



เอกสารผลงาน  
แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

นางสาวเอมิกา แซ่มศรีรัตน์  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ  
ตำแหน่งเลขที่ 2003 ส่วนยุทธศาสตร์  
สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี

เสนอขอประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ  
ตำแหน่งเลขที่ 2003 ส่วนยุทธศาสตร์  
สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี  
สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ปีงบประมาณ 2561

เอกสารผลงาน  
แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดสุราษฎร์ธานี  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

นางสาวเอมิกา แซ่มศรีรัตน์  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ  
ตำแหน่งเลขที่ 2003 ส่วนยุทธศาสตร์  
สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี

เสนอขอประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ  
ตำแหน่งเลขที่ 2003 ส่วนยุทธศาสตร์  
สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี  
สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ปีงบประมาณ 2561

## บทคัดย่อ

การศึกษาแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดทำคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด สุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 เป็นแผนปฏิบัติการฯ ในระดับพื้นที่ที่เป็นกลไกมุ่งเน้นให้เกิดการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในภาพรวมของจังหวัด และท้องถิ่นที่สามารถนำไปสู่การปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง เป็นรูปธรรม และมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งเป็นช่องทางหนึ่งในการสนับสนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในการดำเนินงานด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามภารกิจถ่ายโอน โดยแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด จึงเปรียบเสมือนแผนแม่บทในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่จังหวัด จะต้องเกิดจากการประสานเชื่อมโยง และบูรณาการแผนงาน/โครงการ และกิจกรรมต่างๆ ที่หน่วยงานทั้งภาครัฐ โดยหน่วยงานส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น รวมทั้งภาคเอกชนและภาคประชาชน ได้ดำเนินการในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อเพิ่มศักยภาพในการป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อย่างเป็นระบบ และมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยยึดหลักการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ ซึ่งจะต้องพิจารณาข้อมูลพื้นฐานด้านทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อม การใช้ประโยชน์ทรัพยากร กิจกรรมที่ก่อให้เกิดมลพิษหรือส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม และคุณภาพชีวิต การวิเคราะห์ปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่จะไม่จำกัดเฉพาะปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ท้องถิ่นใดท้องถิ่นหนึ่ง แต่รวมถึงปัญหาที่คาบเกี่ยวระหว่างพื้นที่ด้วย โดยแต่ละหน่วยงานหรือ องค์กรในพื้นที่นั้นๆ จะต้องร่วมกันจัดทำแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมที่เหมาะสม เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมของพื้นที่ โดยคำนึงถึงสภาพปัญหา ความจำเป็นเร่งด่วน และเงื่อนไขในด้านต่างๆ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของจังหวัด

ผลศึกษา พบว่า แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 เป็นแผนที่จัดทำขึ้นเพื่อให้การ

บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัดสุราษฎร์ธานี สามารถปฏิบัติและดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นแนวทางในการใช้เป็นข้อมูลในการวิเคราะห์และประเมินสถานการณ์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับพื้นที่ให้กับหน่วยงานต่างๆ ได้ และยังเป็นช่องทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ของตนได้เสนอโครงการเพื่อบ่งจุดลงในแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าวได้ แต่อย่างไรก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนใหญ่ยังไม่เข้าใจถึงความสำคัญของแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด และการเสนอโครงการผ่านแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังมีกรอบการดำเนินการและรายละเอียดการจัดทำโครงการที่ค่อนข้างจำกัด โดยจะต้องมีการเตรียมความพร้อมและต้องศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการบางประเภท ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ยังไม่ค่อยเข้าใจกระบวนการจัดทำโครงการ และเสียโอกาสในการขอรับการจัดสรรงบประมาณในส่วนดังกล่าว

ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการส่งเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่เพื่อชี้แจงการจัดทำโครงการเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด อาทิ หลักเกณฑ์ ระเบียบ แนวทาง และข้อจำกัดของการเสนอโครงการ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยตรงอีกทางหนึ่งด้วย รวมถึงควรมีการฝึกอบรมให้ความรู้และเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดทำรายละเอียดแผนงาน/โครงการตามแบบฟอร์มรายละเอียดที่กำหนด เพื่อให้เป็นไปตามที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กำหนด

## กิตติกรรมประกาศ

เอกสารผลงานวิชาการ แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 สำเร็จได้ด้วยความอนุเคราะห์จากผู้มีพระคุณหลายท่านที่ให้ความช่วยเหลือ สนับสนุน ให้คำปรึกษาในการดำเนินงานจนสำเร็จลุล่วง เนื่องด้วยความกรุณาของผู้เกี่ยวข้องทุกท่าน

ผู้จัดทำขอกราบขอบพระคุณนายอภิชัย เชียร์ศิริกุล ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี นางสาวนิภาพรรณ ศรีฟ้า ผู้อำนวยการส่วนสิ่งแวดล้อม สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี ตลอดจนเจ้าหน้าที่ส่วนสิ่งแวดล้อม และส่วนอื่นๆ ของสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานีทุกท่าน ที่ได้กรุณาให้คำปรึกษาแนวคิด ตลอดจนคำแนะนำที่เป็นประโยชน์ ซึ่งเป็นส่วนช่วยเติมเต็มให้ผลงานเล่มนี้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น

สุดท้ายนี้ขอขอบคุณครอบครัว พี่น้อง และเพื่อนๆ ตลอดจนผู้มีพระคุณทุกท่าน ที่ไม่ได้กล่าวนามไว้ ณ ที่นี้ ที่ให้ความช่วยเหลือ ส่งเสริม สนับสนุนและให้กำลังใจจนทำให้ผลงานวิชาการฉบับนี้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ทุกประการ

เอมิกา แซ่มศิริรัตน์

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
กิตติกรรมประกาศ	ค
สารบัญ	ง
สารบัญตาราง	ฉ
สารบัญภาพประกอบ	ช
บทที่	
1 บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์	3
ระยะเวลาดำเนินการ	3
พื้นที่ดำเนินการ	3
สัดส่วนของผลงาน	3
นิยามศัพท์เฉพาะ	6
ความยุ่งยากซับซ้อนของผลงาน	6
ประโยชน์ของผลงาน	7
2 แนวคิด ทฤษฎี และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	8
พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม	8
แห่งชาติ พ.ศ.2535	
แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด	9
แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2560 – 2564	14
นโยบายที่เกี่ยวข้องด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	15
ยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	17
แนวคิดการจัดทำแผนปฏิบัติการ	19

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
แนวคิดการประเมินผลโครงการ	22
การทบทวนเอกสารผลงานที่เกี่ยวข้อง	24
3 วิธีการศึกษา	27
4 ผลการศึกษา	32
5 สรุปผลและข้อเสนอแนะ	40
สรุปผล	40
ปัญหาอุปสรรค	42
ข้อเสนอแนะ	43
ภาคผนวก	44
ก คำสั่งจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ 1373/2559	45
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการ	
เพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดสุราษฎร์ธานี	
ข การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับ	48
จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562	
ค สรุปการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม	67
ในระดับจังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562	
ง รายงานการประชุมแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม	105
ในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562	
บรรณานุกรม	117
ประวัติผู้เขียน	118
คำรับรองผู้บังคับบัญชา	119

