้นฟูเพื่อสร้างป่าชายเลนอย่างยั่งยืน	2,000 ไร่
3.3	แก้ไขปัญหาการค้ำจาง	จัดตั้งและบริหารจัดการศูนย์ปฏิบัติการ 22 ศูนย์
3.4	การปรับปรุงระบบบริหารจัดการอุทยานแห่งชาติทางทะเล	ปรับปรุงระบบบริหารจัดการของอุทยานแห่งชาติทางทะเล 26 แห่ง
3.5	การปรับปรุงระบบการบริหารจัดการอุทยานแห่งชาติ	ปรับปรุงระบบบริหารจัดการของอุทยานแห่งชาติ 148 แห่ง
3.6	การเพิ่มพื้นที่ป่าเศรษฐกิจ	- จัดทำแปลงสาธิตการปลูกบำรุงไม้เศรษฐกิจในพื้นที่สวนป่าเศรษฐกิจขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้, 100 ไร่ - ส่งเสริมการปลูกบำรุงไม้เศรษฐกิจในพื้นที่ชุมชน สาธารณประโยชน์ โรงเรียน วัด และที่ดินกรรมสิทธิ์ 7,950 ไร่
3.7	การจัดการแนวปะการัง	- บังคับใช้มาตรฐานการท่องเที่ยวแนวปะการังอย่างยั่งยืนในบริเวณพื้นที่เร่งด่วน 1-2 พื้นที่ - ประกาศพื้นที่และกำหนดมาตรการคุ้มครองแนวปะการังที่มีสภาพสมบูรณ์ตามธรรมชาติ 1 พื้นที่

ตาราง 4 (ต่อ)

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ	เป้าหมายการดำเนินงาน
3.8	การจัดการพื้นที่ชายฝั่ง และการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะ ชายฝั่ง	7 พื้นที่
3.9	การแก้ไขปัญหาช้างป่าและสัตว์ป่า ที่สร้างผลกระทบต่อราษฎร นอกพื้นที่อนุรักษ์สัตว์ป่า	ป่าอนุรักษ์ทั่วประเทศ
4. การปฏิรูปการบริหารจัดการขยะ		
4.1	การบริหารจัดการขยะมูลฝอย	มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ 1 แห่ง ต่อ 1 จังหวัด
4.2	การนำหลักการผู้ก่อมลพิษ เป็นผู้จ่าย (Polluter Pays Principle) มาใช้ในการจัดการ สิ่งแวดล้อม กรณีการลดใช้บรรจุ ภัณฑ์ถุงพลาสติก และ โฟม	มีอัตราค่าธรรมเนียมและกองทุน ค่าธรรมเนียมถุงและโฟม
5. การป้องกันและแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ		
5.1	ส่งเสริมให้ผู้บริโภคมีส่วนร่วม ในการลดก๊าซเรือนกระจก และอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมผ่านการ บริโภคสินค้าลดคาร์บอน (คาร์บอนฟุตพริ้นท์ของผลิตภัณฑ์ ลดจากลดโลกร้อน และCoolMode)	ปริมาณก๊าซเรือนกระจกลดลง จากผลลดโลกร้อน 67,000 ตัน ในปี 2559

ตาราง 4 (ต่อ)

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ	เป้าหมายการดำเนินงาน
6. การรับมือวิกฤตการณ์น้ำทะเลขึ้นสูงและแผ่นดินทรุด พื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล		
6.1	การศึกษาการเปลี่ยนแปลงของระดับน้ำบาดาล การทรุดตัวของแผ่นดินอย่างต่อเนื่อง	1 พื้นที่
6.2	การติดตามการเปลี่ยนแปลงของระดับน้ำทะเล และการศึกษาการเคลื่อนตัวของเปลือกโลก ทั้งในแนวตั้งและแนวราบที่ส่งผลกระทบต่อการศึกษาการเปลี่ยนแปลงของระดับน้ำทะเลบริเวณชายฝั่งประเทศไทยตลอดจนการทรุดตัวของแผ่นดิน	มีข้อมูลการเปลี่ยนแปลงระดับน้ำทะเล 5 สถานี 1 ชุดข้อมูล
6.3	การศึกษาหลักฐานทางธรณีวิทยาที่เป็นผลมาจากการเปลี่ยนแปลงระดับน้ำทะเลและจัดทำแนวทางมาตรการปรับตัวเพื่อลดผลกระทบวิกฤตน้ำทะเลขึ้นสูงและแผ่นดินทรุดในเขตพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล	มีระบบข้อมูลคาดการณ์การเปลี่ยนแปลงระดับน้ำทะเล พร้อมทั้งแนวทางการลดผลกระทบ ในพื้นที่ 5 จังหวัด
7. อื่น ๆ		
7.1	เสนอร่างพระราชบัญญัติการจัดการน้ำเสีย พ.ศ.	1 ฉบับ
7.2	การปฏิบัติราชการแบบบูรณาการ (Area-Function-Participation)	จำนวนพื้นที่วิกฤตที่มีการบูรณาการ

ตาราง 4 (ต่อ)

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ	เป้าหมายการดำเนินงาน
7.3	การจัดการน้ำเสีย	มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม
7.4	เสนอร่างพระราชบัญญัติ การจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ และซากผลิตภัณฑ์อื่น พ.ศ.	1 ฉบับ
7.5	ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.	1 ฉบับ
7.6	นโยบายและแผนการบริหาร จัดการทรัพยากรธรณี	- บัญชีรายชื่อแหล่งธรณีวิทยาและแหล่ง อนุรักษ์ธรณีวิทยาได้รับการปรับปรุง เพิ่มเติมให้เป็นปัจจุบัน 1 เรื่อง - ข้อเสนอเพื่อการบริหารจัดการ ทรัพยากรธรณีมีการนำไปพิจารณา กำหนด/ตัดสินใจเชิงนโยบาย 3 เรื่อง - พื้นที่ที่ได้รับการอนุรักษ์และจัดการ แหล่งทรัพยากรธรณีโดยการมีส่วนร่วม 2 แห่ง
7.7	พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่และ ฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวที่เสื่อมโทรม โดยให้คำนึงถึงขีดความสามารถ ในการรองรับของแหล่งท่องเที่ยว (Carrying Capacity) และสร้าง กิจกรรมการท่องเที่ยวบริเวณ ชายแดนให้มีความเชื่อมโยง กับประเทศเพื่อนบ้าน	สวนสัตว์ทุกแห่ง

ตาราง 4 (ต่อ)

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ	เป้าหมายการดำเนินงาน
7.8	การปฏิรูปกลไกและการมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	มีร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ.
7.9	ปรับปรุง/แก้ไข/เพิ่มเติมกฎระเบียบคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม ให้เอื้อต่อการเข้าถึงแหล่งเงินทุน	มีกรอบทิศทางการสนับสนุนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม
7.10	บูรณาการการอนุรักษ์ย่านชุมชนเก่า	มีเครื่องมือ/กลไกในการอนุรักษ์ย่านชุมชนเก่า
7.11	จัดทำเกณฑ์คุณภาพสิ่งแวดล้อมแหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์รายประเภท	มีเกณฑ์คุณภาพสิ่งแวดล้อมธรรมชาติอันควรอนุรักษ์ รวม 2 ประเภท (ถ้ำและซากดึกดำบรรพ์)
7.12	จำแนกระบบจำแนกสถานภาพลุ่มน้ำของประเทศไทย	มีหลักเกณฑ์และวิธีการในการจำแนกสถานภาพพื้นที่ลุ่มน้ำของประเทศ
7.13	แผนการคุ้มครองระบบนิเวศเกษตรกรรมที่เป็นเอกลักษณ์โดดเด่น	1 แผน
7.14	การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์การจัดการระบบนิเวศชายฝั่งทะเลอ่าวไทยฝั่งตะวันออก	มีร่างยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการการจัดการสิ่งแวดล้อมระบบนิเวศชายฝั่งทะเลอ่าวไทยฝั่งตะวันออกที่ยั่งยืน
7.15	การเข้าถึงและการแบ่งปันผลประโยชน์	- มีมาตรการ/กลไกที่สามารถแบ่งปันผลประโยชน์จากผู้ขอใช้ทรัพยากรในความดูแลของตนได้

ตาราง 4 (ต่อ)

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ	เป้าหมายการดำเนินงาน
		<ul style="list-style-type: none"> - นักวิจัยในสถาบันอุดมศึกษาเข้าใจและตระหนักถึงการขออนุญาตเข้าถึงทรัพยากรชีวภาพและทรัพยากรพันธุกรรม - สถาบันวิจัยและสถาบันการศึกษาสนับสนุนการแบ่งปันผลประโยชน์แก่ชุมชนท้องถิ่น - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศรับทราบหลักการการเข้าถึงและการแบ่งปันผลประโยชน์
7.16	การนำมาตรการทางเศรษฐศาสตร์มาใช้เพื่อสนับสนุนให้เกิดการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน	มีเอกสารข้อเสนอแนะแนวทางการประยุกต์ใช้มาตรการจูงใจที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืนในภาคส่วนต่าง ๆ
7.17	การปฏิรูประบบการติดตามและระบบการประเมินผล การดำเนินงานนโยบาย แผนแม่บท ยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการ ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	<ul style="list-style-type: none"> - มีคณะกรรมการเพื่อกำหนดยุทธศาสตร์ฯ 1 คณะ - ปรับปรุงโครงสร้างและหน้าที่ของสำนักติดตามประเมินผล
7.18	ปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม	- บูรณาการระบบการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA)

ตาราง 4 (ต่อ)

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ	เป้าหมายการดำเนินงาน
		ควบคู่กับระบบการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อม (EIA) - ระบบ EIA มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น - มีกลไกการติดตามตรวจสอบผลกระทบ สิ่งแวดล้อมตามมาตรการในรายงาน EIA

รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ง

ทั้งนี้ ผู้จัดทำผลงานได้จัดทำสรุปความเชื่อมโยงแผนปฏิบัติการเพื่อการสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง) กับแนวทางการปฏิรูปต่าง ๆ ของรัฐบาล เพื่อแสดงให้เห็นความเชื่อมโยงการดำเนินการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ

รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก จ

บทที่ 5

สรุปผลและข้อเสนอแนะ

สรุปผลการศึกษา

การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง) เป็นการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ระยะที่ 2 (ปี พ.ศ. 2558 – 2560) ซึ่งจะก่อให้เกิดความยั่งยืนในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต่อไป เนื่องจากการดำเนินการของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมภายใต้แผนปฏิบัติการดังกล่าว เป็นการดำเนินการเพื่อประโยชน์ของประชาชนในภาพรวมของการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดการปฏิรูปประเทศของรัฐบาลและคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ

โดยผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง) ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหลายประการ อาทิ ผู้ยากไร้ไม่มีที่ทำกินได้ใช้ประโยชน์ในที่ดินในลักษณะแปลงรวมเพื่อการประกอบอาชีพ ประชาชนมีหลักประกันสิทธิขั้นพื้นฐานในการเข้าถึงน้ำอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน พื้นที่ป่าไม้ของประเทศได้รับการปกป้องจากการบุกรุกทำลายของกลุ่มนายทุนและผู้มีอิทธิพล และมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นจากการเพิ่มพื้นที่ป่าเศรษฐกิจ ป่าชายเลนและระบบนิเวศได้รับการฟื้นฟูให้มีความสมบูรณ์ แนวปะการังได้รับความคุ้มครอง มีแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน ปัญหาการครอบครองการค้างาช้างได้รับการแก้ไข อุทยานแห่งชาติทั่วประเทศได้รับการปรับปรุงให้มีระบบ

การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการขยะ มีความเข้าใจในการดำเนินงานอย่างแท้จริง มีอัตราค่าธรรมเนียมและกองทุนถุงพลาสติก และโพนเพื่อนำเงินรายได้มาอุดหนุนการกำจัดขยะ การลดก๊าซเรือนกระจก เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง) เป็นไปด้วยความยุ่งยากและซับซ้อน เนื่องจากหน่วยงานในสังกัด กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมส่วนใหญ่ไม่เข้าใจความแตกต่างของคำว่า “ขับเคลื่อน” และ “ปฏิรูป” ซึ่งทำให้แผนปฏิบัติการที่หน่วยงานจัดส่งมาเป็นเพียง การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจของหน่วยงานเท่านั้น แต่ไม่ได้มุ่งเน้น ที่จะให้เกิดการเปลี่ยนแปลงด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปสู่อนาคต อย่างแท้จริงตามที่รัฐบาลและคณะรักษาความสงบแห่งชาติต้องการให้เกิดขึ้น

ดังนั้น ผู้จัดทำผลงานจึงต้องชี้แจงและทำความเข้าใจกับหน่วยงานทุกหน่วย เพื่อปรับเปลี่ยนทัศนคติและมุมมองในการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ จากเดิมที่มุ่งเน้นเพียง การจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ตามอำนาจหน้าที่และภารกิจของหน่วยงาน เปลี่ยนเป็น การมุ่งเน้นให้แผนปฏิบัติการฯ เกิดผลสัมฤทธิ์แก่ประชาชนและประเทศชาติในระยะยาว

ข้อเสนอแนะ

1. ควรมีการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระยะต่อไป ทั้งระยะสั้น (1 ปี) ระยะกลาง (5 ปี) และระยะยาว (20 ปี) เพื่อให้เกิดความยั่งยืนในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศในระยะยาว
2. ควรมีระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ เพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ 2 (1 ตุลาคม 2558 – 30 มิถุนายน 2560) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง) เพื่อให้ทราบผลสัมฤทธิ์ ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และความคุ้มค่าของการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ

3. ควรมีการชี้แจงสร้างความเข้าใจแก่หน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากร
ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในเรื่องแนวทางการปฏิรูปประเทศของรัฐบาลและคณะรักษา
ความสงบแห่งชาติ เพื่อให้การดำเนินงานสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

บรรณานุกรม

- คณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปเพื่อคืนความสุขให้คนในชาติ. (ม.ป.ป.). สืบค้นเมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2559, จาก <http://rfm2.mod.go.th/thaireform.aspx>.
- โชคชัย สุทธาเวช. (2556). *กระบวนการทัศน์การปฏิรูปประเทศไทย: ข้อพิจารณาเพื่อการปฏิรูปส่วนรวมและการปฏิรูปตนเอง*, รัฐสภาสาร. ปีที่ 61 (ฉบับที่ 12).
- นันทวรรณ คงขวัญ. (2559). *การปฏิรูปประเทศไทย*. สืบค้นเมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2559, จาก <http://contentcenter.prd.go.th/contentviewfullpage.aspx?folder=921&subfolder=&contents=55117>
- บรรยง พงษ์พานิชย์. (2557). “ปฏิรูปประเทศไทย” อะไร...ทำไม...เพื่ออะไร...อย่างไร.... สืบค้นเมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2559, จาก <http://thaipublica.org/2014/01/thailand-reform/>
- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 (2557, กรกฎาคม 22). *ราชกิจจานุเบกษา*, 131 (55 ก), 9-10.
- สภาปฏิรูปแห่งชาติ. (2558). *รายงานวาระปฏิรูปและวาระพัฒนาด้านต่าง ๆ ที่ผ่านความเห็นชอบของสภาปฏิรูปแห่งชาติ*. สืบค้นเมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2559, จาก http://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_parcy/ewt_news.php?nid=30546
- สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี. (2557). *คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ*. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา.
- อภิัญญา ดิสสะมาน. (2557). *การปฏิรูปประเทศไทยกับทางออกวิกฤตการเมืองไทย*. สถาบันพระปกเกล้า พฤษภาคม – สิงหาคม 2557

ประวัติผู้เขียน

ชื่อ-สกุล นางสาวทัศนีย์ เนตรบำรุงรัตน์
วัน เดือน ปีเกิด 3 เมษายน 2525
สถานที่เกิด กรุงเทพมหานคร
วุฒิการศึกษา สำเร็จปริญญาตรี ศิลปศาสตรบัณฑิต (รัฐศาสตร์)
จากมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
ปีการศึกษา 2547
สำเร็จปริญญาโท รัฐศาสตรมหาบัณฑิต
จากมหาวิทยาลัยรามคำแหง
ปีการศึกษา 2556
ตำแหน่งหน้าที่ ดำรงตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
การทำงานปัจจุบัน ตำแหน่งเลขที่ 624 ส่วนพัฒนายุทธศาสตร์ ปฏิบัติหน้าที่
ส่วนนโยบายและแผน สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

คำรับรองผู้บังคับบัญชา

ขอรับรองว่า ได้ตรวจสอบความถูกต้องสมบูรณ์ของเอกสารผลงานวิชาการฉบับนี้แล้ว ซึ่งเป็นไปตามข้อกำหนดของสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเป็นผลงานของผู้ขอประเมินโดยแท้จริง

ลงชื่อ.....

(นายอำนาจ ทองเบ็ญญ์)

ตำแหน่ง ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

...../...../.....

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก

ภาคผนวก ข

ภาคผนวก ค

ภาคผนวก ง

ภาคผนวก จ

ตุลาการ

อำนาจตุลาการ

ที่ ทส ๐๒๐๗.๓/ ๓๔๒

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง แผนปฏิบัติการและเอกสารสรุปแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ ๒
(๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง)

เรียน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว๔๓๒ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘
- ๒. หนังสือ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๗.๓/๑๔๒ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ ๒ ฯ (ฉบับปรับปรุง) จำนวน ๑ ชุด
- ๒. เอกสารสรุปแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ ๒ ฯ (ฉบับปรับปรุง) จำนวน ๑ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดส่งแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ ๒ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐) ให้เลขาธิการนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบแล้ว แต่เนื่องจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี กรณีให้ส่วนราชการจัดทำเอกสารสรุปแผนปฏิบัติการฯ ในรูปแบบที่กระชับและเข้าใจง่ายภายใน ๑ หน้ากระดาษ และส่งให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีรวบรวมเพื่อนำเสนอนายกรัฐมนตรี ความละเอียดตามที่แจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีการแก้ไข เพิ่มเติม และปรับปรุงข้อมูลแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว จึงขอส่งแผนปฏิบัติการและเอกสารสรุปแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ ๒ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐) (ฉบับปรับปรุง) มาเพื่อดำเนินการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๔๙
โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๑๐

ผู้ช่วยเลขาธิการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ผู้ช่วยเลขาธิการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ความที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว-๓๓๔



ห้อง ปกท.ทส.
เลขรับ ๕๕๓๘
วันที่ ๒๒ ต.ค. ๒๕๕๘
เวลา ๑๑:๓๑

สำนักงานรัฐมนตรี สธ
๖๔๖๔
วันที่ ๒๒ ต.ค. ๒๕๕๘
เวลา ๑๕:๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล ถนน ๑๐๓๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การดำเนินการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เลขรับ ๒๒๔๗
วันที่ ๒๒ ต.ค. ๒๕๕๘
เวลา ๑๐:๔๕

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีเสนอว่า

๑. ตามที่ในคราวประชุมคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติและนายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการให้ทุกส่วนราชการ นำ ๓๗ วาระการปฏิรูป ๖ วาระการพัฒนาของสภาปฏิรูปแห่งชาติมากำหนดแผนปฏิบัติการ นั้น ในการจัดทำแผนปฏิบัติการดังกล่าวเห็นควรให้ทุกส่วนราชการดำเนินการตามแนวทาง ดังนี้

๑.๑ ให้นำ ๓๗ วาระการปฏิรูป ๖ วาระการพัฒนาของสภาปฏิรูปแห่งชาติมาจัดกลุ่มให้อยู่ภายใต้ประเด็นการปฏิรูปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ จำนวน ๑๑ ด้าน

๑.๒ ให้แบ่งเป็น ๓ ระยะ ดังนี้

๑.๒.๑ ระยะที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

ช่วงการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรักษาความสงบแห่งชาติและการแก้ไขปัญหาสำคัญเร่งด่วนเฉพาะหน้าของรัฐบาล โดยจัดทำเป็นข้อมูลผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๒ ระยะที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐

ช่วงการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลซึ่งต้องเร่งรัดในการขับเคลื่อนและพัฒนาประเทศให้ไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน โดยจัดทำเป็นแผนปฏิบัติการ

๑.๒.๓ ระยะที่ ๓ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป ช่วงการบริหารราชการแผ่นดิน

ของรัฐบาลชุดใหม่ที่จะเข้ามารับช่วงต่อจากรัฐบาลชุดนี้ โดยจัดทำเป็นประเด็นภารกิจสำคัญที่รัฐบาลชุดใหม่ต้องดำเนินการ และกำหนดกลไกในการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินงานเพื่อให้เกิดความต่อเนื่อง

๒. ตามที่ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการให้สำนักงานงบประมาณร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายงานสรุปข้อมูลการใช้จ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในภาพรวม ว่ามีการใช้จ่ายงบประมาณแต่ละประเภทเท่าใด นั้น เห็นควรให้สำนักงานงบประมาณร่วมกับกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำข้อมูลงบประมาณเพิ่มเติมทั้งในส่วนการจัดหารายได้และงบประมาณที่ต้องใช้จ่ายตามแนวทางข้อสั่งการดังกล่าว โดยจำแนกออกเป็น ๓ ระยะ ตามข้อ ๑.๒ ด้วย ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ธนิษฐา พงศ์กัลป์

(นายสมชาย พงศ์กัลป์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๐๐ ต่อ ๓๓๓ (จิตตา) ๔๔๔ (ภัทรพงศ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.cabinet.thai.gov.go.th ศักดิ์เกษมรังษี

พ.ศ. ๒๕๖๓ ๑๓๓๗
๑๒ ๑๒ พ.ย ๒๕๕๘

10.27

ห้อง ปกท.ทล.

9243

เลขรับ

วันที่ 12 พ.ย 2558

เวลา 10.42

สำนักงานรัฐมนตรี
เลขที่ 6981
วันที่ 9 พ.ย 2558
เวลา 10:09



ความสำคัญ

ที่ นร ๐๕๐๕/ว.๓๕๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐.

๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

สำนักบริหารต่าง
เลขรับ 15606
วันที่ ๑๒/๑๑/๒๕๕๘
เวลา 11.10 น

สำนักงานอัยการสูงสุด
ทรัพยากรบุคคล
เลขรับ 35374
วันที่ 12 พ.ย 2558
เวลา 10:02 น

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการ ดังนี้

ด้านเศรษฐกิจ

๑. ตามที่นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ ให้นำกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการต่างประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการเพิ่มแหล่งการทำประมงในเขตประเทศที่มีความอุดมสมบูรณ์ของสัตว์ทะเล ซึ่งได้มีการเจรจาความร่วมมือด้านประมงไว้แล้ว เช่น บรูไนดารุสซาลาม กินี นั้น ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการต่างประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีดังกล่าว โดยให้เพิ่มเติมประเทศศรีลังกา ซึ่งมีสัตว์ทะเลจำนวนมากด้วย

ด้านการบริหารราชการแผ่นดินและอื่น ๆ

๒. ตามที่นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เปร่งรัดให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้รับผิดชอบหลักในการจัดทำฐานข้อมูลของประชาชนแต่ละกลุ่ม เพื่อนำมากำหนดแนวทางการดูแลความเป็นอยู่และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน โดยเชื่อมโยงกับข้อมูลทะเบียนราษฎร์ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ นั้น ให้กระทรวงมหาดไทยเร่งรัดการดำเนินการ โดยพิจารณาให้ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่มอาชีพ และรายงานความคืบหน้าให้นายกรัฐมนตรีทราบต่อไป

๓. ตามที่นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ให้รัฐมนตรีกำกับให้หน่วยงานในความรับผิดชอบมีการถ่ายทอดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายรัฐบาล และ Road Map ของรัฐบาลและคณะรักษาความสงบแห่งชาติให้แก่เจ้าหน้าที่ทุกระดับในสังกัด นั้น ให้รองนายกรัฐมนตรีทุกท่านกำกับดูแลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการอย่างใกล้ชิด และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ ให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ กระทรวงศึกษาธิการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันจัดทำแนวทางการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการทุกสังกัด โดยให้ครอบคลุมการประเมินความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายรัฐบาล การบังคับบัญชาและการบริหารงาน ผลการปฏิบัติงานและผลสัมฤทธิ์ รวมทั้งความรู้ทั่วไป ทั้งนี้ ให้เสนอรายงานรัฐมนตรีภายในปี ๒๕๕๘ รวมทั้งให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาพบทวนบทบาทการปฏิบัติงานของเอกอัครราชทูตและกงสุลประจำประเทศต่าง ๆ ให้มีบทบาทเชิงรุกในการสนับสนุนการดำเนินนโยบายด้านต่างประเทศของรัฐบาลต่อไปด้วย

๓.๒ ให้กระทรวงมหาดไทย โดยผู้ว่าราชการจังหวัด ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาทบทวนการประเมินผลปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในระดับพื้นที่ เช่น เกษตรอำเภอ พาณิชยจังหวัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งการประเมินความรู้ ความเข้าใจในวัตถุประสงค์ ขั้นตอนการปฏิบัติในโครงการสำคัญของรัฐบาล เช่น มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชน (โครงการตำบลละ ๕ ล้านบาท) มาตรการช่วยเหลือปัจจัยการผลิตให้แก่เกษตรกร เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายดังกล่าวมีผลสำเร็จและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

๔. ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติ (๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘) รับทราบการแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐประจำกลุ่มกระทรวงแล้ว นั้น ให้รัฐมนตรีใช้กลไกคณะกรรมการดังกล่าวในการขับเคลื่อนนโยบายสำคัญของรัฐบาลให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพและโปร่งใส ทั้งนี้ หากคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐประจำกลุ่มกระทรวงพบกรณีทุจริต รวมทั้งการใช้จ่ายงบประมาณไม่คุ้มค่าหรือไม่มีประสิทธิภาพให้รายงานรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ก่อน จากนั้นจึงจะรายงานคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐเพื่อรายงานนายกรัฐมนตรีทราบต่อไป

๕. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ (เรื่อง การดำเนินการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ) เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ โดยมีประเด็นเกี่ยวกับการแบ่งช่วงระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศเป็น ๓ ระยะ นั้น ในส่วนของระยะที่ ๒ ซึ่งเป็นการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของรัฐบาลให้แบ่งช่วงระยะเวลาและให้ส่วนราชการดำเนินการ ดังนี้

ระยะที่	ระหว่างวันที่	กรอบการดำเนินการ	ประเด็นที่มอบหมายให้ทุกส่วนราชการดำเนินการ
๑	๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙	การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลและการขับเคลื่อนการปฏิรูประยะที่ ๑	จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อใช้เป็นแนวทางการดำเนินการของหน่วยงาน
๒	๑ เมษายน ๒๕๕๙ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙	การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลและการขับเคลื่อนการปฏิรูประยะที่ ๒	จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อใช้เป็นแนวทางการดำเนินการของหน่วยงาน
๓	๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐	การดำเนินการเกี่ยวกับการสร้างความปรองดองและสมานฉันท์ให้คนในชาติ	จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อใช้เป็นแนวทางการดำเนินการของหน่วยงาน พร้อมทั้งจัดทำสรุปผลการดำเนินงานที่ผ่านมาเพื่อเตรียมส่งต่อให้รัฐบาลชุดต่อไป
๔	๑ เมษายน ๒๕๖๐ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐	การส่งต่อการบริหารราชการแผ่นดินให้รัฐบาลชุดใหม่ที่จะเข้ามารับช่วงต่อจากรัฐบาลชุดนี้	จัดทำประเด็นภารกิจสำคัญที่รัฐบาลชุดใหม่ต้องดำเนินการ และกำหนดกลไกในการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินงานเพื่อให้เกิดความต่อเนื่อง

๖. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๖ ตุลาคม ๒๕๕๘) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงานเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกสัปดาห์ โดยให้เริ่มตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ นั้น ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องติดตามสถานการณ์น้ำอย่างต่อเนื่อง และพิจารณากำหนดแนวทางการบริหารจัดการน้ำให้สอดคล้องกับสถานการณ์น้ำในปัจจุบัน และเพียงพอกับความต้องการใช้น้ำในระยะต่อไปในด้านต่าง ๆ เช่น การอุปโภคบริโภค การรักษาระบบนิเวศ การทำเกษตรกรรม แล้วรายงานคณะรัฐมนตรีตามกำหนดอย่างเคร่งครัดด้วย

๗. ตามที่รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการสร้างการรับรู้ที่ถูกต้องแก่ประชาชน โดยได้กำชับให้ทุกส่วนราชการดำเนินการในเรื่องนี้มาอย่างต่อเนื่อง นั้น ให้สำนักโฆษก (สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี) กรมประชาสัมพันธ์ และทุกส่วนราชการร่วมกันสร้างการรับรู้ที่ถูกต้องเกี่ยวกับการดำเนินมาตรการต่าง ๆ ตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล เช่น การส่งเสริมการลงทุน โดยเฉพาะเรื่องการใช้สิทธิประโยชน์ในภาพรวม นโยบายด้านการเงินการคลังของประเทศ โดยเฉพาะเรื่องภาษีมูลค่าเพิ่ม มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยเฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้องกับมาตรการป้องกันการเกิดปัญหาหนี้สินครัวเรือนที่เพิ่มขึ้น ปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) นโยบายการปรับลดเวลาเรียน เพิ่มเวลาเรียนรู้ การประมูลคลื่นความถี่ (4G) รวมถึงความจำเป็นซึ่งต้องใช้อำนาจตามมาตรา ๕๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ในการแก้ไขปัญหาสำคัญเร่งด่วน ทั้งนี้ ให้เน้นช่องทางสื่อสารที่ประชาชนเข้าถึงได้ง่าย เช่น social media โดยนำเสนอในรูปแบบที่เข้าใจง่าย

๘. ตามที่รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการเผยแพร่ศิลปวัฒนธรรมและความเป็นไทย เพื่อสร้างเป็นประวัติศาสตร์ไทยให้แก่ชนรุ่นหลัง รวมทั้งให้เผยแพร่แก่ชาวต่างประเทศด้วย นั้น ให้กระทรวงวัฒนธรรมเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญในการนำเสนอศิลปวัฒนธรรมไทย เช่น การแสดงโขน อาหารไทย ในรูปแบบที่ดึงดูดและเข้าใจได้ง่าย ผ่านช่องทางการสื่อสารที่ประชาชนเข้าถึงได้ง่าย เช่น social media หรือสื่อโทรทัศน์

๙. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงคมนาคม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาการทำประมงที่ผิดกฎหมาย (Illegal Unreported and Unregulated Fishing : IUU Fishing) และการปรับปรุงมาตรฐานการบินพลเรือนของไทยตามแนวทางขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization : ICAO) ให้เป็นไปตามกรอบเวลาที่กำหนด และรายงานรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลและนายกรัฐมนตรีต่อไป

๑๐. ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับสำนักงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดรูปแบบมาตรฐานในการก่อสร้างอาคารและสิ่งปลูกสร้างอื่น ๆ ของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ และองค์การอิสระ ให้มีความเหมาะสมกับภารกิจที่รับผิดชอบและคุ้มค่ากับงบประมาณในการดำเนินการ

๑๑. ให้กระทรวงสาธารณสุข (องค์การเภสัชกรรม) เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องศึกษาผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อประเทศไทยและแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับทรัพย์สินทางปัญญาของการคุ้มครองข้อมูลยา การนำเข้ายาจากต่างประเทศ และการลงทุนจากบริษัทภายนอก ซึ่งทำให้ประเทศไทยต้องซื้อยาในราคาที่สูงขึ้น เนื่องจากต้นทุนการผลิตสูงขึ้น ภายใต้ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (Trans - Pacific Partnership : TPP) รวมทั้งความตกลงระหว่างประเทศอื่น ๆ ด้วย โดยให้มีผลการดำเนินการที่ชัดเจนเป็นรูปธรรมภายในปี ๒๕๕๙

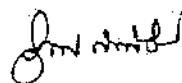
๑๒. ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นหน่วยงานหลักรวบรวมข้อเสนอและความต้องการของทุกส่วนราชการเกี่ยวกับการวิจัยและพัฒนา พร้อมทั้งกำหนดแนวทางการวิจัยและพัฒนาในภาพรวมของประเทศอย่างเป็นระบบ โดยแบ่งเป็น ๓ ระยะ ได้แก่ ระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว และให้มีผลงานวิจัยที่เป็นรูปธรรมภายในปี ๒๕๖๐ โดยต้องคำนึงถึงแหล่งเงินทุนในการวิจัย ผลตอบแทนนักวิจัย และให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วม เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศอย่างแท้จริงและเกิดความคุ้มค่าในการดำเนินการต่อไปด้วย

๑๓. ให้กระทรวงคมนาคม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) และบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ตรวจสอบและเตรียมความพร้อมของระบบเทคโนโลยีและเครื่องมือต่าง ๆ ในการให้บริการภายในท่าอากาศยานต่าง ๆ ไม่ให้เกิดข้อขัดข้อง พร้อมทั้งจัดทำแผนการซ่อมและบำรุงรักษาเพื่อให้สามารถตอบสนองการให้บริการได้อย่างต่อเนื่อง

ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีข้างต้นใช้เป็นแนวทางในการบริหารราชการให้เกิดประสิทธิภาพ ดังนั้น ในขั้นตอนการปฏิบัติ หน่วยงานจะต้องดำเนินการโดยยึดถือกฎหมาย ระเบียบ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องเป็นหลัก

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ ๓๙๐ / ๒๕๕๘

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน
คณะที่ ๕ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วนและการแก้ไขปัญหา
การดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ได้กำหนดหน้าที่
ของรัฐบาลไว้ ๓ ประการ คือ การบริหารราชการแผ่นดิน การดำเนินการให้มีการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ
และการส่งเสริมความสามัคคีและความสมานฉันท์ของประชาชนในชาติ

เพื่อให้การขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินในด้านต่าง ๆ เป็นไปอย่าง
รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ บังเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๖) และ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร
ราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีจึงแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหาร
ราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ
การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วนและการแก้ไขปัญหา
การดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ โดยมีองค์ประกอบ กรอบการดำเนินการ และอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. องค์ประกอบ

- | | |
|--|------------------|
| ๑) นายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๒) รองนายกรัฐมนตรี
(พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) | รองประธานกรรมการ |
| ๓) รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) | รองประธานกรรมการ |
| ๔) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม | กรรมการ |
| ๕) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ | กรรมการ |

/๖) รัฐมนตรี ...