ฉ

## สารบัญตาราง

ตาราง		หน้า
1	สัดส่วนผลงาน	4



## สารบัญภาพประกอบ

ภาพ		หน้า
1	ความสัมพันธ์ และความเชื่อมโยงกฎหมายและแผน ด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม	14
2	การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม ในระดับจังหวัด	31

# บทที่ 1

## บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด เป็นการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535 มาตรา 37 - 41 ซึ่งมีเจตนารมณ์เพื่อให้เกิดการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับพื้นที่ที่สอดคล้องกับแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับชาติ โดยเฉพาะในท้องที่เขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม หรือเขตควบคุมมลพิษ ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด สำหรับจังหวัดอื่นๆ ที่ประสงค์จะดำเนินการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ก็สามารถจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด แล้วเสนอไปยังสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อทำการรวบรวมและวิเคราะห์แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด แล้วนำเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) เพื่อขอตั้งงบประมาณอุดหนุนจากรัฐบาลให้แก่หน่วยดำเนินการได้ (คู่มือการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด, มิถุนายน 2555)

เมื่อมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ถ่ายโอนภารกิจและงบประมาณตามแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) โดยยังคงให้มีการดำเนินการตามขั้นตอนของการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด และให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) รวบรวม

วิเคราะห์ และจัดลำดับความสำคัญตามภาพรวมของประเทศ ข้อจำกัดของ งบประมาณ ความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เพื่อนำเสนอกณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) พิจารณาให้ความเห็นชอบ แล้วจึงนำเสนอกณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) พิจารณาจัดสรรงบประมาณ โดยมีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) เป็นผู้ขอตั้งงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ซึ่งที่ผ่านมาเป็นการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการ โครงการด้านการก่อสร้างระบบจัดการขยะมูลฝอยและน้ำเสียชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เท่านั้น

ดังนั้น การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด จึงมีจุดมุ่งหมายเพื่อมุ่งเน้นให้เกิดการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในภาพรวมของจังหวัด และท้องถิ่นที่สามารถนำไปสู่การปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง เป็นรูปธรรม และมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งเป็นช่องทางหนึ่งในการสนับสนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในการดำเนินงานด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามภารกิจถ่ายโอน โดยแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด จึงเปรียบเสมือนแผนแม่บทในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่จังหวัด จะต้องเกิดจากการประสาน เชื่อมโยง และบูรณาการแผนงาน/โครงการ และกิจกรรมต่างๆ ที่หน่วยงานทั้งภาครัฐ โดยหน่วยงานส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น รวมทั้งภาคเอกชนและภาคประชาชน ได้ดำเนินการในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อเพิ่มศักยภาพในการป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อย่างเป็นระบบ และมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยยึดหลักการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ ซึ่งจะต้องพิจารณาข้อมูลพื้นฐานด้านทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อม การใช้ประโยชน์ทรัพยากร กิจกรรมที่ก่อให้เกิดมลพิษหรือส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมและคุณภาพชีวิต การวิเคราะห์ปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่จะไม่จำกัดเฉพาะปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ท้องถิ่นใดท้องถิ่นหนึ่ง แต่รวมถึงปัญหาที่คาบเกี่ยวระหว่างพื้นที่ด้วย โดยแต่ละหน่วยงานหรือองค์กรในพื้นที่นั้นๆ จะต้องร่วมกันจัดทำแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ที่เหมาะสม

เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมของพื้นที่ โดยคำนึงถึงสภาพปัญหา ความจำเป็น  
เร่งด่วน และเงื่อนไขในด้านต่างๆ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของจังหวัด

### วัตถุประสงค์

1. เพื่อให้การบริหารจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานีเป็นไปอย่าง  
เหมาะสมและสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาทั้งในระดับจังหวัด กลุ่มจังหวัด และ  
ระดับประเทศ โดยอาศัยการบูรณาการจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง
2. เพื่อรวบรวมแผนงาน โครงการด้านการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมจากองค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเสนอของบประมาณมาดำเนินการในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี
3. เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการ  
เสนอแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี ในเขตพื้นที่  
ที่รับผิดชอบอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

### ระยะเวลาการดำเนินงาน

ตุลาคม 2559 – ธันวาคม 2560

### พื้นที่ดำเนินการ

พื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี

### สัดส่วนของผลงาน

การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด  
สุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562 นางสาวเอมิกา แซ่มศรีรัตน์ ผู้เสนอขอรับ  
การประเมินได้ดำเนินการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลรายละเอียดแผนงาน/โครงการ  
ประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินกิจกรรมตามแผนและ  
สรุปผลดำเนินการ ซึ่งมีสัดส่วนการดำเนินการคิดเป็น ร้อยละ 80 ของเนื้องานทั้งหมด  
และผู้ร่วมดำเนินการ นางสาวนิภาพรรณ ศรีฟ้า สัดส่วนการดำเนินงาน ร้อยละ 20 โดยมี  
รายละเอียดดังแสดงในตาราง 1

## ตาราง 1

## สัดส่วนผลของงาน

ส่วนของงานที่ปฏิบัติ	รายละเอียดของผลงาน	สัดส่วน
1. การประสานงานและการวางแผนการดำเนินงาน	<p>- ดำเนินการจัดประชุมแก่นักหน่วยงานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อชี้แจงรายละเอียดแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด และให้ความรู้ในการเสนอโครงการเพื่อรับการสนับสนุนงบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการ</p> <p>- ประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดจัดทำโครงการ/กิจกรรมภายใต้กลยุทธ์ มาตรการ และแผนงานที่กำหนด</p> <p>- ตรวจสอบเอกสาร รวบรวมข้อมูลพื้นฐานจากข้อมูลปฐมภูมิ และข้อมูลทุติยภูมิ และทบทวนข้อมูลสถานการณ์สิ่งแวดล้อมของจังหวัด</p> <p>- วิเคราะห์สถานการณ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่จังหวัด ทั้งข้อมูลเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ โดยวิเคราะห์จากฐานข้อมูลของแต่ละหน่วยงาน และการสำรวจพื้นที่</p> <p>- จัดลำดับความสำคัญของปัญหาที่สอดคล้องกับสถานการณ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัด และประเด็นปัญหาที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วนของจังหวัด</p> <p>- วิเคราะห์ศักยภาพของจังหวัด โดยใช้เทคนิค SWOT Analysis เพื่อประเมินศักยภาพของจังหวัด ทั้งปัจจัยภายในและภายนอกที่ส่งผลต่อการ</p>	50%

ส่วนของงานที่ปฏิบัติ	รายละเอียดของผลงาน	สัดส่วน
	<p>บริหารจัดการ และรวบรวมข้อมูลแนวทางป้องกัน และการแก้ไขปัญหา</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- กำหนดวิสัยทัศน์ และเป้าหมาย กลยุทธ์ ภาพรวมของจังหวัดในการป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมด้านต่างๆ เป้าหมายของแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด และตัวชี้วัดในแต่ละระดับ</li> </ul> <p>มาตรการ ที่ดำเนินการแล้วสามารถบรรลุตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้</p>	
<p>2. การดำเนินงาน</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- จัดประชุมคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด วิเคราะห์แผนงาน/โครงการขององค์กรปกครองท้องถิ่น ที่เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณ โดยพิจารณาความสอดคล้องกับกลยุทธ์และมาตรการที่กำหนด</li> <li>จัดลำดับความสำคัญของโครงการ และตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของเอกสารตามที่กำหนด และบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด</li> <li>- ตรวจสอบความเรียบร้อยเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัด พิจารณาลงนาม</li> <li>- ส่งแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 4 ชุด และสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค จำนวน 1 ชุด</li> </ul>	<p>30%</p>

## นิยามศัพท์เฉพาะ

### แผนปฏิบัติการ

หมายถึง แผนระยะสั้นที่มีระยะเวลาในการดำเนินงานภายใน 1 ปี เป็นแผนที่ถ่ายทอดแผนกลยุทธ์ลงสู่ภาคปฏิบัติ เพื่อให้เกิดการดำเนินงานจริงตามกลยุทธ์ ประกอบด้วย โครงการหรือกิจกรรมต่างๆ ที่จะต้องดำเนินการในปีนั้นๆ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามแผนกลยุทธ์ ตัวบ่งชี้ความสำเร็จของโครงการหรือกิจกรรม ค่าเป้าหมายของตัวบ่งชี้เหล่านั้น รวมทั้งมีการระบุผู้รับผิดชอบหลักหรือหัวหน้าโครงการงบประมาณในการดำเนินการ รายละเอียดและทรัพยากรที่ต้องใช้ในการดำเนินโครงการที่ชัดเจน

### การจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม

การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

### แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม

กรอบแนวทางที่ได้มาซึ่งข้อมูลในการดำเนินตามแผนงาน/โครงการ เพื่อมุ่งเน้นรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยมีกรอบเป้าหมายความสำเร็จ และแนวทางปฏิบัติที่สอดคล้องและสอดคล้องกับกฎหมาย และแผนที่เกี่ยวข้อง

### ความยุ่งยากซับซ้อนของผลงาน

1. การรวบรวมข้อมูลพื้นฐาน ค่าทางสถิติ และข้อมูลเฉพาะที่เกี่ยวข้องด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัด ไม่เป็นปัจจุบัน รวมทั้งข้อมูลที่เป็นฐานข้อมูลเดียวกัน แต่แหล่งที่มาหรือหน่วยงานจัดเก็บต่างกัน มีข้อมูลไม่ตรงกัน ทำให้ต้องสืบหาข้อมูลจากหลายแหล่ง หรือสำรวจข้อมูลใหม่เพื่อตรวจยืนยันความถูกต้องของข้อมูล

2. การขอรับข้อมูลจากหน่วยงานอื่น และองค์กรปกครองท้องถิ่น ไม่ค่อยได้รับความร่วมมือ หรือไม่เห็นความสำคัญ จึงจำเป็นต้องมีการ ติดตาม ทวงถาม ชี้แจงทำความเข้าใจเพื่อให้ได้รับข้อมูลที่ซึ่งได้มาครอบคลุมและครบถ้วน

3. การเสนอโครงการผ่านแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีกรอบการดำเนินการและรายละเอียด การจัดทำโครงการที่ค่อนข้างจำกัด โดยจะต้องมีการเตรียมความพร้อมและต้องศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการบางประเภท ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ยังไม่ค่อยเข้าใจกระบวนการจัดทำโครงการ และเสียโอกาสในการขอรับการจัดสรรงบประมาณในส่วนดังกล่าว

### ประโยชน์ของผลงาน

1. เป็นแนวทางในการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด ที่สามารถนำไปใช้ปฏิบัติงานแก้ไขปัญหาและพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ ตรงตามสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่

2. เป็นกลไกในการบูรณาการ การปฏิบัติงานในการแก้ไขปัญหาและพัฒนา ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด ไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนและสามารถบูรณาการการปฏิบัติงานร่วมกัน ได้อย่างเป็นเอกภาพ

3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางในการขอรับสนับสนุนงบประมาณในการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อแก้ไขปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่



## บทที่ 2

### แนวคิด ทฤษฎี และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด สุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562 ผู้จัดทำได้ค้นคว้าระเบียบ เอกสารทางวิชาการ และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เป็นแนวทางกรอบแนวคิดในการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมฯ ประกอบด้วย

1. พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535
2. แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด
3. แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2560 - 2564
4. นโยบายที่เกี่ยวข้องด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
5. ยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
6. แนวคิดการจัดทำแผนปฏิบัติการ
7. แนวคิดการประเมินผล โครงการ
8. การทบทวนเอกสารผลงานที่เกี่ยวข้อง

#### 1. พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535

พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535 มาตรา 37 - 41 ได้กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ในท้องที่เขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม หรือเขตควบคุมมลพิษ จะต้องดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด สำหรับจังหวัดอื่นๆ ที่มีภารกิจในการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม อาจจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดที่มีรายละเอียดของระบบการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสอดคล้องกับแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม เสนอมายังสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากร ธรรมชาติและ

สิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อทำการรวบรวมและวิเคราะห์แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด แล้วจึงเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อขอตั้งงบประมาณ หอมัดเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โครงการสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 (พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535)

## 2. แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดเป็นการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535 มาตรา 37 - 41 ซึ่งมีเจตนารมณ์เพื่อให้เกิดการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับพื้นที่ที่สอดคล้องกับแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับชาติ โดยเฉพาะในท้องที่เขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม หรือเขตควบคุมมลพิษ ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด สำหรับจังหวัดอื่นๆ ที่ประสงค์จะดำเนินการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ก็สามารถจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด แล้วเสนอไปยังสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อทำการรวบรวมและวิเคราะห์แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด แล้วนำเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) เพื่อขอตั้งงบประมาณอุดหนุนจากรัฐบาลให้แก่หน่วยดำเนินการได้ (คู่มือการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด, มิถุนายน 2555)

แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด เป็นลักษณะของแผนก้าวหน้าและมีความต่อเนื่อง ครอบคลุมระยะเวลา 4 ปี เป็นการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาชนทุกระดับ เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและสนับสนุนการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัดให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน นอกจากนี้ ยังเป็นช่องทางหนึ่งใน

การสนับสนุน งบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (งบอุดหนุนเฉพาะกิจ) และถือเป็นกลไกหนึ่งในการแปลงแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับชาติไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่จังหวัดและท้องถิ่น ที่สอดคล้องกับทิศทาง การพัฒนาของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ตอบสนองต่อสถานการณ์ปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ โดยแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด จะต้องมีความชัดเจน มีความเชื่อมโยงกันของ วิสัยทัศน์ เป้าหมายเชิงพื้นที่ เชิงปริมาณ และเชิงคุณภาพ มีกลยุทธ์และมาตรการในการ แก้ไขปัญหาทั้งในระยะเร่งด่วนและระยะปานกลาง การ ลำดับความสำคัญของแผนงาน และโครงการ วงเงินงบประมาณในแต่ละปี และบทบาทและความรับผิดชอบของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้ความสำคัญกับผลสัมฤทธิ์โดยเน้นผลลัพธ์ (Outcome) และ ผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับในภาพรวม

ดังนั้น เพื่อให้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด เป็นกลไกการแปลงแผนการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.2560 - 2564 ไปสู่การ ปฏิบัติ เพื่อการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับพื้นที่จังหวัด และ ท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งเปิด โอกาสให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และชุมชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดแนวทางการดำเนินงาน จึงมีแนวทางการ จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ดังนี้

2.1 การแปลงแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.2560 - 2564 ไปสู่การปฏิบัติ ในระดับจังหวัดและท้องถิ่น โดยใช้ประเด็นยุทธศาสตร์ภายใต้แผนจัดการคุณภาพ สิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2560 - 2564 เป็นแนวทางในการดำเนินงาน ประกอบด้วย 4 ประเด็น ยุทธศาสตร์ คือ

2.1.1 ยุทธศาสตร์ที่ 1 การจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุลและเป็นธรรม

2.1.2 ยุทธศาสตร์ที่ 2 การจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดี ได้รับการป้องกัน บำบัดและฟื้นฟู

2.1.3 ยุทธศาสตร์ที่ 3 เพิ่มประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมอย่างคุ้มค่าและยั่งยืน

2.1.4 ยุทธศาสตร์ที่ 4 สร้างศักยภาพเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพ ภูมิอากาศและภัยธรรมชาติและส่งเสริมความร่วมมือกับต่างประเทศ

2.2 การบูรณาการการดำเนินงานตามกฎหมายและแผนด้านสิ่งแวดล้อมในระดับต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งระดับประเทศ ระดับจังหวัด และระดับท้องถิ่น เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงเป็นกรอบหรือแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ให้สอดคล้องกับการพัฒนาและการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในภาพรวมของประเทศ

2.3 การปรับแผนการดำเนินงานได้ในทุกๆ ปี (Rolling Plan) แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด เป็นแผนบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในภาพรวมของทั้งจังหวัด ซึ่งมีความต่อเนื่องและครอบคลุมระยะเวลา 4 ปี ดังนั้น จึงต้องมีการทบทวนแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัดเดิม พร้อมปรับปรุงแผนการดำเนินงานกิจกรรมและโครงการต่างๆ ที่จะดำเนินการในแต่ละปีตามลำดับก่อน - หลัง ในลักษณะของแผน 4 ปี (Rolling Plan) เพื่อให้แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัดมีความสอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

2.4 กำหนดกรอบของแผนงาน/โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ให้ครอบคลุมการจัดการสิ่งแวดล้อมในประเด็นสำคัญที่เป็นปัญหาและมีลำดับความสำคัญเร่งด่วน รวมถึงความพร้อมของท้องถิ่นและจังหวัดในการดำเนินการ และการสนับสนุนจากหน่วยงานต่างๆ โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

2.5 การจัดทำแผนงาน/โครงการด้านการจัดการสิ่งแวดล้อมที่สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความจำเป็นของพื้นที่อย่างครบถ้วน จังหวัด ร่วมกับ องค์กรปกครองท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยพิจารณาแนวทางการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหา และจัดทำแผนงาน/โครงการ โดยคำนึงถึงศักยภาพและแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและมลพิษขององค์กรปกครองท้องถิ่น โดยส่งเสริมให้ องค์กรปกครองท้องถิ่นเสนอโครงการ/กิจกรรม ที่สามารถตอบสนองหรือแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่อย่างแท้จริง และมีความต่อเนื่องในการจัดการปัญหา รวมทั้งมี ผู้รับผิดชอบที่ชัดเจนที่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2.6 กรอบของแผนงาน/โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด ควรจะครอบคลุมการ จัดการสิ่งแวดล้อมในเรื่องที่สำคัญ ดังนี้

2.6.1 การดำเนินงานตามมาตรา 38 แห่ง พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ได้แก่

1./1 แผนการควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด

1./2 แผนการจัดหาและให้ใช้วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ และเครื่องใช้ที่จำเป็นสำหรับการก่อสร้าง ติดตั้ง ปรับปรุง คัดแปลง ซ่อมแซม บำรุงรักษา และดำเนินการระบบบำบัดน้ำเสียรวม หรือระบบกำจัด ของเสียรวมของส่วนราชการ หรือราชการส่วนท้องถิ่น

1./3 แผนการจัดเก็บภาษีอากรและค่าบริการเพื่อการดำเนินการ และบำรุงรักษาระบบบำบัด น้ำเสียรวมหรือระบบการกำจัดของเสียรวมตาม ข้อ 2)

1./4 แผนการตรวจสอบ ติดตาม และควบคุมการปล่อยทิ้งน้ำเสียและของเสียอื่นจาก แหล่งกำเนิดมลพิษ

1./5 แผนการบังคับใช้กฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการละเมิด และฝ่าฝืนกฎหมาย เกี่ยวกับการควบคุมมลพิษ การอนุรักษ์ธรรมชาติทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมศิลปกรรม

2.6.2 การดำเนินการที่สอดคล้องกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในด้านต่างๆ ซึ่งได้เคยมีแนวทาง มาตรการ และมติของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติและคณะรัฐมนตรี เช่น

1./1 การอนุรักษ์ระบบนิเวศน์ ความหลากหลายทางชีวภาพ และการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ

1./2 การจัดการสิ่งแวดล้อมเมืองและการวางรากฐานพัฒนาเมืองแบบสังคมคาร์บอนต่ำ (Low Carbon Society) เช่น การจัดการพื้นที่สีเขียว การจัดการภูมิทัศน์ การจัดการด้านมลพิษ

1./3 การจัดการมลพิษทางอากาศและเสียง

1./4 การจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมของแหล่งธรรมชาติ แหล่งศิลปกรรม และแหล่งมรดกทางวัฒนธรรม

1./5 การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

ทั้งนี้ จังหวัดต้องพิจารณาให้ความสำคัญกับเรื่องที่เป็นปัญหาและมีลำดับความสำคัญเร่งด่วน ความพร้อมของท้องถิ่นและจังหวัดในการดำเนินการ การสนับสนุนจากหน่วยงานต่างๆ รวมถึงได้ผ่าน กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

2.7 ส่งเสริมให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการระบบบำบัดน้ำเสียและระบบกำจัดของเสีย เพื่อให้บริการในเขตจังหวัดนั้นแทนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ตามมาตรา 39 แห่ง พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 โดยให้กรมควบคุมมลพิษออกกฎกระทรวง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การขอและการออก ใบอนุญาตผู้รับจ้างเป็นผู้ควบคุมหรือรับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสียหรือกำจัดของเสีย ตามมาตรา 73 แห่ง พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535