๖) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
๗) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	กรรมการ
๘) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๙) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน	กรรมการ
๑๐) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม	กรรมการ
๑๑) เลขาธิการนายกรัฐมนตรี	กรรมการ
๑๒) เลขาธิการคณะรัฐมนตรี	กรรมการ
๑๓) เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ	กรรมการ
๑๔) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๕) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๑๖) ปลัดกระทรวงกลาโหม	กรรมการ
๑๗) ผู้บัญชาการทหารสูงสุด	กรรมการ
๑๘) ผู้บัญชาการทหารเรือ	กรรมการ
๑๙) ผู้บัญชาการทหารอากาศ	กรรมการ
๒๐) ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	กรรมการ
๒๑) พลอากาศเอก ดาวร มณีพิทักษ์	กรรมการ
๒๒) นายวรพล โสคติยานุรักษ์	กรรมการ
๒๓) ผู้บัญชาการทหารบก	กรรมการและเลขานุการ
๒๔) รองปลัดกระทรวงกลาโหม (พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล)	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๒๕) ผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารบก (พลเอก เฉลิมชัย สิทธิสาท)	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๒๖) เจ้ากรมยุทธการทหารบก	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๒๗) ผู้แทนสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๒๘) ผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๒๙) เจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ได้รับมอบหมาย จำนวน ๒ คน	ผู้ช่วยเลขานุการ

๒. กรอบการดำเนินการ

๒.๑ วาระขับเคลื่อน เช่น แก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยยึดหลัก

“เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ตามแนวทางสันติวิธี แก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์และแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย

/ป้องกันและ...

ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จัดที่ดินทำกิน จัดหาที่อยู่อาศัยแก่ผู้มีรายได้น้อย และจัดระเบียบสังคม และดูแลผู้ได้รับผลกระทบ ปรับโครงสร้างการเพาะปลูกพืชเกษตร (Zoning) บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ปกป้องพื้นที่พื้นที่อนุรักษ์และทรัพยากรป่าไม้ จัดการภัยพิบัติและภัยแล้ง จัดการขยะมูลฝอย ป้องกัน และปราบปรามการทุจริต และดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ เช่น การปรับปรุงมาตรฐาน การบินพลเรือนของไทยตามแนวทางขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization : ICAO) การดำเนินการเกี่ยวกับการทำประมงที่ผิดกฎหมาย (Illegal Unreported and Unregulated Fishing : IUU Fishing)

๒.๒ วาระปฏิรูป เช่น ปฏิรูปภาคเกษตร ปฏิรูปการจัดการที่ดิน ปฏิรูปการผังเมือง และการจัดการภัยพิบัติและภาวะโลกร้อน

๓. อำนาจหน้าที่

๓.๑ เสนอแนะนโยบาย มาตรการ และแนวทางการดำเนินการ ตลอดจนแนวทางการแก้ไขปัญหา พร้อมทั้งกำกับ ดูแล และติดตามการดำเนินการของส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อให้การขับเคลื่อน และปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินในขอบเขตความรับผิดชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการและคณะทำงานเพื่อช่วยในการปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็น

๓.๓ ประสานความร่วมมือจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐหรือภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งเอกสารและหลักฐานหรือให้ข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของ คณะกรรมการ ฯ

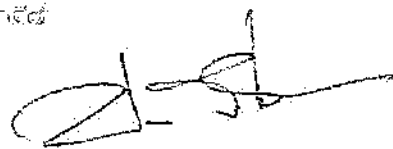
๓.๔ ปฏิบัติงานอื่นตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

สำหรับการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยให้เบิกจ่ายจากสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

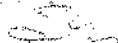
พลเอก



(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง



(นางวิวัฒนา สามารถ)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

แผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ ๒ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ – ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐)
ด้านที่ ๕ การขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วนและการแก้ไขปัญหา การดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ
ประเด็นที่ ๘ การปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง)

สารบัญ

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	หน้า
๑. การปฏิรูปการจัดการที่ดิน		
๑.๑	จัดที่ดินทำกินให้แก่ผู้ยากไร้	๑
๒. การปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การจัดการภัยพิบัติและภัยแล้ง		
๒.๑	สิทธิการเข้าถึงทรัพยากรน้ำอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง	๒
๒.๒	การจัดทำแผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	๓
๓. การปกป้องฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ		
๓.๑	การบุกรุกที่ดินป่าไม้	๔
๓.๒	นำพื้นที่นาทุ่งทิ้งร้างที่ราษฎรถือครองกลับมาฟื้นฟูเพื่อสร้างป่าชายเลนอย่างยั่งยืน	๔
๓.๓	แก้ไขปัญหาการค้าช้าง	๕
๓.๔	การปรับปรุงระบบบริหารจัดการอุทยานแห่งชาติทางทะเล	๗
๓.๕	การปรับปรุงระบบการบริหารจัดการอุทยานแห่งชาติ	๘
๓.๖	การเพิ่มพื้นที่ป่าเศรษฐกิจ	๑๐
๓.๗	การจัดการแนวปะการัง	๑๐
๓.๘	การจัดการพื้นที่ชายฝั่งและการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง	๑๑
๓.๙	การแก้ไขปัญหาช้างป่าและสัตว์ป่าที่สร้างผลกระทบต่อราษฎรนอกพื้นที่อนุรักษ์สัตว์ป่า	๑๒
๔. การปฏิรูปการบริหารจัดการขยะ		
๔.๑	การบริหารจัดการขยะมูลฝอย	๑๓
๔.๒	การนำหลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย (Polluter Pays Principle) มาใช้ในการจัดการสิ่งแวดล้อม กรณีการลดใช้บรรจุภัณฑ์ถุงพลาสติก และโฟม	๑๔
๕. การป้องกันและแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ		
๕.๑	ส่งเสริมให้ผู้บริโภคมีส่วนร่วมในการลดก๊าซเรือนกระจกและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมผ่านการบริโภคสินค้าฉลากคาร์บอน (คาร์บอนฟุตพริ้นท์ของผลิตภัณฑ์ ฉลากลดโลกร้อน และ CoolMode)	๑๕

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	หน้า
๖. การรับมือวิกฤตการณ์น้ำทะเลสูงขึ้นสูงและแผ่นดินทรุด พื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล		
๖.๑	การศึกษาการเปลี่ยนแปลงของระดับน้ำบาดาล การทรุดตัวของแผ่นดินอย่างต่อเนื่อง	๑๖
๖.๒	การติดตามการเปลี่ยนแปลงของระดับน้ำทะเล และการศึกษาการเคลื่อนตัวของเปลือกโลกทั้งในแนวตั้งและแนวราบ ที่ส่งผลกระทบต่อ การเปลี่ยนแปลงของระดับ น้ำทะเลบริเวณชายฝั่งประเทศไทยตลอดจนการทรุดตัวของแผ่นดิน	๑๗
๖.๓	การศึกษาหลักฐานทางธรณีวิทยาที่เป็นผลมาจากการเปลี่ยนแปลงระดับน้ำทะเลและจัดทำแนวทางมาตรการปรับตัวเพื่อลดผลกระทบวิกฤตการณ์น้ำทะเลสูงขึ้นสูง และแผ่นดินทรุดในเขตพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล	๑๘
๗. อื่น ๆ		
๗.๑	เสนอร่าง พ.ร.บ.การจัดการน้ำเสีย พ.ศ.	๑๘
๗.๒	การปฏิรูปราชการแบบบูรณาการ (Area-Function-Participation)	๑๙
๗.๓	การจัดการน้ำเสีย	๑๙
๗.๔	เสนอร่าง พ.ร.บ.การจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์และซากผลิตภัณฑ์อื่น พ.ศ.	๒๐
๗.๕	ปรับปรุงร่าง พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.	๒๐
๗.๖	นโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรธรณี	๒๑
๗.๗	พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่และฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวที่เสื่อมโทรม โดยให้คำนึงถึงขีดความสามารถในการรองรับของแหล่งท่องเที่ยว (Carrying Capacity) และสร้างกิจกรรมการท่องเที่ยวบริเวณชายแดนให้มีความเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน	๒๒
๗.๘	การปฏิรูปกลไกและการมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๒๓
๗.๙	ปรับปรุง/แก้ไข/เพิ่มเติม กฎระเบียบคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม ให้เอื้อต่อการเข้าถึงแหล่งเงินกองทุน	๒๓
๗.๑๐	บูรณาการการอนุรักษ์ย่านชุมชนเก่า	๒๔
๗.๑๑	จัดทำเกณฑ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม แหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์รายประเภท	๒๕
๗.๑๒	จำแนกระบบจำแนกสถานภาพลุ่มน้ำของประเทศไทย	๒๖
๗.๑๓	แผนการคุ้มครองระบบนิเวศเกษตรกรรมที่เป็นเอกลักษณ์โดดเด่น	๒๖
๗.๑๔	การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์การจัดการระบบนิเวศชายฝั่งทะเลอ่าวไทยฝั่งตะวันออก	๒๘
๗.๑๕	การเข้าถึงและการแบ่งปันผลประโยชน์	๒๙

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	หน้า
๗.๑๖	การนำมาตรการทางเศรษฐศาสตร์มาใช้เพื่อสนับสนุนให้เกิดการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน	๓๐
๗.๑๗	การปฏิรูประบบการติดตามและระบบการประเมินผลการดำเนินงานนโยบาย แผนแม่บท ยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการ ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๓๑
๗.๑๘	ปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม	๓๓

แผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ ๒ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐)
 ด้านที่ ๕ การขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วนและการแก้ไขปัญหา การดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

ประเด็นที่ ๘ การปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง)

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๘-มี.ค. ๕๙	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๙	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๙-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	วาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
๑. การปฏิรูปการจัดการที่ดิน												
๑.๑	<p>จัดที่ดินทำกินให้แก่อุยากไร้ ปัญหา: ๑. คนจนและผู้ไร้ที่ทำกิน บุกรุกที่ดินของรัฐ ทั้งพื้นที่ป่าไม้ ที่ดินสาธารณะ ที่ราชพัสดุ และอื่น ๆ ๒. นายทุนเข้าไปซื้อที่ดินเพื่อทำประโยชน์จากคนจนที่บุกรุก ๓. คนจนหรือผู้ไร้ที่ทำกิน ขายที่ดินให้กับนายทุน จึงกลับไปบุกรุกที่ดินของรัฐในพื้นที่ใหม่</p> <p>วิธีการ: จัดที่ดินให้แก่อุยากไร้ที่ไม่มีที่ทำกินตามนโยบายรัฐบาลโดยไม่ให้กรรมสิทธิ์ จะเป็นการจัดที่ดินในลักษณะแปลงรวม แต่อนุญาตให้เข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐเป็นกลุ่มหรือชุมชน ในรูปแบบสหกรณ์หรือรูปแบบอื่นที่เหมาะสม เพื่อร่วมกันบริหารจัดการที่ดิน รวมทั้งการส่งเสริมการประกอบอาชีพตามศักยภาพของพื้นที่ โดยมีกลไกการดำเนินงาน ๒ ระดับ ได้แก่</p> <p>๑. กลไกระดับนโยบาย: ดำเนินการในรูปของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) มีอำนาจหน้าที่จัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ และกำหนดแนวทางหรือมาตรการเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติ</p>	๙๐,๗๓๔ ไร่ ๘,๔๔๓ ราย (พื้นที่ดำเนินการ จัดหา จัดคนลง และส่งเสริมอาชีพ ให้ประชาชน)	- ๒๔.๗๖๒ ลป. (งบกลางปี ๕๘) - ๑๙๐.๒๒๙๖ ลป. (งบบูรณาการ ปี ๕๙) - ๔๐๗.๙๕๐๗๘ ลป. (งบบูรณาการ ปี ๖๐)	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๑๑ การปฏิรูปที่ดินและ การจัดการที่ดิน	-	-	ปฏิรูปที่ดินและการ จัดการที่ดินและร่าง พ.ร.บ.ป่าชุมชนนอกเขต อนุรักษ์ พ.ศ.	สผ.

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง	
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๘-มี.ค. ๕๙	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๙	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๙-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	สาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑		
	๒. กลไกระดับการขับเคลื่อน: ดำเนินการในรูปของ คณะอนุกรรมการภายใต้ คทช. จำนวน ๔ คณะ ได้แก่ คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดิน คณะอนุกรรมการจัดที่ดิน คณะอนุกรรมการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ และ คณะอนุกรรมการนโยบายที่ดินจังหวัด (คทช. จังหวัด)												
๒. การปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การจัดการภัยพิบัติและภัยแล้ง													
๒.๑	<p>สิทธิการเข้าถึงทรัพยากรน้ำอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง</p> <p>ปัญหา: ปัญหาเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำที่ความรุนแรงมากขึ้น ทุกปี และเกิดขึ้นในหลายพื้นที่ ไม่ว่าจะเป็นการขาดแคลนน้ำ การแย่งชิงน้ำ ปัญหาภัยแล้ง น้ำท่วม จึงจำเป็นต้องมี กฎหมายแม่บทเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำ เพื่อดำเนินการอย่างเป็นระบบและเป็นธรรมบนพื้นฐานของ การมีส่วนร่วม</p> <p>วิธีการ:</p> <p>๑. เสนอร่าง พ.ร.บ. ทรัพยากรน้ำ พ.ศ. เพื่อเป็นกฎหมาย แม่บทเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำของประเทศ และ วางหลักเกณฑ์/มาตรการ ในการรับประกันสิทธิขั้น พื้นฐานของประชาชนในการเข้าถึงน้ำ การควบคุมการ ใช้น้ำ การบริหารจัดการน้ำ และการใช้น้ำอย่างมี ประสิทธิภาพและยั่งยืน (ปัจจุบัน อยู่ระหว่างการ พิจารณาของคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ)</p> <p>๒. ออกกฎหมายระดับอนุบัญญัติที่สอดคล้องกับ พ.ร.บ. ทรัพยากรน้ำ โดยศึกษารวบรวมข้อมูลด้านกฎหมาย ร่วมกับสภาการวิจัยและให้คำปรึกษา คณะนิติศาสตร์</p>	๑ ฉบับ		✓				วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหาร จัดการทรัพยากร	-	-	ปฏิรูปกลไก การบริหารจัดการ ทรัพยากรน้ำและร่าง พ.ร.บ.บริหารจัดการ ทรัพยากรน้ำ พ.ศ.	ทท.	
		๒ ฉบับ	๔.๕ ลบ.		✓	✓	✓						

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๔-มี.ค. ๕๕	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๕	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๕-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มี.ย. ๖๐	สาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ โดยจะมีกฎหมายระดับ อนุบัญญัติ ๒ ฉบับ คือ พระราชกฤษฎีกากำหนดพื้นที่ ลุ่มน้ำ และกฎกระทรวง เรื่อง การกำหนดองค์กรผู้ใช้น้ำ											
๒.๒	<p>การจัดทำแผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ปัญหา: ปัญหาด้านทรัพยากรน้ำเกิดจากสาเหตุต่าง ๆ ทั้งในด้านปริมาณน้ำฝนไม่เพียงพอหรือมากเกินไป การบุกรุก พื้นที่ต้นน้ำและแหล่งน้ำสาธารณะ การเพิ่มขึ้นของ ประชากรและการขยายตัวของชุมชนเมือง การพัฒนาพื้นที่ เศรษฐกิจ การขยายตัวด้านอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว พิเศษ การปลูกพืชไม่เหมาะสมกับสภาพดินและน้ำ การสร้างสิ่งกีดขวางทางน้ำ การปล่อยมลพิษ ตลอดจน การบริหารจัดการไม่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงจำเป็นต้อง วางแผนการบริหารจัดการน้ำในภาพรวมของประเทศและ ระดับพื้นที่</p> <p>วิธีการ:</p> <p>๑. จัดทำแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๙</p> <p>๒. จัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการลุ่มน้ำ จำนวน ๒๕ ลุ่มน้ำ ภายใต้ยุทธศาสตร์น้ำของประเทศ โดย</p> <p>๒.๑ ทบทวนปัญหาสาเหตุด้านทรัพยากรน้ำในแต่ละ พื้นที่</p> <p>๒.๒ กำหนดเป้าหมายในการแก้ปัญหาภายใต้ ยุทธศาสตร์น้ำของประเทศในระดับพื้นที่และ ระดับประเทศ</p> <p>๒.๓ จัดทำแนวทางการแก้ไขปัญหาในระยะเร่งด่วน ระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว</p>	๑ แผน ๒๕ แผน	๒๐๐ ลป.	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหาร จัดการทรัพยากร	-	-	ปฏิรูปกลไก การบริหารจัดการ ทรัพยากรน้ำและร่าง พ.ร.บ.การบริหารจัดการ ทรัพยากรน้ำ พ.ศ.	ทน.