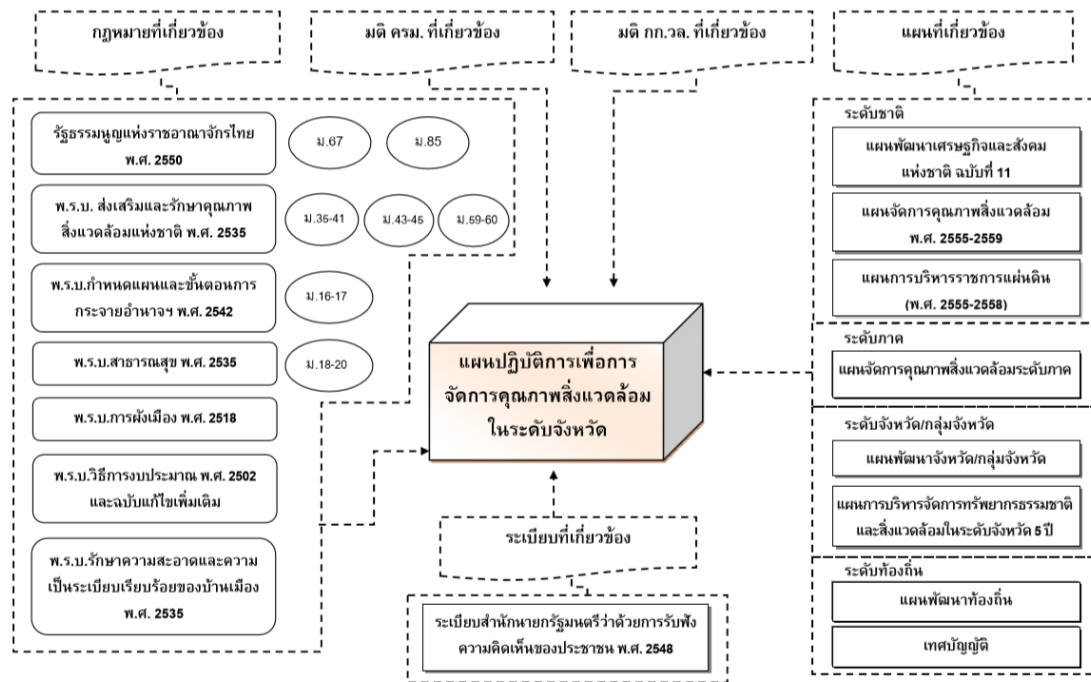
2.8 จังหวัดและท้องถิ่นควรพิจารณาแผนงาน/โครงการในพื้นที่ให้ความสำคัญเร่งด่วน ตามกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรี ประกอบด้วย (1) พื้นที่เขตควบคุมมลพิษ (2) พื้นที่เขตอนุรักษ์และพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม (3) พื้นที่ตามมติคณะรัฐมนตรี เช่น พื้นที่ห้ามใช้ความเค็มเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืด (4) พื้นที่ที่เป็นมรดกโลกตามอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก และพื้นที่ที่มีศักยภาพที่จะเสนอเป็นมรดกของชาติไทย รวมถึง การบังคับใช้กฎหมายให้เป็นไปตามมาตรการการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และมาตรการการคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2.9 แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประกอบด้วย

2.9.1 แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด แบ่งออกเป็น 2 ด้าน คือ (1) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและ (2) ด้านสิ่งแวดล้อม

2.9.2 แผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษ (กรณีที่จังหวัดมีพื้นที่ที่ประกาศให้เป็นเขตควบคุมมลพิษ)

2.9.3 แผนงานการจัดการคุณภาพทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่ดำเนินการประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม (กรณีที่จังหวัดมีพื้นที่ที่ประกาศให้เป็นพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม)



**ภาพที่ 1** ความสัมพันธ์ และความเชื่อมโยงกฎหมายและแผนด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม  
 ที่มา: จากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวง  
 ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม: คู่มือการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อจัดการ  
 คุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด, มิถุนายน 2555

### 3. แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2560 – 2564

แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม เป็นแผนการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระดับประเทศ เพื่อเป็นกรอบชี้แนะให้ภาคีการพัฒนานำไปใช้เป็นแนวทางในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในช่วงเวลา 5 ปีข้างหน้า และเป็นการดำเนินการตามมาตรา 35 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 โดยที่ผ่านมา ได้มีการประกาศใช้แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมมาแล้ว รวม 4 ฉบับ ได้แก่ แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2542 - 2549 กรอบแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2545 - 2549 แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2550 - 2554 และแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2555 – 2559

การจัดทำแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2560 - 2564 ได้น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และหลักการการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ

สิ่งแวดล้อม มาเป็นแนวทางในการกำหนดมาตรการเพื่อให้การจัดการและแก้ไขปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถทันต่อสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ทั้งภายในและภายนอกประเทศและเป็นเชิงรุก รวมถึงให้ความสำคัญต่อบทบาทและสิทธิของชุมชนในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นไปอย่างสอดคล้องกับแนวคิดของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 - 2564) ที่มุ่งเสริมสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อให้สังคมไทยยืนหยัดได้อย่างมั่นคง เกิดภูมิคุ้มกัน และมีการบริหารจัดการความเสี่ยงอย่างเหมาะสม และส่งผลให้การพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลและยั่งยืน

#### 4. นโยบายที่เกี่ยวข้องด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

##### นโยบายรัฐบาล

นโยบายสำคัญของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ข้อ 9 การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์ กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน โดยสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน ดังนี้

4.1 ในระยะเฉพาะหน้า เร่งปกป้องและฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า โดยให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ จัดทำแนวเขตที่ดินของรัฐให้ชัดเจน เร่งรัดกระบวนการพิสูจน์สิทธิการถือครองที่ดินในเขตที่ดินของรัฐ โดยนำระบบสารสนเทศมาใช้ในการบริหารจัดการปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัยและสร้างบรรทัดฐานในการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม โดยเฉพาะในพื้นที่ป่าต้นน้ำและพื้นที่อนุรักษ์ที่มีความสำคัญเชิงนิเวศ กำหนดพื้นที่แนวกันชนที่ราบเชิงเขาให้เป็นพื้นที่ยุทธศาสตร์การปลูกป่าเพื่อป้องกันภัยพิบัติและป้องกันการบุกรุกป่า ขยายป่าชุมชน และส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าทางเศรษฐกิจในพื้นที่เอกชนเพื่อลดแรงกดดันในการตัดไม้จากป่าธรรมชาติ รวมทั้งผลักดันแนวทางการประเมินมูลค่าทางเศรษฐศาสตร์ของระบบนิเวศและการสร้างรายได้จากการอนุรักษ์ เช่น โครงการปลูกป่า



เพื่อฟื้นฟูระบบนิเวศ โครงการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้แบบมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน เป็นต้น

4.2 ส่งเสริมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพและความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน คำนึงถึงขีดจำกัดและศักยภาพในการฟื้นตัว สร้างโอกาสในการเข้าถึงและแบ่งปันผลประโยชน์อันเกิดจากการใช้ทรัพยากรพันธุกรรมอย่างยุติธรรมและเท่าเทียม เพื่อสร้างความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน ความมั่นคงด้านอาหาร สุขอนามัยสนับสนุนวิถีชีวิตของชุมชน และการพัฒนาเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ รวมทั้งให้การคุ้มครองเพื่อให้เกิดความปลอดภัยทางชีวภาพ