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง	
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๔-มี.ค. ๕๕	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๕	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๕-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	สาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑		
	๒.๔ แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาระยะเร่งด่วน ระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ๒.๕ จัดทำแผนยุทธศาสตร์ลุ่มน้ำ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ และแผนปฏิบัติการแต่ละปี ๓. ดำเนินการพัฒนาตามแผนปฏิบัติการ					✓	✓						
๓. การปกป้องฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ													
๓.๑	การบุกรุกที่ดินป่าไม้ ปัญหา: ราษฎรที่อาศัยอยู่ในป่าสงวนแห่งชาติมีจำนวนมากและยากต่อการควบคุม วิธีการ: ๑. จัดตั้งหน่วยเฉพาะกิจลาดตระเวนป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่า ๒. ประสานกำลังภาครัฐ อปท. ตำรวจ ทหาร ชุมชน และเครือข่ายในพื้นที่ เฝ้าระวังและหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรธรรมชาติ	๗๓.๗ ล้านไร่ (ป่าสงวน แห่งชาติ)	๖๗๐.๗๖๖๗ ลบ. (งปม.ปี ๕๕)	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหาร จัดการทรัพยากร	-	-	-	ปม.	
๓.๒	นำพื้นที่นาแก้งที่ร้างที่ราษฎรถือครองกลับมาฟื้นฟูเพื่อสร้างป่าชายเลนอย่างยั่งยืน ปัญหา: ป่าชายเลนหลายหมื่นไร่ใน จ.นครศรีธรรมราชถูกบุกรุกเปลี่ยนแปลงสภาพเป็นพื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ วิธีการ: นำพื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ร้าง จำนวน ๒,๐๐๐ ไร่มาดำเนินการภายใต้โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล เพื่อฟื้นฟูให้เป็นระบบนิเวศป่าชายเลนที่สมบูรณ์ โดยดำเนินการดังนี้ ๑. ปรับสภาพพื้นที่ให้เหมาะสมกับการฟื้นฟูสภาพป่าชายเลน ๒. จัดทำคูแพรง ระยะทางประมาณ ๑,๐๐๐ ไร่	๒,๐๐๐ ไร่	๒.๗๖ ลบ. (งปม.ปี ๕๕)	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหาร จัดการทรัพยากร	-	-	-	ทช.	

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง	
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๔-มี.ค. ๕๕	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๕	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๕-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	สาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑		
	เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของระบบนิเวศ และเป็นแนวเขต การจัดการจัดการ ๓. ส่งเสริมการมีส่วนร่วม และสร้างความรู้ ความเข้าใจ ให้กับชุมชน กลุ่มเป้าหมาย และสาธารณชน												
๓.๓	แก้ไขปัญหาค้างาช้าง ปัญหา: ๑. ประเทศไทยเป็นประเทศสำคัญที่มีปัญหาการลักลอบ นำเข้างาช้างแอฟริกาซึ่งเป็นสัตว์ที่อยู่ในบัญชี ๑ ของ อนุสัญญา CITES ห้ามทำการค้าในเชิงพาณิชย์ โดยมี การลักลอบแปรรูป/แกะสลัก แล้วส่งกลับออกไป ต่างประเทศ ๑.๑ การประชุม CITES ครั้งที่ ๑๒ (CoP๑๒) เมื่อปี ๒๕๔๕ ได้ระบุว่าประเทศไทยเป็น ๑ ใน ๑๐ ประเทศที่มีการค้างาช้างภายในประเทศโดยไม่มี การควบคุม จึงได้มีมติให้ต้องมีมาตรการควบคุม การค้างาช้างภายในประเทศที่มีประสิทธิภาพ ๑.๒ การประชุม CITES ครั้งที่ ๑๔ (CoP๑๔) เมื่อปี ๒๕๕๐ ได้ระบุว่าประเทศไทยเป็นประเทศในกลุ่มที่ ต้องให้ความสำคัญในลำดับต้นในการติดตาม ตรวจสอบการควบคุมการค้างาช้างภายในประเทศ (Primary Concern) และได้มีมติเห็นชอบ แผนปฏิบัติการว่าด้วยการควบคุมการค้างาช้าง (Action Plan for the Control of Trade in Elephant Ivory) โดยหากประเทศต่างๆ ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการดังกล่าว จะถูกเสนอระงับการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าตามบัญชี อนุสัญญา CITES	หน่วยงาน ที่ดำเนินการตาม แผนปฏิบัติการ งาช้างแห่ง ประเทศไทย ได้รับการจัดการ จำนวน ๒๒ ศูนย์	๑๒.๖๐๔๔ ลป.	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหาร จัดการทรัพยากร	-	-	-	อส.	

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๔-มี.ค. ๕๕	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๕	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๕-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	ภาวะ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
	<p>๑.๓ การประชุม CITES ครั้งที่ ๖๔ (CoP๖๔) เมื่อปี ๒๕๕๖ ได้มีมติให้ ๘ ประเทศที่มีความเกี่ยวข้องกับปัญหาการลักลอบค้างาช้างแอฟริกา ซึ่งรวมถึงประเทศไทย ต้องจัดทำแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งชาติ เสนอต่อสำนักเลขาธิการ CITES ตามระยะเวลาที่กำหนด หากประเทศไทยไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ และตามกรอบเวลาได้ สำนักเลขาธิการ CITES จะแจ้งให้ประเทศภาคีสมาชิก ประมาณ ๑๘๐ ประเทศ ระบุการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าในบัญชี CITES กับประเทศไทย</p> <p>๒. ร้านค้างาช้างที่ขออนุญาตตาม พ.ร.บ.งาช้าง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีงาช้างและผลิตภัณฑ์ที่ทำจากงาช้างแอฟริกาปะปนกับงาช้างบ้าน</p> <p>๓. บุคลากรในการตรวจสอบร้านค้างาช้าง และงบประมาณในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ มีไม่เพียงพอ</p> <p><u>วิธีการ:</u></p> <p>๑. บูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย ปี ๒๕๕๙ โดยมี ๖ หมวดกิจกรรม ดังนี้</p> <p>๑.๑ การออกระเบียบและกฎหมาย</p> <p>๑.๒ การพัฒนา/ปรับปรุงระบบฐานข้อมูลการค้าและครอบครองงาช้างที่มีอยู่ รวมถึงการพัฒนาแอปพลิเคชัน</p> <p>๑.๓ การกำกับดูแลและบังคับใช้กฎหมายภายในประเทศ</p> <p>๑.๔ การศึกษาวิจัยและเสริมสร้างศักยภาพ</p>											

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๔-มี.ค. ๕๕	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๕	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๕-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	ภาวะ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
	<p>๑.๕ การประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจ ระเบียบ/กฎหมาย รวมถึงผลกระทบของการค้า งาช้างอย่างผิดกฎหมาย ผ่านช่องทางต่าง ๆ</p> <p>๑.๖ การติดตามและประเมินผล เพื่อรายงานผลการ ปฏิบัติงานในการประชุมภาคีอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๑๗ (CoP๑๗) ในระหว่างวันที่ ๒๔ กันยายน - ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ นครโจฮันเนสเบิร์ก สาธารณรัฐแอฟริกาใต้ พร้อมทั้งเสนอขอให้ พิจารณาให้ประเทศไทยหลุดออกจากสถานะ ประเทศที่น่ากังวลอย่างมากในเรื่องการควบคุม การค้างาช้างภายในประเทศ</p> <p>๒. ออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่จากหน่วยงานอื่นในสังกัด อส. เข้าร่วมเป็นเจ้าหน้าที่ชุดปฏิบัติการงาช้าง เพื่อออกไป ตรวจสอบร้านค้างาช้างที่ยื่นขออนุญาตตาม พ.ร.บ. งาช้าง พ.ศ. ๒๕๕๘</p> <p>๓. จัดหาอุปกรณ์เครื่องมือในการพิสูจน์งาช้างที่ทันสมัยและ รวดเร็ว</p>											
๓.๔	<p>การปรับปรุงระบบบริหารจัดการอุทยานแห่งชาติ ทางทะเล <u>ปัญหา:</u> การบริหารจัดการอุทยานแห่งชาติทางทะเลไม่มี ประสิทธิภาพ <u>วิธีการ:</u></p> <p>๑. การปรับปรุงโครงสร้างและบุคลากร - ภารกิจ/ การปฏิบัติงาน/ ระบบการประเมินผล/ การกำหนดสมรรถนะ - กำหนดหลักเกณฑ์การเข้าสู่ตำแหน่งหัวหน้าอุทยาน แห่งชาติทางทะเลและผู้ช่วย</p>	อุทยานแห่งชาติ ๒๖ แห่ง	-	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหาร จัดการทรัพยากร	-	-	-	อส.

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๔-มี.ค. ๕๕	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๕	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๕-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	สาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
	<ul style="list-style-type: none"> - ผูกอบรมหลักสูตรการก้าวเข้าสู่ตำแหน่งหัวหน้าอุทยานแห่งชาติทางทะเลและผู้ช่วย - พัฒนาศักยภาพบุคลากรทางทะเล <p>๒. ด้านการบริหารจัดการ</p> <p>๒.๑ พัฒนาด้านการจัดการ วิชาการ และการบริการ</p> <ul style="list-style-type: none"> - กำหนดขีดความสามารถในการรองรับได้/ การประเมินมูลค่าทางเศรษฐศาสตร์/ การศึกษาความเต็มใจจะจ่ายค่าบริการ/ ค่าธรรมเนียม <p>๒.๒ การจัดการการท่องเที่ยว</p> <ul style="list-style-type: none"> - ปรับเปลี่ยนระบบและวิธีการจัดเก็บค่าบริการเข้าอุทยานแห่งชาติ/ การนำเอาระบบ online มาใช้/ การแต่งตั้งผู้ตรวจบัตรค่าบริการ - นวัตกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการจัดการท่องเที่ยว - พัฒนางาน/บุคลากรในการปฏิบัติงานด้านการกู้ภัยและการบริการ <p>๒.๓ การป้องกันและปราบปราม</p> <ul style="list-style-type: none"> - ดำเนินงานด้านการป้องกัน รักษา และฟื้นฟูพื้นที่และทรัพยากรธรรมชาติ - แก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย (IUU) - นำเอาเทคโนโลยีสารสนเทศภูมิศาสตร์มาใช้ในการจัดการพื้นที่อุทยานแห่งชาติ/ การใช้ Base map เพื่อการวางแผนจัดการพื้นที่ 											
๓.๕	<p>การปรับปรุงระบบการบริหารจัดการอุทยานแห่งชาติ</p> <p>ปัญหา: ระบบการบริหารจัดการอุทยานแห่งชาติไม่มีประสิทธิภาพ</p>	อุทยานแห่งชาติ ๑๔๘ แห่ง	-	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร	-	-	-	อส.

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๘-มี.ค. ๕๙	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๙	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๙-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	๓๗ วาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
	<p><u>วิธีการ:</u></p> <p>๑. การปรับปรุงโครงสร้างและบุคลากร</p> <ul style="list-style-type: none"> - ภารกิจ/ การปฏิบัติงาน/ ระบบการประเมินผล/ การกำหนดสมรรถนะ - กำหนดหลักเกณฑ์การเข้าสู่ตำแหน่งหัวหน้าอุทยานแห่งชาติและผู้ช่วย - ฝึกอบรมหลักสูตรการก้าวเข้าสู่ตำแหน่งหัวหน้าอุทยานแห่งชาติและผู้ช่วย - พัฒนาศักยภาพบุคลากร <p>๒. ด้านการบริหารจัดการ</p> <p>๒.๑ พัฒนาด้านการจัดการ วิชาการ และการบริการ</p> <ul style="list-style-type: none"> - กำหนดขีดความสามารถในการรองรับได้/ การประเมินมูลค่าทางเศรษฐศาสตร์/ การศึกษาความเต็มใจจะจ่ายค่าบริการ/ ค่าธรรมเนียม <p>๒.๒ การจัดการการท่องเที่ยว</p> <ul style="list-style-type: none"> - ปรับเปลี่ยนระบบและวิธีการจัดเก็บค่าบริการเข้าอุทยานแห่งชาติ/ การนำเอาระบบ online มาใช้/ การแต่งตั้งผู้ตรวจบัตรค่าบริการ - นวัตกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการจัดการท่องเที่ยว - พัฒนางาน/บุคลากรในการปฏิบัติงานด้านการกู้ภัยและการบริการ <p>๒.๓ การป้องกันและปราบปราม</p> <ul style="list-style-type: none"> - ดำเนินงานด้านการป้องกัน รักษา และฟื้นฟูพื้นที่และทรัพยากรธรรมชาติ - นำเอาเทคโนโลยีสารสนเทศภูมิศาสตร์มาใช้ในการจัดการพื้นที่อุทยานแห่งชาติ/ การใช้ Base map เพื่อการวางแผนจัดการพื้นที่ 											

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง		
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๔-มี.ค. ๕๕	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๕	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๕-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	สาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑			
๓.๖	<p>การเพิ่มพื้นที่ป่าเศรษฐกิจ</p> <p><u>ปัญหา:</u> พื้นที่ป่าอุดมสมบูรณ์จำนวนมากได้กลายเป็นป่าเสื่อมโทรมและที่ดินรกร้างว่างเปล่า แต่ความต้องการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรป่าไม้ยังคงเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้ต้องสูญเสียเงินในการนำเข้ามา ผลิตภัณฑ์ไม้กระดาชและเยื่อกระดาษจากต่างประเทศเพิ่มมากขึ้นทุกปี</p> <p><u>วิธีการ:</u> เพิ่มพื้นที่ป่าเศรษฐกิจในพื้นที่ของรัฐ ชุมชน สาธารณะประโยชน์ วัด โรงเรียน และที่ดินกรรมสิทธิ์ สร้างแหล่งผลิตวัตถุดิบตอบสนองความต้องการใช้ประโยชน์ไม้ในการปลูกป่าเศรษฐกิจ มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการป่าเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และสร้างให้มีรายได้จากการประกอบอาชีพปลูกป่าเศรษฐกิจ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> จัดทำแปลงสาธิตการปลูกบำรุงไม้เศรษฐกิจในพื้นที่สวนป่าเศรษฐกิจของ อ.อ.ป. ส่งเสริมการปลูกบำรุงไม้เศรษฐกิจในพื้นที่ชุมชน สาธารณประโยชน์ โรงเรียน วัด และที่ดินกรรมสิทธิ์ จัดอบรมศึกษาดูงานด้านการปลูกบำรุงไม้เศรษฐกิจกับเกษตรกรที่สนใจ 	๓,๑๐๐ ไร่	๓,๙๕๐ ไร่	๔๕๐ คน (๙ รุ่นๆละ ๕๐ คน)	๒๑.๙๕๓๗ ลป.	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหาร จัดการทรัพยากร	-	-	-	อ.อ.ป.
๓.๗	<p>การจัดการแนวปะการัง</p> <p><u>ปัญหา:</u> สถานภาพแนวปะการังในประเทศมีแนวโน้มเสื่อมโทรมลงทุกปี ในปี ๒๕๕๘ ทั่วประเทศพบแนวปะการังที่มีสภาพสมบูรณ์ปานกลาง-ดีมากเพียงร้อยละ ๒๑.๖ สภาพความเสียหาย-เสียหายมาก ร้อยละ ๗๘.๔</p> <p><u>วิธีการ:</u> จัดทำ Road map การบริหารจัดการทรัพยากรปะการัง โดยมีขั้นตอนการดำเนินงานดังนี้</p>				๖.๔ ลป. (งปม.ปี ๕๙)	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหาร จัดการทรัพยากร	-	-	การปฏิรูปการจัดการ ทรัพยากรทางทะเลและ ชายฝั่ง	ทช.

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๔-มี.ค. ๕๕	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๕	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๕-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	๓๗ วาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
	<p>๑. เสริมสร้างขีดความสามารถด้านการฟื้นฟูแนวปะการัง โดยการแต่งตั้งคณะทำงานวิชาการด้านอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรปะการัง และปรับปรุงแผนแม่บทการบริหารจัดการแนวปะการัง</p> <p>๒. ลดภัยคุกคามต่อแนวปะการังจากกิจกรรมของมนุษย์ โดยระงับกิจกรรมใด ๆ ที่ทำความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อทรัพยากรปะการัง และติดตั้งฟันทูมเรือ</p> <p>๓. พัฒนามาตรฐานการใช้ประโยชน์แนวปะการังอย่างยั่งยืน โดยนำมาตรฐานการท่องเที่ยวแนวปะการังอย่างยั่งยืนมาบังคับใช้ในบริเวณพื้นที่เร่งด่วน</p> <p>๔. กำหนดมาตรการคุ้มครองแนวปะการัง โดยประกาศพื้นที่และกำหนดมาตรการคุ้มครองแนวปะการังที่มีสภาพสมบูรณ์ตามธรรมชาติ</p> <p>๕. ติดตามและประเมินสถานการณ์แนวปะการัง เพื่อจัดทำรายงาน ตาม พ.ร.บ.ส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๙ (๗) โดยจัดทำมาตรฐานการติดตามประเมินสถานการณ์ปะการังของประเทศ และรายงานสถานการณ์แนวปะการัง</p> <p>๖. ติดตามเฝ้าระวังและบังคับใช้กฎหมายเพื่อคุ้มครองแนวปะการัง</p>	<p>๑ คณะ ๑ แผน</p> <p>-</p> <p>๑-๒ พื้นที่</p> <p>๑ พื้นที่</p> <p>๑ มาตรการ</p> <p>๑ รายงาน</p> <p>ทั่วประเทศ</p>										
๓.๘	<p>การจัดการพื้นที่ชายฝั่งและการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง</p> <p>ปัญหา: พบปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลของประเทศ รวมระยะทาง ๘๓๐ กิโลเมตร ส่งผลให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินของประชาชนและรัฐ รวมไปถึงด้านการท่องเที่ยว ระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลจึงจำเป็นต้องได้รับการป้องกัน แก้ไข</p>	๗ พื้นที่	๔๐.๗ ลป. (งปม.ปี ๕๕)	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหาร จัดการทรัพยากร	-	-	การปฏิรูปการจัดการ ทรัพยากรทางทะเลและ ชายฝั่ง	ทช.

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๘-มี.ค. ๕๙	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๙	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๙-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	สาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
	<p>และฟื้นฟูอย่างเร่งด่วน</p> <p><u>วิธีการ:</u> จัดทำแผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งและปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ส่งเสริมและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> จัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและการกัดเซาะชายฝั่งแห่งชาติ โดยการประชุมกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปสู่การพัฒนายุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติโดยการกำหนดเป้าหมายระยะยาว ศึกษาวิจัยระบบหาดและแนวทางการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง โดยการศึกษาวิจัยลักษณะทางกายภาพของพื้นที่ชายฝั่ง จัดทำรายงานสถานการณ์ด้านทรัพยากรทางทะเลการกัดเซาะชายฝั่ง โดยการประเมินสภาพพื้นที่ชายฝั่งทะเลและวิเคราะห์ข้อมูลด้วยระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) บรรเทาความเดือดร้อนและฟื้นฟูพื้นที่ชายฝั่งที่ถูกกัดเซาะโดยการปักไม้ไผ่ชะลอความรุนแรงของคลื่นในพื้นที่ของคลื่นในพื้นที่หาดโคลน 											
๓.๙	<p>การแก้ไขปัญหาช้างป่าและสัตว์ป่าที่สร้างผลกระทบต่อราษฎรนอกพื้นที่อนุรักษ์สัตว์ป่า</p> <p><u>ปัญหา:</u> ช้างป่าและสัตว์ป่าออกไปนอกพื้นที่อยู่อาศัยเพื่อหาแหล่งน้ำและแหล่งอาหาร ซึ่งส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนบริเวณใกล้เคียง ทั้งในด้านพืชผลทางการเกษตรที่ได้รับความเสียหาย และในด้านความปลอดภัยของประชาชน</p> <p><u>วิธีการ:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> ติดตามการเคลื่อนย้ายและเส้นทางเดินทางกินของช้างป่ากระทิง และสัตว์ป่าอื่น ในพื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า 	<p>ป่าอนุรักษ์ ทั่วประเทศ</p>	<p>- ๑๗๐ ลบ. (งปม.ปี ๕๘)</p> <p>- ๗๗.๖๒๓ ลบ. (งปม.ปี ๕๙)</p>	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร	-	-	-	อส.

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๕-มี.ค. ๕๕	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๕	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๕-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	๓๗ วาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
	<p>และเขตห้ามล่าสัตว์ป่า เพื่อทราบ Home Range/ Territory และเส้นทางที่สัตว์ป่าจะออกหรือมีความเสี่ยง ที่จะออกไปนอกพื้นที่อนุรักษ์สัตว์ป่า</p> <p>๒. ป้องกันมิให้ช้างป่าหรือสัตว์ป่าออกไปนอกพื้นที่อนุรักษ์ สัตว์ป่า โดยการจำกัดขอบเขตการอยู่อาศัยของช้าง เช่น จัดทำแนวกันช้าง (คูกันช้าง) สร้างแหล่งอาหารสำหรับ สัตว์ป่า (พืช/ โป่งเทียม/ ทุงหญ้า) สร้างแหล่งน้ำสำหรับ สัตว์ป่า (ขนาด ๑,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร และ ๓,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร)</p> <p>๓. ประชาสัมพันธ์ ทำความเข้าใจกับราษฎรที่อยู่ใกล้ป่าและ ได้รับผลกระทบต่างๆ จากช้างป่าและสัตว์ป่า เพื่อให้ ความร่วมมือในการแจ้งข่าวการพบเห็น และไม่ทำร้าย ช้างป่าและสัตว์ป่าที่ออกไปนอกพื้นที่อนุรักษ์</p> <p>๔. ศึกษาหาสาเหตุที่แท้จริงที่ทำให้สัตว์ป่าออกไปนอก พื้นที่ เพื่อหาวิธีการป้องกันและแก้ไขปัญหาโดยการมี ส่วนร่วมของราษฎร</p>											
๔. การปฏิรูปการบริหารจัดการขยะ												
๔.๑	<p>การบริหารจัดการขยะมูลฝอย ปัญหา:</p> <p>๑. การใช้ชีวิตประจำวันของประชาชนผลิตขยะมูลฝอย ออกมาปริมาณมาก ปีละกว่า ๒๖ ล้านตัน</p> <p>๒. การจัดการกับขยะมูลฝอย โดย อปท. ยังมีปัญหา การดำเนินงาน อาทิ วิธีการกำจัด การหาพื้นที่กำจัด การดูแลระบบ การขาดบุคลากรและองค์ความรู้ จึงพบ การเทกองทิ้ง (Open dumping) สะสมไว้ในสถานที่ กำจัดเป็นกองขยะมูลฝอยขนาดใหญ่ บางพื้นที่เกิดน้ำชะ ขยะเกิดความเดือดร้อนกับประชาชนและผลกระทบ</p>	<p>อปท.ต้นแบบ ๑ แห่ง ต่อ ๑ จังหวัด</p>	<p>- ๑๖.๐๒๔ ลบ. (งปม.ปี ๕๕) - ๗๙.๗๔๐๑ ลบ. (งปม.ปี ๖๐)</p>	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหาร จัดการทรัพยากร	-	-	การปฏิรูประบบกำจัด ขยะเพื่อแก้ปัญหา การจัดการ ขยะมูลฝอยชุมชน	คพ.

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๘-มี.ค. ๕๙	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๙	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๙-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	๓๗ วาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
	<p>ต่อสิ่งแวดล้อม และ อปท. ยังไม่ค่อยให้ความสำคัญกับภารกิจด้านการจัดการขยะมูลฝอยเท่ากับระบบสาธารณสุขโรคอื่น</p> <p>๓. โครงการจัดการขยะมูลฝอยหลายพื้นที่ไม่สามารถดำเนินการได้ เพราะประชาชนต่อต้านและไม่ยอมรับให้สถานที่กำจัดขยะมูลฝอยอยู่ในพื้นที่ของตนเอง (Not In My Backyard : NIMBY)</p> <p>๔. การบริหารจัดการขยะมูลฝอยในปัจจุบัน มีหลายหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับ แต่ไม่ครอบคลุมการจัดการให้ครบทั้งระบบ ต่างฝ่ายทำหน้าที่ของตนเอง ยากต่อการบูรณาการ เกิดความซ้ำซ้อนขาดการยอมรับ และระบบการส่งเสริมให้เอกชนลงทุนกำจัดขยะมูลฝอยยังไม่เอื้ออำนวย</p> <p><u>วิธีการ:</u></p> <p>๑. ให้ มท. เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบเกี่ยวกับการดำเนินการและแก้ไขปัญหา ขยะมูลฝอยในภาพรวมของประเทศ รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินงานของ อปท.</p> <p>๒. ทส. เป็นหน่วยงานทำหน้าที่ด้านเทคนิควิชาการด้านการจัดการขยะมูลฝอย โดยกำหนดหลักเกณฑ์ มาตรฐาน มาตรการตาม พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยเฉพาะเงื่อนไขวิธีการดำเนินงานต่าง ๆ ในการป้องกันผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ อปท. นำไปใช้ปฏิบัติ</p>											
๔.๒	<p>การนำหลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย (Polluter Pays Principle) มาใช้ในการจัดการสิ่งแวดล้อม กรณีการลดใช้บรรจุภัณฑ์ถุงพลาสติก และโฟม</p> <p>ปัญหา: -</p>	<p>- มีอัตราค่าธรรมเนียม</p> <p>- มีกองทุนค่าธรรมเนียม</p>	-	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร	-	-	การปฏิรูประบบกำจัดขยะเพื่อแก้ปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน	สส.

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๘-มี.ค. ๕๙	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๙	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๙-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	๓๗ วาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
	<p><u>วิธีการ:</u></p> <p>๑. กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมถุงพลาสติกและโฟม</p> <p>๒. จัดตั้งกองทุนค่าธรรมเนียมถุงพลาสติกและโฟม เพื่อนำเงินรายได้มาดำเนินการดังนี้</p> <p>๒.๑ เป็นเงินอุดหนุน (Subsidy) ให้กับ อปท. และบริษัทเอกชนที่รับดำเนินการกำจัดขยะ/ฝังกลบ เพื่อให้มีการจัดการมลพิษอย่างถูกวิธี ปลอดภัย หรือสามารถนำเทคโนโลยีทันสมัยมาใช้ในการกำจัดขยะพลาสติก</p> <p>๒.๒ สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) สำหรับผู้ประกอบการที่จะปรับเปลี่ยนเทคโนโลยีการผลิตถุงพลาสติก/บรรจุภัณฑ์จากโฟม/การผลิตผลิตภัณฑ์จากการรีไซเคิลถุงพลาสติก</p> <p>๒.๓ เงินอุดหนุนสำหรับผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก (Small Medium Enterprise) ในการผลิตถุงพลาสติกชีวภาพ</p>											
๕. การป้องกันและแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ												
๕.๑	ส่งเสริมให้ผู้บริโภคมีส่วนร่วมในการลดก๊าซเรือนกระจกและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมผ่านการบริโภคสินค้าฉลากคาร์บอน (คาร์บอนฟุตพริ้นท์ของผลิตภัณฑ์ ฉลากลดโลกร้อน และ CoolMode) <u>ปัญหา:</u> การปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นสาเหตุทำให้เกิดภาวะโลกร้อน ทำให้นานาประเทศสนใจและให้ความสำคัญถึงภัยพิบัติของโลกร้อนและหาวิธีลดโลกร้อนซึ่งทำได้โดยร่วมมือกันลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งภาคอุตสาหกรรม ภาคเกษตรกรรม ในฐานะผู้ผลิต ภาคบริการในฐานะผู้ขับเคลื่อนกิจกรรม	ปี ๕๙ ปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ลดลงจากฉลากลดโลกร้อน ๖๗,๐๐๐ ตัน	- ๓.๕ ลบ. (งปม.ปี ๕๙) - ๖ ลบ. (งปม.ปี ๖๐)	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๖ การจัดการ ภัยพิบัติตามธรรมชาติ ภาวะโลกร้อน	-	-	การจัดการภัยพิบัติ ตามธรรมชาติภาวะ โลกร้อน	อบก.

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๘-มี.ค. ๕๙	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๙	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๙-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	๓๗ วาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
	<p>รวมถึงภาคประชาชนในฐานะผู้บริโภค</p> <p><u>วิธีการ:</u></p> <p>๑. พัฒนาระบบการรับรองฉลากคาร์บอน สำหรับใช้สนับสนุนให้เกิดการผลิตและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม</p> <p>๒. ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการเข้ามามีส่วนร่วมในการลดก๊าซเรือนกระจกผ่านการดำเนินงานฉลากคาร์บอน และร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจในการส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการเข้ามาขึ้นทะเบียนขอการรับรองจาก อบก. มากยิ่งขึ้น</p> <p>๓. ส่งเสริมให้ผู้บริโภคเข้ามามีส่วนร่วมในการลดก๊าซเรือนกระจก ด้วยการประชาสัมพันธ์เรื่องโลกร้อนและฉลากคาร์บอนไปสู่สังคมในวงกว้าง และร่วมมือกับเครือข่ายพันธมิตรในการสร้างความตระหนักและรับรู้ให้กับผู้บริโภคในเรื่องดังกล่าว และนำมาซึ่งการเลือกซื้อสินค้าและบริการที่ได้รับการรับรองฉลากคาร์บอน</p>											
๖. การรับมือวิกฤตการณ์น้ำทะเลขึ้นสูงและแผ่นดินทรุด พื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล												
๖.๑	<p>การศึกษาการเปลี่ยนแปลงของระดับน้ำบาดาล การทรุดตัวของแผ่นดินอย่างต่อเนื่อง</p> <p><u>ปัญหา:</u></p> <p>๑. ระดับน้ำทะเลสูงขึ้น ระดับน้ำบาดาลลดลง น้ำเค็มรุกกล้าเข้าสู่ชั้นน้ำบาดาล</p> <p>๒. แผ่นดินทรุดตัว อันเป็นผลมาจากการใช้ประโยชน์ที่ดินและการสูบน้ำบาดาล</p>	๑ พื้นที่	๒๐ ลบ. (เงินนอก งบม.) (ใช้เงินกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลในส่วนของ การศึกษาการทรุดตัวและการลดลงของระดับน้ำและการรุกกล้ำน้ำเค็ม)	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๗ การปฏิรูปเพื่อรับมือวิกฤตการณ์น้ำทะเลขึ้นสูงและแผ่นดินทรุด พื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล	-	-	การปฏิรูปเพื่อรับมือวิกฤตการณ์น้ำทะเลขึ้นสูงและแผ่นดินทรุด พื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล	ทบ.