4.3 ในระยะต่อไป พัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดิน และแก้ไขการบุกรุกที่ดินของรัฐ โดยยึดแนวพระราชดำริที่ให้ประชาชนสามารถอยู่ร่วมกับป่าได้ เช่น กำหนดเขตป่าชุมชนให้ชัดเจนพื้นที่ใดที่สงวนหรือกันไว้เป็นพื้นที่ป่าสมบูรณ์ก็ใช้มาตรการทางกฎหมายอย่างเคร่งครัดพื้นที่ใดสมควรให้ประชาชนใช้ประโยชน์ได้ก็จะผ่อนผันให้ตามความจำเป็น โดยใช้มาตรการทางการบริหารจัดการมาตรการทางสังคมจิตวิทยา และการปลูกป่าทดแทนเข้าดำเนินการ ทั้งจะให้เชื่อมโยงกับการส่งเสริมการมีอาชีพและรายได้ อันอันเป็นบ่อเกิดของเศรษฐกิจชุมชนที่ต่อเนื่องเพื่อให้คนเหล่านั้นสามารถพึ่งพาตนเองได้ตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง โดยที่ดินยังเป็นของรัฐและเอกชนให้มีเอกภาพเพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายด้านที่ดินในภาพรวม และปรับปรุงกลไกการบริหารจัดการที่ดินของรัฐและเอกชนให้มีเอกภาพเพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายด้านที่ดินในภาพรวม และปรับปรุงกลไกภายในเพื่อกระจายการถือครองที่ดิน เร่งรัดการจัดสรรที่ดินให้แก่ผู้ยากไร้ โดยไม่ต้องเป็นกรรมสิทธิ์แต่รับรองสิทธิร่วมในการจัดการที่ดินของชุมชน กำหนดรูปแบบที่เหมาะสมของธนาคารที่ดินเพื่อให้เป็นกลไกในการนำทรัพยากรที่ดินมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

4.4 บริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศให้เป็นเอกภาพในทุกมิติทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ จัดให้มีแผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศและมีกระบวนการบูรณาการการแผนงานและงบประมาณร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การจัดทำแผนงาน 17 โครงการ ไม่เกิดความซ้ำซ้อนมีความเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ และสอดคล้องกับทิศทางและนโยบายการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำโดยจัดตั้ง

หรือกำหนดกลไกในการบริหารจัดการน้ำ พร้อมทั้งมีการนำเทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพสูงมาใช้ในระบบของการบริหารจัดการน้ำและการเตือนภัย

4.5 เร่งรัดการควบคุมมลพิษทั้งทางอากาศ ขยะ และน้ำเสีย ที่เกิดจากการผลิตและบริโภค เพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีให้แก่ประชาชน โดยให้ความสำคัญ ในการเร่งรัดแก้ไขปัญหาการจัดการขยะเป็นลำดับแรก ส่งเสริมให้เกิดกลไกการคัดแยกขยะเพื่อนำกลับมาใช้ใหม่ให้มากที่สุด เร่งกำจัดขยะจัดการขยะมูลฝอยโดยการแปรรูปเป็นพลังงานก็จะสนับสนุนให้การดำเนินการ ส่วนขยะอุตสาหกรรมที่สร้างขึ้น อย่างถูกต้องตามมาตรฐานและให้แยกเป็นสัดส่วนจากบ่อขยะชุมชน สำหรับขยะของเสียอันตราย ขยะอิเล็กทรอนิกส์ และขยะติดเชื้อจะพัฒนาระบบกำกับติดตามตรวจสอบและเฝ้าระวัง ไม่ให้มีการลักลอบทิ้ง รวมทั้งจัดการสารเคมีโดยลดความเสี่ยงและอันตรายที่เกิดจากการรั่วไหล และการเกิดอุบัติเหตุ ให้ความสำคัญในการจัดการอย่างครบวงจร และใช้มาตรการทางกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายอย่างเด็ดขาดในระดับพื้นที่

## 5. ยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

### 5.1 ยุทธศาสตร์ชาติ

ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2560-2579) ได้มีการกำหนดกรอบทิศทางการพัฒนาประเทศระยะยาว เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ซึ่งประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์สำคัญ โดยด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ปรากฏอยู่ในยุทธศาสตร์ที่ 5 การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ที่มีแนวทางเพื่อเร่งอนุรักษ์ฟื้นฟูและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ และมีความมั่นคงด้านน้ำ รวมทั้งมีความสามารถในการป้องกันผลกระทบและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยธรรมชาติ และพัฒนามุ่งสู่การเป็นสังคมสีเขียว ซึ่งสอดคล้องกับทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 ที่มีการนำหลักการของการวางแผนที่น้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม การพัฒนาที่ยึดหลักสมดุล ยั่งยืน และนำไปสู่วิสัยทัศน์ระยะยาว “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ของประเทศ

โดยมียุทธศาสตร์ในการพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ 4 การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและยกระดับคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อสนับสนุนการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของประชาชน เร่งแก้ไขปัญหาวิกฤติสิ่งแวดล้อมเพื่อลดมลพิษที่เกิดจากการผลิตและการบริโภค พัฒนาระบบบริหารจัดการที่โปร่งใสเป็นธรรม ส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเป็นวงกว้างมากขึ้น ต้องเร่งเตรียมความพร้อมในลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมทั้งบริหารจัดการเพื่อลดความเสี่ยงด้านภัยพิบัติทางธรรมชาติ

## 5.2 ยุทธศาสตร์กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปี 2559 - 2564

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการทบทวนยุทธศาสตร์กระทรวงฯ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ ประกอบด้วย 5 ประเด็น ดังนี้

- 5.2.1 ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 สงวน อนุรักษ์ ฟื้นฟู และจัดการทรัพยากรธรรมชาติ อย่างบูรณาการที่ตอบสนองต่อการพัฒนาและใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม
- 5.2.2 ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 บริหารจัดการน้ำผิวดินและน้ำใต้ดินอย่างบูรณาการและมีประสิทธิภาพ
- 5.2.3 ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 รักษาและฟื้นฟูคุณภาพสิ่งแวดล้อมอย่างมีส่วนร่วม
- 5.2.4 ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 การป้องกัน การลดผลกระทบ และการปรับตัวเพื่อรับมือภัยพิบัติทางธรรมชาติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- 5.2.5 ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการองค์กรและการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

## 5.3 ยุทธศาสตร์จังหวัดสุราษฎร์ธานี

จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เป็นอย่างมาก เนื่องจากสภาพปัญหาที่

เกิดขึ้นมีความรุนแรงและต้องดำเนินการแก้ไขอย่างเร่งด่วน ซึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์จังหวัด สุราษฎร์ธานี มีประเด็นยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับด้านทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ได้แก่ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 การสร้างฐานทรัพยากรธรรมชาติที่มั่นคง และมีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม โดยมีกลยุทธ์ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการจัดการ สิ่งแวดล้อมจากแหล่งกำเนิดมลพิษ (ขยะ/น้ำเสีย) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติให้มีประสิทธิภาพ และ ลดความเสี่ยงและเพิ่มขีด ความสามารถของชุมชนในการจัดการภัยพิบัติและสาธารณภัย

#### 5.4 ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย

แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย มุ่งเน้นการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการ แข่งขัน และแก้ไขปัญหาาร่วมกันของกลุ่มจังหวัด โดยภายใต้แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย ได้มีประเด็นยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ได้แก่ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาสู่การเป็นเมืองสีเขียว และ สังคมคุณภาพ โดยมีเป้าหมายให้กลุ่มจังหวัดมีทรัพยากรธรรมชาติที่สมบูรณ์ มี สิ่งแวดล้อม และสภาพสังคมที่ดี

### 6. แนวคิดการจัดทำแผนปฏิบัติการ

แผนปฏิบัติการ หมายถึง เครื่องคำประกันว่าเป้าหมายในการทำงานในแต่ละปีมี โอกาสบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ หรือเป็นสิ่งยืนยันว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้นั้นมีความ เป็นไปได้ เพราะมีแผนงานรองรับที่ชัดเจน และถ้าแผนปฏิบัติการดำเนินการได้สำเร็จก็ จะส่งผลต่อความสำเร็จของเป้าหมายที่กำหนดไว้เช่นกัน

แผนปฏิบัติการ คือ

1. เพื่อให้มั่นใจว่ามีแนวทางในการสร้างความสำเร็จให้กับเป้าหมายที่ กำหนดไว้ได้
2. เพื่อป้องกันและลดความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้นในการทำงานไว้ล่วงหน้า
3. เพื่อลดความขัดแย้งในการทำงานที่ต้องเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน
4. เพื่อลดความผิดพลาดและลดความซ้ำซ้อนในการทำงาน

5. เพื่อจัดลำดับความสำคัญและเร่งด่วนของการทำงานไว้ล่วงหน้า
6. เพื่อใช้ในการมอบหมายงานให้กับผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เพราะทุกคนจะทราบว่าใครจะต้องทำอะไร เมื่อไหร่ อย่างไร
7. เพื่อใช้ในการกำหนดงบประมาณค่าใช้จ่ายประจำปี
8. เพื่อให้แผนที่วางไว้มีความเป็นไปได้และใกล้เคียงกับการที่จะปฏิบัติจริงให้มากที่สุด

การวางแผน หมายถึง การวางแผนหรือการกำหนดอนาคตไว้ล่วงหน้าเกี่ยวกับภารกิจหรือกิจกรรมต่างๆที่จะกระทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่ต้องการ

การวางแผนปฏิบัติการ หมายถึง เป็นการจัดทำแผนระยะสั้น 1 - 2 ปี โดยมีการวิเคราะห์สถานการณ์ การกำหนดวัตถุประสงค์ และเป้าหมายของงานหรือโครงการที่จะต้องทำ รวมทั้งจัดทำรายละเอียดของการดำเนินงานไว้ด้วย โดยต้องสอดคล้องกับแผนกลยุทธ์

วัตถุประสงค์ของการวางแผนปฏิบัติการ

1. เพื่อกำหนดวัตถุประสงค์ และกลยุทธ์ในการพัฒนาของแต่ละภาคส่วนหน่วยงาน และพื้นที่ในกระบวนการพัฒนาประเทศ
2. เพื่อกำหนดลำดับความสำคัญของการพัฒนา แผนงาน/โครงการ และมาตรการที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ และกลยุทธ์ของภาคส่วนหน่วยงาน หรือแต่ละพื้นที่

3. เพื่อกำหนดแผนงาน/โครงการ และมาตรการที่สนับสนุนและสอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศ ทั้งนี้ เพื่อเชื่อมโยงไปสู่การปฏิบัติหรือการดำเนินงาน

วิธีการจัดทำแผนปฏิบัติการ การจัดทำแผนปฏิบัติการโดยทั่วไปทุกหน่วยงานจะต้องให้อยู่ภายใต้กรอบของการพัฒนาประเทศ นั่นคือการวางแผนจะต้องเริ่มต้นด้วยการกำหนดกรอบแผนพัฒนาโดยส่วนรวมของประเทศขึ้นมาก่อน เพื่อใช้เป็นแนวทางจัดทำแผนปฏิบัติการ ซึ่งประกอบด้วยกรดำเนินงานในสามขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 การแยกย่อย ขั้นตอนนี้หน่วยงานวางแผนพัฒนาของประเทศจะเป็นผู้แยกย่อยเป้าหมาย และแนวทางการพัฒนาแบบองค์รวมออกเป็นเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาของแต่ละภาคส่วน แต่ละหน่วยงาน หรือแต่ละระดับของแผนปฏิบัติ

การ ผลจากการแยกย่อยดังกล่าว ก็จะได้แผนปฏิบัติการเบื้องต้นของหน่วยงานกลาง กระทรวง ทบวง กรม และจังหวัด ที่มีความสอดคล้อง และสนับสนุนแผนพัฒนาโดย ส่วนรวมของประเทศ

ขั้นตอนที่ 2 การจัดเตรียมแผนงาน โครงการ และมาตรการ โดย หน่วยงานจะจัดเตรียมแผนงาน/โครงการ/มาตรการให้สอดคล้องและสนับสนุนเป้าหมาย และแนวทางของการพัฒนาที่แยกย่อยออกมา

ขั้นตอนที่ 3 การประสานแผนปฏิบัติการเบื้องต้นเข้ากับแผนงาน/โครงการ/และมาตรการ ซึ่งอาจดำเนินงานตามลำดับขั้นตอน ดังนี้

1. การรวบรวมโครงการเมื่อหน่วยงานต่างๆ จัดเตรียมแผนงาน/โครงการ และมาตรการตามที่แยกย่อยออกมาแล้ว หน่วยงานวางแผนกลางก็จะเป็นผู้ รวบรวมแผนงาน/โครงการ และมาตรการ

2. การกลั่นกรองโครงการ เช่น

2.1 การตรวจสอบข้อเสนอโครงการ ได้แก่ การตรวจสอบความ ถูกต้อง ความสมบูรณ์ของโครงการ

2.2 กลั่นกรองข้อเสนอโครงการเบื้องต้น เพื่อพิจารณาว่า โครงการที่เสนอมีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของแผนพัฒนาหรือไม่/สอดคล้องกับ นโยบายของหน่วยงานหรือไม่/สอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาชน

2.3 การวิเคราะห์และการคัดเลือกโครงการ ทั้งนี้เพื่อก่อให้เกิด ความมั่นใจว่าโครงการมีความเหมาะสม และความเป็นไปได้ด้านเทคนิค ด้านการเงิน ด้านเศรษฐกิจหรือไม่

3. องค์ประกอบของแผนปฏิบัติการ ประกอบด้วย ข้อความที่ อธิบายถึงสถานการณ์ของหน่วยงาน, วัตถุประสงค์ที่ต้องการจะบรรลุ, กลยุทธ์ที่เลือก นำมาใช้เพื่อให้วัตถุประสงค์บรรลุของหน่วยงาน, การจัดทำรายการงานของแผนงาน/โครงการ โดยให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศ กระทรวง ทบวง กรม หรือจังหวัด และการจัดสรรงบประมาณหรือทรัพยากรที่ต้องการ