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๘-มี.ค. ๕๙	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๙	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๙-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	๓๗ วาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
	<u>วิธีการ:</u> ๑. เพิ่มสถานีตรวจวัดแผ่นดินไหว และสถานีตรวจวัดระดับน้ำบาดาลและคุณภาพน้ำบาดาล ๒. ใช้เทคโนโลยีการตรวจวัดเพื่อประมวลผลและคาดการณ์สถานการณ์แผ่นดินไหว ๓. กำหนดมาตรการการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำบาดาลในพื้นที่กรุงเทพและปริมณฑล											
๖.๒	การติดตามการเปลี่ยนแปลงของระดับน้ำทะเล และการศึกษาการเคลื่อนตัวของเปลือกโลกทั้งในแนวตั้งและแนวราบ ที่ส่งผลกระทบต่อ การเปลี่ยนแปลงของระดับน้ำทะเลบริเวณชายฝั่งประเทศไทยตลอดจนการทรุดตัวของแผ่นดิน <u>ปัญหา:</u> ๑. กรุงเทพมหานครและปริมณฑลตั้งอยู่ชั้นตะกอนดินเหนียวทะเล (Marine Clay) ซึ่งมีคุณสมบัติชั้นเหลวน้อย มีความหนาไม่แน่นอน ทำให้มีผลต่อการทรุดตัวจากน้ำหนักกดทับของสิ่งก่อสร้างต่างๆ โดยเฉพาะโครงสร้างขนาดใหญ่ ๒. ชายฝั่งทะเลถูกกัดเซาะเป็นระยะทาง ๘๓๐ กม. ทำให้สูญเสียที่ดิน สูญเสียรายได้จากการท่องเที่ยวและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง และสูญเสียสถานที่สำคัญทางประวัติศาสตร์ โบราณสถาน วัด โรงเรียน <u>วิธีการ:</u> สำรวจ ศึกษาธรณีสัณฐานและการเปลี่ยนแปลงชายฝั่งทะเล ศึกษาการเปลี่ยนแปลงของระดับน้ำทะเลที่มีความสัมพันธ์กับหลักฐานทางธรณีวิทยาและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโลก โดยใช้เครื่องมือวัดระดับ	ข้อมูลการเปลี่ยนแปลงระดับน้ำทะเล ๕ สถานี ๑ ชุดข้อมูล	- ๑๑.๙๘ ลบ. (งปม.ท.ปี ๕๙) - ๓ ลบ. (งปม.ท.ปี ๖๐)	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๗ การปฏิรูปเพื่อรับมือวิกฤตการณ์น้ำทะเลขึ้นสูงและแผ่นดินไหวที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล	-	-	การปฏิรูปเพื่อรับมือวิกฤตการณ์น้ำทะเลขึ้นสูงและแผ่นดินไหวที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล	ทช.

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง	
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๘-มี.ค. ๕๙	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๙	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๙-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	สาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑		
	น้ำทะเลขึ้น-ลงแบบอัตโนมัติ ควบคุมตำแหน่งด้วยระบบดาวเทียม												
๖.๓	<p>การศึกษาหลักฐานทางธรณีวิทยาที่เป็นผลมาจากการเปลี่ยนแปลงระดับน้ำทะเลและจัดทำแนวทางมาตรการปรับตัวเพื่อลดผลกระทบวิกฤตน้ำทะเลขึ้นสูงและแผ่นดินทรุดในเขตพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล</p> <p><u>ปัญหา:</u> ขาดการศึกษาสาเหตุและผลกระทบของวิกฤตน้ำทะเลขึ้นสูงและแผ่นดินทรุดที่ส่งผลกระทบต่อชุมชน ทำให้ไม่มีแนวทางการลดผลกระทบไว้ล่วงหน้าเพื่อรองรับการเติบโตของชุมชนในอีก ๕๐-๑๐๐ ปีข้างหน้า</p> <p><u>วิธีการ:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> ศึกษาหลักฐานทางธรณีที่เป็นผลมาจากการเปลี่ยนแปลงระดับน้ำทะเล คาดการณ์และประเมินผลกระทบต่อชุมชน อบรมนักวิทยาศาสตร์ไทยให้มีองค์ความรู้ในการประเมินผลกระทบ จัดทำแนวทางลดผลกระทบ ส่งเสริมองค์ความรู้แก่ชุมชน 	มีระบบข้อมูลคาดการณ์การเปลี่ยนแปลงระดับน้ำทะเล พร้อมทั้งแนวทางลดผลกระทบ ๕ จังหวัด	๖๐ ลบ. (กองทุนสิ่งแวดล้อมและ งบ.ปี ๖๐)			✓	✓	วาระที่ ๒๗ การปฏิรูปเพื่อรับมือวิกฤตการณ์น้ำทะเลขึ้นสูงและแผ่นดินทรุด พื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล	-	-	การปฏิรูปเพื่อรับมือวิกฤตการณ์น้ำทะเลขึ้นสูงและแผ่นดินทรุด พื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล	ทธ.	
๗. อื่น ๆ													
๗.๑	<p>เสนอร่าง พ.ร.บ.การจัดการน้ำเสีย พ.ศ.</p> <p><u>ปัญหา:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> ปัญหาน้ำเสียในกลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยาตอนล่าง และแม่น้ำท่าจีนตอนล่างที่ความรุนแรงมากขึ้นจากการเติบโตทางเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และการพัฒนาของเมือง อำนาจการจัดการน้ำเสียกระจุกกระจายอยู่ในความรับผิดชอบของหลายหน่วยงาน ทำให้เกิดความซ้ำซ้อนไม่เป็นเอกภาพ และขาดประสิทธิภาพ 	๑ ฉบับ	-	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร	-	-	ระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	อจน.	

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง	
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๘-มี.ค. ๕๙	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๙	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๙-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	สาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑		
	วิธีการ: ยกร่างกฎหมายที่เหมาะสมกับการบริหารจัดการ น้ำเสียในประเทศ												
๗.๒	การปฏิบัติราชการแบบบูรณาการ (Area-Function- Participation) <u>ปัญหา:</u> การแก้ไขปัญหามลพิษและฟื้นฟูคุณภาพสิ่งแวดล้อม ของประเทศไม่ประสบความสำเร็จ มีพื้นที่ที่มีปัญหามลพิษ ซ้ำซากหลายแห่ง เพราะหน่วยงานต่าง ๆ ไม่ได้นำพื้นที่ที่มี ปัญหามาเป็นพื้นที่เป้าหมายในการปฏิบัติงาน ดังนั้น จึงต้อง บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่าง บูรณาการ <u>วิธีการ:</u> ๑. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งระดับกระทรวงและ อปท. ควรจัดทำแผนดำเนินงานในพื้นที่เป้าหมาย และ จัดเตรียมงบประมาณให้เหมาะสมตามลำดับความสำคัญ ๒. กำหนดกลไกผลักดันให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม (กำหนด พื้นที่เป้าหมายระดับประเทศ) โดยจัดทำงบประมาณ ด้านสิ่งแวดล้อมในลักษณะบูรณาการ และกำหนด ตัวชี้วัดร่วม ระหว่างกระทรวงและ อปท. (Joint KPI) โดยใช้คุณภาพสิ่งแวดล้อมหรือสถานการณ์มลพิษของ พื้นที่เป้าหมายเป็นตัวชี้วัดร่วม แทนการวัดในเชิง เป้าหมายหรือผลลัพธ์กิจกรรมของแต่ละหน่วยงาน	จำนวนพื้นที่ วิกฤตที่มีการ บูรณาการ	งปม.ปี ๕๙ และ ๖๐	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหาร จัดการทรัพยากร	-	-	ระบบการบริหาร จัดการทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	คพ.	
๗.๓	การจัดการน้ำเสีย <u>ปัญหา:</u> ระบบบำบัดน้ำเสียรวมมีอยู่จำกัด อปท. ไม่มี งบประมาณในการก่อสร้างระบบ เก็บรายได้จากการบำบัด น้ำเสียได้น้อย	มีระบบบำบัด น้ำเสียรวม	งปม.ปี ๕๙ และ ๖๐	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหาร จัดการทรัพยากร	-	-	ระบบการบริหาร จัดการทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	คพ.	

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๘-มี.ค. ๕๙	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๙	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๙-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	สาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
	<p><u>วิธีการ:</u></p> <p>๑. กำหนดให้กิจการระบบบำบัดน้ำเสียเป็นกิจการสาธารณะลักษณะเดียวกับกิจการประปาที่รัฐบาลต้องดูแลในการบริหารจัดการ โดยให้นำรายได้จากการขายน้ำประปาในสัดส่วนที่เหมาะสมเข้ากองทุนสิ่งแวดล้อม</p> <p>๒. กรณีที่มีการจัดสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมแล้ว อปท. สามารถจัดเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสียจากประชาชนได้ ซึ่งรัฐบาลอาจให้ อปท. เก็บโดยตรงหรือผนวกในใบเสร็จรับค่าน้ำประปา ซึ่งจะต้องแก้ไขหรือกฎหมายให้สอดคล้องกันต่อไป</p>											
๗.๔	<p>เสนอร่าง พ.ร.บ.การจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์และซากผลิตภัณฑ์อื่น พ.ศ.</p> <p><u>ปัญหา:</u> ซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์มีสารอันตรายและโลหะหนักหลายชนิดเป็นองค์ประกอบรวมทั้งโลหะมีค่าและแร่ธาตุหายากหลายชนิด จึงต้องได้รับการบำบัดและจัดการอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ และส่งเสริมให้มีการนำทรัพยากรกลับมาใช้ใหม่ให้ได้มากที่สุด</p> <p><u>วิธีการ:</u> จัดทำกฎหมายการจัดการซากผลิตภัณฑ์ฯ โดยอาศัยหลักการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ควบคู่กับหลักความรับผิดชอบต่อที่เพิ่มขึ้นของผู้ผลิต (Extended Producer Responsibility: EPR) ที่ให้ผู้ผลิตรับผิดชอบต่อการจัดการซากผลิตภัณฑ์ฯ</p>	๑ ฉบับ	๔ ลบ. (งปม.ปี ๕๙ และ ๖๐)	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร	-	-	ระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	คพ.
๗.๕	<p>ปรับปรุงร่าง พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.</p> <p><u>ปัญหา:</u> พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ทำให้บทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสถานการณ์</p>	๑ ฉบับ	-	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร	-	-	ระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	คพ.

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๘-มี.ค. ๕๙	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๙	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๙-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	๓๗ วาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
	<p>ในปัจจุบันที่ปัญหาสิ่งแวดล้อมทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น</p> <p><u>วิธีการ:</u> เสนอร่าง พ.ร.บ.ฯ โดยเพิ่มเติมหลักการดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> กำหนดให้มีหลักการในการมีส่วนร่วมของ อปท. ประชาชน และชุมชน ในการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้ที่เกี่ยวข้องกับการก่อและขจัดมลพิษให้ชัดเจนยิ่งขึ้น เช่น เพิ่มเติมมาตรการทางเศรษฐศาสตร์เพื่อสิ่งแวดล้อม ปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และเพิ่มมาตรการในการกำกับดูแลการดำเนินการตามมาตรการที่กำหนดไว้ ปรับปรุงแหล่งที่มาและการใช้จ่ายเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ในการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพและคล่องตัวยิ่งขึ้น ปรับปรุงมาตรการในการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมและการควบคุมมลพิษ ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี เศรษฐกิจ และสังคม ขยายความขอบเขตการบังคับใช้ พ.ร.บ. ฉบับนี้ให้รวมถึงเขตเศรษฐกิจจำเพาะและเขตไหล่ทวีป เพื่อให้สามารถส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในบริเวณดังกล่าวได้ 											
๗.๖	<p>นโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรธรณี</p> <p><u>ปัญหา:</u> ไม่มีแผนอนุรักษ์แหล่งธรณีวิทยา/แนวทางเพิ่มมูลค่าแหล่งอนุรักษ์ธรณีวิทยาในพื้นที่ชุมชนที่อยู่ใกล้แหล่งอนุรักษ์ธรณีวิทยา</p> <p><u>วิธีการ:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> อนุรักษ์และจัดการแหล่งธรณีวิทยา และ/หรือ แหล่งอนุรักษ์ธรณีวิทยา 	<ol style="list-style-type: none"> บัญชีรายชื่อแหล่งธรณีวิทยาและแหล่งอนุรักษ์ธรณีวิทยาได้รับการปรับปรุงเพิ่มเติมให้เป็นปัจจุบัน ๑ เรื่อง 	<p>- ๑๔.๗๕ ลบ. (งปม.ปี ๕๙)</p> <p>- ๒๖.๑ ลบ. (งปม.ปี ๖๐)</p>	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรณีวิทยา	-	-	ระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรณีวิทยาและสิ่งแวดล้อม	ทธ.

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๘-มี.ค. ๕๙	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๙	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๙-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	๓๗ วาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
	<p>๑.๑ ประมวลข้อมูลแหล่งธรณีวิทยาและประเมินคุณค่าแหล่งธรณีวิทยา และ/หรือ แหล่งอนุรักษ์ธรณีวิทยาในพื้นที่ทั่วประเทศและพื้นที่เป้าหมายเพื่อคัดเลือกและปรับปรุงบัญชีรายชื่อแหล่งธรณีวิทยา และ/หรือ แหล่งอนุรักษ์ธรณีวิทยา</p> <p>๑.๒ การจัดทำพื้นที่อนุรักษ์และจัดการแหล่งทรัพยากรธรณีโดยมีส่วนร่วม</p> <p>๒. ประสาน สนับสนุน และผลักดันการจัดตั้งอุทยานธรณีเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรธรณีอย่างยั่งยืน</p> <p>๒.๑ ส่งเสริมและผลักดันให้มีการจัดตั้งอุทยานธรณีโดยให้มีความเหมาะสมกับสภาพธรณีวิทยา สังคมวัฒนธรรม และสภาพชุมชนในพื้นที่โดยมีส่วนร่วมและส่งเสริมให้พื้นที่ที่ได้จัดตั้งอุทยานธรณีแล้วมีพัฒนาการหรือมีการยกระดับไปสู่ระดับที่สูงขึ้น</p> <p>๒.๒ สนับสนุนและผลักดันให้อุทยานธรณีเข้าสู่การเป็นอุทยานธรณีระดับโลก</p>	<p>๒. ข้อเสนอเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรธรณีมีการนำไปพิจารณา กำหนด/ตัดสินใจเชิงนโยบาย ๓ เรื่อง</p> <p>๓. พื้นที่ที่ได้รับการอนุรักษ์และจัดการแหล่งทรัพยากรธรณีโดยการมีส่วนร่วม ๒ แห่ง</p>										
๗.๗	<p>พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่และฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวที่เสื่อมโทรม โดยให้คำนึงถึงขีดความสามารถในการรองรับของแหล่งท่องเที่ยว (Carrying Capacity) และสร้างกิจกรรมการท่องเที่ยวบริเวณชายแดนให้มีความเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน</p> <p><u>ปัญหา:</u></p> <p>๑. ทรัพยากรในแหล่งท่องเที่ยวยังไม่ได้รับการจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>๒. การพัฒนาสวนสัตว์ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวยังไม่เป็นรูปธรรม ขาดความต่อเนื่อง</p>		๕๖๒.๒๕๑๘ ลป. (งบรัฐบาลสำหรับพัฒนาสวนสัตว์)	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร	-	-	ระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	อส. และ อสส.

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๔-มี.ค. ๕๕	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๕	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๕-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	๓๗ วาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
	<u>วิธีการ:</u> ๑. กำหนดแนวทางการดำเนินงาน มาตรการ กลไก ในการ สร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศด้านการ ท่องเที่ยว อย่างต่อเนื่อง ๒. พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวดังนี้ ๒.๑ แหล่งท่องเที่ยวที่เสื่อมโทรม ๒.๒ แหล่งท่องเที่ยวใหม่ ๒.๓ ส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของสวนสัตว์	๒๐ แห่ง ๑๗ แห่ง สวนสัตว์ภูมิภาค ๘ แห่ง										
๗.๘	การปฏิรูปกลไกและการมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม <u>ปัญหา:</u> - <u>วิธีการ:</u> ศึกษาและยกย่อง พ.ร.บ.ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม พ.ศ. แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความ เห็นชอบ	๑ ฉบับ	-	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหาร จัดการทรัพยากร	-	-	กลไกและการมี ส่วนร่วมของ ประชาชนในการ จัดการทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	สส.
๗.๙	ปรับปรุง/แก้ไข/เพิ่มเติม กฎระเบียบคณะกรรมการ กองทุนสิ่งแวดล้อม ให้เอื้อต่อการเข้าถึงแหล่งเงินกองทุน <u>ปัญหา:</u> ผู้มีสิทธิขอรับการสนับสนุนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ที่ได้รับการสนับสนุนเงินจากกองทุนมีจำนวนน้อย และบาง กลุ่มยังไม่มีสิทธิในการขอรับการสนับสนุน ทำให้ไม่สามารถ ขอเงินกองทุนได้ <u>วิธีการ:</u> ๑. จัดทำกรอบทิศทางการสนับสนุนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๒๓ (๔) แห่ง พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในช่วงปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔ เพื่อให้ผู้มีสิทธิขอรับการสนับสนุน	มีกรอบทิศทาง การสนับสนุน เงินกองทุน สิ่งแวดล้อม	๐.๒๕ ลป. (งบบริหาร กองทุน)	✓	✓			วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหาร จัดการทรัพยากร	-	-	ระบบการบริหาร จัดการทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	สผ.

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง	
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๘-มี.ค. ๕๙	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๙	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๙-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	สาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑		
	<p>ที่มีความประสงค์จะนำเงินกองทุนไปดำเนินโครงการเพื่อการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในปัจจุบันมีช่องทางในการเข้าถึงแหล่งเงินกองทุนมากยิ่งขึ้น</p> <p>๒. ทบทวนกรอบทิศทางการสนับสนุนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนที่เกี่ยวข้องและสถานการณ์สิ่งแวดล้อมในปัจจุบัน หลังจากที่มีรัฐบาลชุดใหม่ได้แถลงนโยบายต่อ ส.นช.</p> <p>๓. จัดทำประกาศคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม เรื่อง หลักเกณฑ์การให้เงินช่วยเหลือและอุดหนุนการดำเนินการตามกรอบทิศทางการสนับสนุนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ผู้มีสิทธิขอรับการสนับสนุนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมสามารถเข้าถึงแหล่งเงินกองทุนได้มากขึ้น</p>	มีกรอบทิศทางการสนับสนุนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมที่เป็นปัจจุบัน ๑ ฉบับ					✓						
๗.๑๐	<p>บูรณาการการอนุรักษ์ย่านชุมชนเก่า ปัญหา:</p> <p>๑. การพัฒนาประเทศที่ผ่านมาส่งผลให้ความเป็นเมืองขยายตัวอย่างรวดเร็ว ระบบการวางแผนเพื่อพัฒนาไม่สอดคล้องกับการอนุรักษ์ย่านชุมชนเก่า ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงวิถีการดำรงชีวิต กิจกรรมทางเศรษฐกิจและประเพณีของย่านชุมชนเก่า จนส่งผลให้ย่านชุมชนเก่าไม่สามารถดำรงอยู่ได้</p> <p>๒. ไม่มีหน่วยงานที่รับผิดชอบเรื่องย่านชุมชนเก่าโดยตรง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ตระหนักถึงคุณค่าของย่านชุมชนเก่าอย่างเต็มที่ และขาดการบูรณาการของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ</p>	มีเครื่องมือ/กลไกในการอนุรักษ์ย่านชุมชนเก่า	๔ ลป. (งปม.ปี ๕๙-๖๐)	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร	-	-	ระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	สผ.	

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๘-มี.ค. ๕๙	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๙	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๙-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	๓๗ วาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
	<p>๓. ขาดการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน โดยเฉพาะ การเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านการมีส่วนร่วมให้กับ ภาคชุมชนท้องถิ่น</p> <p>๔. มีข้อจำกัดของแต่ละหน่วยงานในเรื่องการบังคับใช้ กฎหมาย ทำให้ไม่สามารถป้องกัน/แก้ไขปัญหา ในภาพรวมได้</p> <p><u>วิธีการ:</u></p> <p>๑. จัดทำข้อเสนอเชิงนโยบาย เรื่อง การอนุรักษ์ย่านชุมชนเก่า ให้ครอบคลุมประเด็น มาตรการทางกฎหมาย การบริหารจัดการ มาตรการด้านเศรษฐศาสตร์ และ มาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อมศิลปกรรม ประเภท ย่านชุมชนเก่า</p> <p>๒. จัดทำแผนปฏิบัติการ เรื่อง การอนุรักษ์ย่านชุมชนเก่า</p>											
๗.๑๑	<p>จัดทำเกณฑ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม แหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์รายประเภท</p> <p><u>ปัญหา:</u> แหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์ของท้องถิ่น ๑๐ ประเภท (น้ำตก โป่งพุร้อน ธรณีสัณฐานและภูมิลักษณะธรรมชาติ ชากดึกดำบรรพ์ แหล่งน้ำ ถ้ำ ภูเขา ชายหาด เกาะและ ชายหาด และแก่ง) ซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่า ๔,๗๐๐ แห่ง เป็นแหล่งธรรมชาติที่มีความอ่อนไหว หากได้รับผลกระทบแล้ว จะไม่สามารถฟื้นคืนสภาพได้ ผลกระทบที่เกิดขึ้นจะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อคุณค่าสถานภาพและความเสี่ยงของ แหล่งธรรมชาติได้</p> <p><u>วิธีการ:</u> จัดทำเกณฑ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม แหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์รายประเภท รวม ๒ ประเภท (ถ้ำและชากดึกดำบรรพ์)</p>	มีเกณฑ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม ธรรมชาติอันควรอนุรักษ์ รวม ๒ ประเภท (ถ้ำและชากดึกดำบรรพ์)	๗.๕ ลป.	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร	-	-	ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	สผ.

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง	
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๘-มี.ค. ๕๙	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๙	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๙-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	วาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑		
	หมายเหตุ จัดทำเกณฑ์คุณภาพฯ แล้วเสร็จ ๔ ประเภท (โป่ง พูน ธรณีพื้นฐานและภูมิลักษณะวรรณภา ภูเขา และน้ำตก)												
๗.๑๒	จำแนกระบบจำแนกสถานภาพลุ่มน้ำของประเทศไทย ปัญหา: การเร่งรัดพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างรวดเร็วเพื่อรองรับการเชื่อมโยงในระดับภูมิภาคทำให้มีการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำอย่างขาดประสิทธิภาพ มีการละเลยไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีซึ่งได้กำหนดมาตรการการใช้ที่ดินไว้ตามหลักวิชาการ จนทำให้เกิดผลกระทบต่อระบบนิเวศลุ่มน้ำจนเกิดเป็นปรากฏการณ์ต่าง ๆ ขึ้น เช่น อุทกภัยฉับพลัน น้ำไหลหลาก ภัยแล้ง การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่ส่งผลต่อความหลากหลายทางชีวภาพ และการดำรงชีวิตของชุมชนในระบบนิเวศลุ่มน้ำ วิธีการ: ๑. จัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการในการจำแนกสถานภาพพื้นที่ลุ่มน้ำของประเทศไทย ๒. จัดทำระบบรวบรวมและจัดเก็บข้อมูลตามตัวบ่งชี้สถานภาพลุ่มน้ำ ๓. จัดทำคู่มือเทคนิคการจำแนกสถานภาพลุ่มน้ำ	มีหลักเกณฑ์และวิธีการในการจำแนกสถานภาพพื้นที่ลุ่มน้ำของประเทศ	๗.๕ ลบ. (งปม.ปี ๕๙)	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร	-	-	ระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	สผ.	
๗.๑๓	แผนการคุ้มครองระบบนิเวศเกษตรกรรมที่เป็นเอกลักษณ์โดดเด่น ปัญหา: กระแสการเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ได้ส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศเกษตรกรรมที่เป็นแหล่งความมั่นคงทางอาหารและพลังงานของโลก โดยเฉพาะทรัพยากรดินและที่ดินถูกแปรเปลี่ยนไปใช้เพื่อการพาณิชย์และอุตสาหกรรม ทำให้เกษตรกรต้องบุกกรุกพื้นที่ธรรมชาติเพื่อหาพื้นที่ทำการเกษตรทดแทน ปัญหาดังกล่าวส่งผลให้พื้นที่เกษตรกรรมที่เป็นเอกลักษณ์โดดเด่น	๑ แผน	๕ ลบ. (งปม.ปี ๖๐)			✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร	-	-	ระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	สผ.	

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๔-มี.ค. ๕๕	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๕	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๕-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	๓๓ วาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
	<p>และมีความเหมาะสมต่อการเกษตรของประเทศต้องสูญเสียไป โดยเฉพาะพืชที่เป็นสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ (Geographical Indication: GI) ซึ่งเป็นทรัพย์สินทางปัญญาประเภทหนึ่ง</p> <p><u>วิธีการ:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> รวบรวมและทบทวนข้อมูลพื้นที่และการบริหารจัดการระบบนิเวศเกษตรกรรมที่ใช้ในการปลูกพืชที่มีความเป็นเอกลักษณ์โดดเด่นของประเทศ โดยเฉพาะพืชที่เป็นสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ (GI) ที่มีการรวบรวม/ขึ้นทะเบียนกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำหลักเกณฑ์และจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่ระบบนิเวศเกษตรกรรมฯ ที่มีความเหมาะสมในการประกาศพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม และคัดเลือกพื้นที่ที่มีความสำคัญสูง อย่างน้อยภาคละ ๑ พื้นที่ วิเคราะห์สถานการณ์และความหลากหลายทางชีวภาพของพื้นที่ระบบนิเวศเกษตรกรรมฯ ที่มีลำดับความสำคัญสูง ประเมินมูลค่าเชิงเศรษฐกิจของผลผลิตพืชเกษตรของพื้นที่ระบบนิเวศเกษตรกรรมฯ ที่มีลำดับความสำคัญสูง ภาคละ ๑ ชนิดพืช กำหนดขอบเขตและเสนอมาตรการบริหารจัดการความหลากหลายทางชีวภาพและสิ่งแวดล้อมในเบื้องต้นเพื่อการประกาศพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม พื้นที่ที่มีลำดับความสำคัญสูง โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน 											

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง	
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๘-มี.ค. ๕๙	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๙	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๙-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	สาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑		
	๖. จัดทำแผนการคุ้มครองความหลากหลายทางชีวภาพของระบบนิเวศเกษตรกรรมฯ โดยผ่านการประชุมระดมความคิดเห็นจากภาคส่วนต่าง ๆ อย่างน้อย ๑ ครั้ง ๗. จัดทำข้อเสนอแนะกลไกทางกฎหมายในการขับเคลื่อนการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมพื้นที่ระบบนิเวศเกษตรกรรมฯ												
๗.๑๔	การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์การจัดการระบบนิเวศชายฝั่งทะเลอ่าวไทยฝั่งตะวันออก <u>ปัญหา:</u> ๑. ชายฝั่งทะเลอ่าวไทยฝั่งตะวันออกประสบปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งในระดับรุนแรงและระดับปานกลาง เป็นพื้นที่เสี่ยงต่อการได้รับผลกระทบจากระดับน้ำทะเลที่อาจเพิ่มขึ้นจากภาวะโลกร้อน และเป็นพื้นที่ที่มีการพัฒนาอุตสาหกรรม ท่าเทียบเรือขนาดใหญ่ และภาคการเกษตร อีกทั้งยังเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ ๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในปัจจุบันเป็นตัวเร่งให้มีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งทั้งทางบกและทางน้ำขนาดใหญ่ รวมทั้งธุรกิจบริการและกิจกรรมต่าง ๆ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศที่มีคุณค่า <u>วิธีการ:</u> ๑. ประเมินศักยภาพของพื้นที่และจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ (Zoning) เพื่อจัดทำทางเลือกเชิงยุทธศาสตร์การบริหารจัดการพัฒนาพื้นที่อย่างยั่งยืน ๒. จัดทำร่างยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการการจัดการสิ่งแวดล้อมระบบนิเวศชายฝั่งทะเลอ่าวไทยฝั่งตะวันออกที่ยั่งยืน เพื่อสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการพัฒนาพื้นที่เป้าหมาย	มีร่างยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการการจัดการสิ่งแวดล้อมระบบนิเวศชายฝั่งทะเลอ่าวไทยฝั่งตะวันออกที่ยั่งยืน	๒.๙๙ ลบ.	✓				วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร	-	-	ระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	สผ.	

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๘-มี.ค. ๕๙	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๙	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๙-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	สาระ วาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
๗.๑๕	<p>การเข้าถึงและการแบ่งปันผลประโยชน์</p> <p><u>ปัญหา:</u></p> <p>๑. มาตรการ/กลไกการดำเนินงานของประเทศไทยส่วนใหญ่ ครอบคลุมเฉพาะการเข้าถึงทรัพยากรชีวภาพ แต่ไม่ ครอบคลุมการแบ่งปันผลประโยชน์จากการใช้ประโยชน์ ทรัพยากรพันธุกรรม เมื่อได้ทบทวนกฎหมายพบว่า มีกฎหมายเพียง ๒ ฉบับเท่านั้นที่ระบุชัดเจนในเรื่องการ แบ่งปันผลประโยชน์</p> <p>๒. มาตรการทางกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่ครอบคลุม ทรัพยากรพันธุกรรมสัตว์และจุลินทรีย์</p> <p>๓. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ให้ความสำคัญกับการปรับปรุง มาตรการ/กลไกภายใน เรื่องการเข้าถึงและการแบ่งปัน ผลประโยชน์ เพราะประเทศไทยยังไม่ให้สัตยาบันพิธี สาระนาโงยาฯ หน่วยงานจึงเห็นว่านโยบายของประเทศ ไทยไม่ชัดเจน</p> <p><u>วิธีการ:</u></p> <p>๑. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ยกร่างกฎหมายฉบับใหม่ที่ครอบคลุมการแบ่งปัน ผลประโยชน์จากการใช้ทรัพยากรพันธุกรรม (ปัจจุบัน มีร่าง พ.ร.บ.ส่งเสริมและอนุรักษ์พันธุ์สัตว์พื้นเมือง พ.ศ.) - ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเดิมที่มีอยู่ให้ขยายขอบเขตไป ถึงการแบ่งปันผลประโยชน์จากการใช้ทรัพยากร ชีวภาพ - จัดทำแนวทางปฏิบัติ โดยผนวกระเบียบ กอช.ว่าด้วย การเข้าถึงและการแบ่งปันผลประโยชน์ ในแนวทาง การดำเนินงานที่มีอยู่ 	<ul style="list-style-type: none"> - มีมาตรการ/กลไก ที่สามารถแบ่งปัน ผลประโยชน์จาก ผู้ขอใช้ทรัพยากร ในความดูแลของ ตนได้ - นักวิจัยในสถาบัน อุดมศึกษาเข้าใจ และตระหนักถึง การขออนุญาต เข้าถึงทรัพยากร ชีวภาพและ ทรัพยากร พันธุกรรม - สถาบันวิจัยและ สถาบันการศึกษา สนับสนุนการ แบ่งปัน ผลประโยชน์แก่ ชุมชนท้องถิ่น - อปท.ทั่วประเทศ รับทราบหลักการ การเข้าถึงและการ แบ่งปัน ผลประโยชน์ 	๕ ลบ.	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหาร จัดการทรัพยากร	-	-	ระบบการบริหาร จัดการทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	สผ.

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๘-มี.ค. ๕๙	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๙	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๙-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	สาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
	<p>๒. ศึกษาความเหมาะสมในการออกกฎหมายฉบับใหม่ให้ครอบคลุมแนวทางปฏิบัติที่หน่วยงานใช้ดำเนินงานในเรื่องการเข้าถึงและการแบ่งปันผลประโยชน์</p> <p>๓. สร้างความตระหนักให้แก่นักวิจัยและสถาบันการศึกษา เพราะเป็นผู้ใช้และผู้ให้ทรัพยากรพันธุกรรมที่สำคัญ</p> <p>๔. เผยแพร่ความรู้แก่ชุมชนท้องถิ่นเกี่ยวกับหลักการของการเข้าถึงและการแบ่งปันผลประโยชน์ เพื่อให้ชุมชนร่วมเฝ้าระวังรักษาป้องกันการลักลอบใช้ทรัพยากรพันธุกรรม</p> <p>๕. สนับสนุนการจัดทำฐานข้อมูล ทั้งฐานข้อมูลทรัพยากรพันธุกรรมและฐานข้อมูลการให้อนุญาตใช้ทรัพยากรพันธุกรรม เพื่อประโยชน์ในการอ้างอิงหากเกิดกรณีพิพาทขึ้นในอนาคต</p>											
๗.๑๖	<p>การนำมาตรการทางเศรษฐศาสตร์มาใช้เพื่อสนับสนุนให้เกิดการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน</p> <p><u>ปัญหา:</u></p> <p>๑. การขาดการบูรณาการนโยบายในภาคส่วนต่าง ๆ โดยเฉพาะภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจ การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ ความหลากหลายทางชีวภาพ ส่งผลต่อความหลากหลายทางชีวภาพซึ่งเป็นต้นทุนธรรมชาติที่เป็นพื้นฐานในการพัฒนาเศรษฐกิจ</p> <p>๒. นโยบายรัฐบาลที่ผ่านมาสร้างความสูญเสียแก่ธรรมชาติอย่างไม่อาจหวนคืน</p> <p>๓. แผนกลยุทธ์ความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๓ และเป้าหมายไอจี ที่ได้รับความเห็นชอบจาก</p>	<p>มีเอกสารข้อเสนอแนะแนวทางการประยุกต์ใช้มาตรการจูงใจที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืนในภาคส่วนต่าง ๆ</p>	๒ ลป.			✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร	-	-	ระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	สผ.

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๘-มี.ค. ๕๙	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๙	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๙-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	๓๓ วาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
	<p>สมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๐ เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ เป้าหมายที่ ๓ กำหนดให้ขจัด ยกเลิก และปรับเปลี่ยนแรงจูงใจที่มีผลร้ายต่อความหลากหลายทางชีวภาพ และจัดให้มีแรงจูงใจทางบวกเพื่อสนับสนุนการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน</p> <p><u>วิธีการ:</u> ศึกษาวิเคราะห์และกำหนดแนวทางการประยุกต์ใช้มาตรการจูงใจที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน</p>											
๗.๑๗	<p>การปฏิรูประบบการติดตามและระบบการประเมินผลการดำเนินงานนโยบาย แผนแม่บท ยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการ ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> <p><u>ปัญหา:</u> การใช้จ่ายงบประมาณและบุคลากรอย่างมหาศาลเพื่อดำเนินงานจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในช่วงที่ผ่านมา ยังไม่สามารถตอบได้ว่าจะแก้ไขปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มากน้อยเพียงใดหรือทำให้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดีขึ้นเพียงใด ทั้งนี้ เนื่องจากระบบติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบาย แผนแม่บท ยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการ ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมยังไม่มีประสิทธิภาพ</p> <p><u>วิธีการ:</u></p> <p>๑. จัดตั้งคณะกรรมการเพื่อกำหนดยุทธศาสตร์ แนวทาง และขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการติดตามและระบบการประเมินผลการดำเนินงานนโยบาย แผนแม่บท ยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการ ด้านการจัดการ</p>	<p>- มีคณะกรรมการเพื่อกำหนดยุทธศาสตร์ฯ ๑ คณะ</p> <p>- โครงสร้างและหน้าที่ของสำนักติดตามประเมินผลได้รับการปรับปรุง</p>	-		✓		วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	-	-	ระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	สผ.	

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๘-มี.ค. ๕๙	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๙	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๙-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	ภาวะ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
	<p>ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> <p>๒. ปรับปรุงโครงสร้างและหน้าที่ของสำนักติดตามประเมินผล ภายใต้ สผ. ให้มีบทบาทอำนาจหน้าที่ในการติดตามประเมินผลที่มีประสิทธิภาพสูงด้านวิชาการ และเป็นหน่วยงานสนับสนุนทางวิชาการแก่หน่วยงานอื่น</p> <p>๓. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านวิชาการเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการติดตามและระบบการประเมินผลฯ จำนวน ๒ คณะ (คณะสนับสนุนการบริหารการติดตามและประเมินผล และคณะสนับสนุนด้านวิชาการ)</p> <p>๔. ฝึกอบรมเพื่อเพิ่มความรู้และทักษะในการติดตามและประเมินผลแก่เจ้าหน้าที่ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> - โครงการอบรมเพื่อเพิ่มความรู้และทักษะให้เจ้าหน้าที่ให้สามารถเป็นผู้มีทักษะและความรู้ความสามารถในเรื่องการติดตามและระบบการประเมินผล และสามารถถ่ายทอดองค์ความรู้ไปสู่หน่วยงาน ๆ ได้อย่างน้อยปีละ ๒ โครงการ - โครงการถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านการติดตามและประเมินผลสู่หน่วยงานปฏิบัติต่าง ๆ อย่างน้อยปีละ ๒ โครงการ - โครงการผลิตเอกสารวิชาการและระบบฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการติดตามและประเมินผลการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อสนับสนุนหน่วยงานระดับปฏิบัติต่าง ๆ อย่างน้อยปีละ ๒ ชุด 											

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๘-มี.ค. ๕๙	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๙	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๙-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	สาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
๗.๑๘	<p>ปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม <u>ปัญหา:</u></p> <p>๑. ระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ระดับโครงการไม่สามารถเป็นเครื่องมือบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมในระดับนโยบาย/แผนได้</p> <p>๒. ระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและกระบวนการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมาตรการใน EIA ไม่มีประสิทธิภาพ</p> <p><u>วิธีการ:</u></p> <p>๑. บูรณาการระบบการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) เพื่อบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมควบคู่กับระบบ EIA โดยดำเนินการดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> - ศึกษา วิเคราะห์ เพื่อกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบในการกำหนดกรอบนโยบายในเรื่อง SEA ตลอดจนผลักดันให้การดำเนินการเรื่อง SEA มีผลบังคับใช้ตามกฎหมาย - ทบทวนแนวทางการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ เพื่อกำหนดรูปแบบกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนที่เหมาะสม และการนำ SEA ไปสู่การปฏิบัติ - ศึกษา วิเคราะห์ เพื่อกำหนดระดับและประเภทของแผนพัฒนาที่สมควรจัดทำ SEA - ประสานสนับสนุนฐานข้อมูล EIA เพื่อใช้ประโยชน์ในการจัดทำ SEA 	<ul style="list-style-type: none"> - บูรณาการระบบ SEA ควบคู่กับระบบ EIA - ระบบ EIA มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น - มีกลไกการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมาตรการในรายงาน EIA 	<p>- ๑๐ ลป. (งบกลาง) - งบประมาณปี ๕๙-๖๐</p>	✓	✓	✓	✓	วาระที่ ๒๕ ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร	-	-	การปฏิรูประบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม	สผ.

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๘-มี.ค. ๕๙	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๙	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๙-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	๓๗ วาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
	<p>๒. เพิ่มประสิทธิภาพของระบบ EIA โดยดำเนินการดังนี้</p> <p>๒.๑ เพิ่มคุณภาพรายงาน EIA</p> <ul style="list-style-type: none"> - ศึกษา วิเคราะห์ และกำหนดรูปแบบการขอรับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิจัดทำรายงาน EIA กระบวนการอนุญาต และควบคุมคุณภาพของผู้รับใบอนุญาต - ทบทวนและออกกฎกระทรวงว่าด้วยการขอรับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิจัดทำรายงาน EIA <p>๒.๒ ลดขั้นตอนและระยะเวลา</p> <ul style="list-style-type: none"> - ศึกษา วิเคราะห์ และกำหนดรูปแบบการกระจายอำนาจการพิจารณารายงาน EIA ของโครงการบางประเภทให้กับหน่วยงานส่วนภูมิภาคหรือจังหวัด - ทบทวนรูปแบบและกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียในกระบวนการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้นในทุกขั้นตอนของกระบวนการ EIA - ทบทวนคู่มือ/แนวทางการจัดทำ/กรอบการพิจารณารายงาน EIA ให้มีความชัดเจนและเป็นมาตรฐานสำหรับใช้เป็นแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนกลางและหน่วยงานที่ได้รับมอบอำนาจการพิจารณารายงาน EIA - ปรับปรุงขั้นตอนการพิจารณาให้ความเห็นขององค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (กอสส.) ให้ดำเนินการคู่ขนานกับการดำเนินงาน 											

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๔-มี.ค. ๕๕	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๕	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๕-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	ภาวะ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
	<p>ของ สผ. (กรณีโครงการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ)</p> <p>๒.๓ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย/ระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาและเพิ่มประสิทธิภาพของระบบ EIA ได้แก่</p> <ul style="list-style-type: none"> - พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ - กฎกระทรวงเกี่ยวกับการขอรับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิจัดทำรายงาน EIA - ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การจัดตั้งองค์การอิสระ - ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ.๒๕๕๓ <p>๒.๔ ปรับโครงสร้างหน่วยงาน โดยดำเนินการดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> - ศึกษา วิเคราะห์ และกำหนดโครงสร้างหน่วยงานพิจารณารายงาน EIA ที่มีความเหมาะสมต่อการเพิ่มประสิทธิภาพระบบ EIA ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว - พัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม <p>๓. สร้างกลไกการติดตามตรวจสอบผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมตามมาตรการในรายงาน EIA โดยดำเนินการดังนี้</p>											

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ ปัญหาที่ส่งผลให้ต้องปฏิรูป/วิธีการปฏิรูป	เป้าหมาย (หน่วยนับ)	งบประมาณ (ล้านบาท) (ระบุแหล่งที่มา ของงบด้วย)	ระยะเวลาการดำเนินงาน				ความสอดคล้อง				หน่วยงาน เจ้าของเรื่อง
				ช่วงที่ ๑ ต.ค. ๕๔-มี.ค. ๕๕	ช่วงที่ ๒ เม.ย.-ก.ย. ๕๕	ช่วงที่ ๓ ต.ค. ๕๕-มี.ค. ๖๐	ช่วงที่ ๔ เม.ย.-มิ.ย. ๖๐	๓๗ วาระ	วาระพัฒนา	วาระปฏิรูปพิเศษ	มาตรา ๓๑	
	<ul style="list-style-type: none"> - ศึกษา วิเคราะห์ และกำหนดรูปแบบ/กลไกการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมาตรการในรายงาน EIA โดยสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน - ศึกษา วิเคราะห์ และกำหนดรูปแบบของหน่วยงานผู้จัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการในรายงาน EIA - ศึกษา วิเคราะห์ และปรับปรุงระบบฐานข้อมูล EIA และข้อมูลการติดตามตรวจสอบการปฏิบัติตามมาตรการในรายงาน EIA - ปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมฯ เพื่อกำหนดให้การปฏิบัติตามมาตรการในรายงาน EIA มีผลใช้บังคับต่อโครงการ โดยให้เป็นเงื่อนไขในการอนุญาตหรือต่ออายุการอนุญาตโครงการ 											

หมายเหตุ

- สผ. หมายถึง สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- คพ. หมายถึง กรมควบคุมมลพิษ
- สส. หมายถึง กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- อส. หมายถึง กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
- ปม. หมายถึง กรมป่าไม้
- ทช. หมายถึง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
- ทธ. หมายถึง กรมทรัพยากรธรณี

- ทน. หมายถึง กรมทรัพยากรน้ำ
- ทบ. หมายถึง กรมทรัพยากรน้ำบาดาล
- อ.อ.ป. หมายถึง องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
- อสส. หมายถึง องค์การสวนสัตว์ในพระบรมราชูปถัมภ์
- อจน. หมายถึง องค์การจัดการน้ำเสีย
- อบก. หมายถึง องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน)

สรุปความเชื่อมโยง แผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ ๒ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ – ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง) กับ กรอบการปฏิรูป ๑๑ ด้านของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ พร้อมทั้ง ๓๗ วาระปฏิรูป ๘ วาระการพัฒนา ๙ ข้อเสนอปฏิรูปเร็ว และภารกิจของคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วนและการแก้ไขปัญหา การดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ เป็นรองประธานกรรมการ) ในส่วนของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรอบการปฏิรูป ๑๑ ด้าน	๓๗ วาระปฏิรูป	๘ วาระการพัฒนา	๙ ข้อเสนอปฏิรูปเร็ว	ภารกิจของ คกก.ขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคงฯ	มาตรา ๓๑	๓๖ แผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ระยะที่ ๒ ของ ทส.
๘. สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม	วาระปฏิรูปที่ ๑๑ การปฏิรูปที่ดินและการจัดการที่ดิน		การนำเสนอพื้นที่อนุรักษ์ในทะเลอันดามันเป็นเขตมรดกโลก	- จัดที่ดินทำกิน - ปฏิรูปการจัดการที่ดิน	- ปฏิรูปที่ดินและการจัดการที่ดิน และร่าง พ.ร.บ.ป่าชุมชนนอกเขตอนุรักษ์ พ.ศ.	- การจัดที่ดินทำกินให้แก่ผู้ยากไร้ (สผ.)
	วาระปฏิรูปที่ ๒๕ ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร			- บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ - จัดการภัยพิบัติและภัยแล้ง	- ปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และร่าง พ.ร.บ.บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ.	- สิทธิการเข้าถึงทรัพยากรน้ำอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง (ทท.) - การจัดทำแผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (ทท.)
				- ปกป้องฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์และทรัพยากรป่าไม้	-	- การบุกรุกที่ดินป่าไม้ (ปม.) - นำพื้นที่นาทุ่งร้างที่ราษฎรถือครองกลับมาฟื้นฟูเพื่อสร้างป่าชายเลนอย่างยั่งยืน (ทช.) - แก้ไขปัญหาการค้ำขา (อส.) - การแก้ไขปัญหาช้างป่าและสัตว์ป่าที่สร้างผลกระทบต่อราษฎรนอกพื้นที่อนุรักษ์สัตว์ป่า (อส.) - การปรับปรุงระบบบริหารจัดการอุทยานแห่งชาติทางทะเล (อส.) - การปรับปรุงระบบการบริหารจัดการอุทยานแห่งชาติ (อส.) - การเพิ่มพื้นที่ป่าเศรษฐกิจ (อ.อ.ป.)
				- จัดการขยะมูลฝอย	- การปฏิรูปการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	- การจัดการแนวปะการัง (ทช.) - การจัดการพื้นที่ชายฝั่งและการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง (ทช.)
				ฯลฯ	- ระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	- การปฏิรูประบบกำจัดขยะเพื่อแก้ปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน
	วาระปฏิรูปที่ ๒๖ การจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติภาวะโลกร้อน			- ระบบการบูรณาการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	- เสนอร่าง พ.ร.บ.การจัดการน้ำเสีย พ.ศ. (อจน.) - การปฏิบัติราชการแบบบูรณาการ (Area-Function-Participation) (คพ.) - การจัดการน้ำเสีย (คพ.) - เสนอร่าง พ.ร.บ.การจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ และซากผลิตภัณฑ์อื่น พ.ศ. (คพ.) - ปรับปรุงร่าง พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. (คพ.) - นโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรธรณี (ทธ.) - พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่และฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวที่เสื่อมโทรม โดยให้คำนึงถึงขีดความสามารถในการรองรับของแหล่งท่องเที่ยว (Carrying Capacity) และสร้างกิจกรรมการท่องเที่ยวบริเวณชายแดนให้มีความเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน (อส. และ อสส.) - ปรับปรุง/แก้ไข/เพิ่มเติม กฎระเบียบคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม ให้เอื้อต่อการเข้าถึงแหล่งเงินกองทุน (สผ.) - บูรณาการการอนุรักษ์ย่านชุมชนเก่า (สผ.) - จัดทำเกณฑ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม แหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์รายประเภท (สผ.) - จำแนกระบบจำแนกสถานภาพลุ่มน้ำของประเทศไทย (สผ.) - แผนการคุ้มครองระบบนิเวศเกษตรกรรมที่เป็นเอกลักษณ์โดดเด่น (สผ.) - การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์การจัดการระบบนิเวศชายฝั่งทะเลอ่าวไทยฝั่งตะวันออก (สผ.) - การเข้าถึงและการแบ่งปันผลประโยชน์ (สผ.) - การนำมาตรการทางเศรษฐศาสตร์มาใช้เพื่อสนับสนุนให้เกิดการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน (สผ.) - การปฏิรูประบบการติดตามและระบบการประเมินผลการดำเนินงานนโยบาย แผนแม่บทยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการ ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.)	
	วาระปฏิรูปที่ ๒๗ การปฏิรูปเพื่อรับมือวิกฤตการณ์น้ำทะเลขึ้นสูงและแผ่นดินทรุดพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล			- การจัดการภัยพิบัติและภาวะโลกร้อน	- การจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติภาวะโลกร้อน	- ส่งเสริมให้ผู้บริโภคมีส่วนร่วมในการลดก๊าซเรือนกระจก และอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมผ่านการบริโภคสินค้าฉลาดคาร์บอน (คาร์บอนฟุตพริ้นท์ของผลิตภัณฑ์ ฉลากลดโลกร้อน และ CoolMode) (อบก.)
				-	- การปฏิรูปเพื่อรับมือวิกฤตการณ์น้ำทะเลขึ้นสูงและแผ่นดินทรุดพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล	- การศึกษาการเปลี่ยนแปลงของระดับน้ำบาดาล การทรุดตัวของแผ่นดินอย่างต่อเนื่อง (ทบ.) - การติดตามการเปลี่ยนแปลงของระดับน้ำทะเล และการศึกษาการเคลื่อนตัวของเปลือกโลกทั้งในแนวตั้งและแนวราบ ที่ส่งผลกระทบต่อการศึกษาการเปลี่ยนแปลงของระดับน้ำทะเลบริเวณชายฝั่งประเทศไทยตลอดจนการทรุดตัวของแผ่นดิน (ทธ.) - การศึกษาหลักฐานทางธรณีวิทยาที่เป็นผลมาจากการเปลี่ยนแปลงระดับน้ำทะเลและจัดทำแนวทางมาตรการปรับตัวเพื่อลดผลกระทบวิกฤตน้ำทะเลขึ้นสูงและแผ่นดินทรุดในพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล (ทธ.)