การจัดเตรียมแผนปฏิบัติการที่ดี

1. การวิเคราะห์สถานการณ์ โดยใช้หลัก SWOT

2. การกำหนดวัตถุประสงค์ โดยจะต้องชัดเจน สามารถปฏิบัติได้ และ สอดคล้องเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

3. กำหนดกลยุทธ์ การคิดค้นวิธีการหรือแนวทางปฏิบัติเพื่อให้ วัตถุประสงค์บรรลุ

4. การกำหนดแผนการดำเนินงาน คือ กำหนดว่า จะทำอะไร ใครเป็น ผู้ดำเนินการ ทำเมื่อไร เสร็จเมื่อไร ทำที่ไหน ใช้ทรัพยากร หรืองบประมาณเท่าไร

5. กำหนดทรัพยากรที่ต้องการ เช่น ทรัพยากรด้านการเงิน หรือทรัพยากร บุคคล

6. การประเมินและอนุมัติแผน ซึ่งก่อนที่จะอนุมัติ จะต้องมีการวิเคราะห์ และประเมินเพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าจะใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้มีประสิทธิภาพ หรือคุ้มค่า และบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่ต้องการได้ดีที่สุด

ดังนั้น เมื่อแผนปฏิบัติการได้รับการอนุมัติแล้ว ก็จะมีการนำไปปฏิบัติ และมีการติดตามและประเมินผลแผน

## 7. แนวคิดการประเมินผลโครงการ

ในการประเมินโครงการมีเป้าประสงค์หลัก คือ ต้องการข้อมูลที่บ่งชี้ว่าโครงการ ที่ดำเนินการนั้นเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้หรือไม่หรือเป็นโครงการที่คุ้มค่าต่อการ ตัดสินใจในการดำเนินการหรือไม่ รวมถึงการศึกษาว่าในการดำเนินการโครงการมี ปัญหาที่ต้องปรับปรุง เปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขในเรื่องอะไรบ้าง และเป็นโครงการที่มี คุณค่ามากน้อยเพียงใด

การประเมินโครงการ หมายถึง กระบวนการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่าง เป็นระบบเพื่อสรุปผลว่าโครงการนั้นๆ ได้บรรลุวัตถุประสงค์หรือเป้าหมาย และมี ประสิทธิภาพเพียงใด โดยเก็บข้อมูลจากตัวชี้วัดที่กำหนดขึ้นและนำข้อมูลมาเปรียบเทียบกับเกณฑ์หรือมาตรฐาน เพื่อแสดงถึงความสำเร็จของโครงการ

ประเภทของการประเมินโครงการ การแบ่งประเภทการประเมินโครงการคงมิใช่ เป็นการกำหนดเกณฑ์เด็ดขาด แต่จำเป็นต้องอาศัยเกณฑ์หลายชนิดมาจำแนกประเภท

เช่น ใช้เวลา วัตถุประสงค์ วิธีการ และรูปแบบการประเมินมาบ่งบอกถึงประเภทของการประเมิน ซึ่งในที่นี้อาจจำแนกการประเมินโครงการออกเป็น 4 ประเภท ดังนี้

1.1 การประเมินโครงการก่อนดำเนินการ (Preliminary Evaluation) เป็นการศึกษาประเมินความเป็นไปได้ (Feasibility Study) ก่อนที่เริ่มโครงการใดๆ โดยอาจทำการศึกษาถึงประสิทธิภาพของปัจจัยป้อนความเหมาะสมของกระบวนการที่คาดว่าจะนำมาใช้ในการบริหารจัดการโครงการ ปัญหา อุปสรรค ความเสี่ยงของโครงการ ตลอดจนผลลัพธ์หรือประสิทธิผลที่คาดว่าจะได้รับ ในขณะเดียวกันก็อาจจะศึกษาผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในด้านต่างๆ

1.2 การประเมินระหว่างดำเนินการโครงการ (Formative evaluation) เป็นการประเมินผลเพื่อการปรับปรุงเป็นสำคัญซึ่งมักจะใช้ประเมินผลระหว่างแผนหรือระหว่างพัฒนาโครงการ ผลที่ได้จาก Formative evaluation นั้น จะช่วยตั้งวัตถุประสงค์ของโครงการให้ เป็นไปตามเป้าหมายที่แท้จริง นอกจากนั้น Formative evaluation อาจใช้ในระหว่างดำเนินโครงการจะช่วยตรวจสอบว่า โครงการได้ดำเนินไปตามแผนของโครงการอย่างไร อาจเรียกชื่อเฉพาะว่า Implementation evaluation หรือ Formative evaluation อาจตรวจสอบ ความก้าวหน้าของโครงการว่าดำเนินได้ผลเพียงไร เรียกว่า Progress evaluation

1.3 การประเมินเมื่อสิ้นสุดโครงการหรือประเมินผลผลิต (Summative Evaluation) เป็นการประเมินผลรวมสรุปมักจะใช้ประเมินหลังสิ้นสุดโครงการ สำหรับโครงการที่มีการดำเนินระยะยาวก็อาจใช้ Summative Evaluation ในการสรุปย่อความระยะยาวต่างๆ ข้อมูลที่ได้จากระยะต่างๆ จะช่วยให้มีการประเมินสรุปรวมนั้น ส่วนใหญ่จะรวบรวมจากผลของ Formative evaluation เป็น Summative Evaluation ซึ่งผลสรุปที่ได้จะนำสู่การรายงาน ว่า โครงการได้บรรลุเป้าหมาย (Goals) หรือไม่อย่างไร ตลอดจนการรายงานถึงสถานภาพของโครงการว่าประสบความสำเร็จหรือล้มเหลวเพียงไร มีปัญหาหรืออุปสรรคใดที่ต้องแก้ไขปรับปรุงข้อมูลเหล่านี้จะช่วยให้ผู้บริหาร โครงการสามารถนำไปสู่การตัดสินใจว่า โครงการนั้นควรดำเนินการต่อหรือยกเลิก

1.4 การประเมินประสิทธิภาพ การประเมินโครงการโดยทั่วไปโดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเทศไทยที่ผ่านมา ยังจำกัดอยู่แต่เพียงการประเมินผลผลิต โดยมุ่งที่จะ



ทราบความสำเร็จหรือความล้มเหลวของโครงการเท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อประกอบการตัดสินใจของผู้ให้บริการหรือผู้ให้ทุนในการยุติหรือขยายโครงการ แต่ในปัจจุบันนักประเมินและผู้บริหารโครงการ ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการประเมินประสิทธิภาพของโครงการด้วย โดยถือว่าเป็นประเภทของการประเมินที่จำเป็นสำหรับโครงการบริการทั่วไป เพราะจะช่วยเสริมให้โครงการเหล่านั้น สามารถดำเนินการอย่างสอดคล้องกับสภาพการณ์ของสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง โครงการที่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาท้องถิ่น หรือโครงการที่เป็นตัวกำหนดเกณฑ์สำคัญสำหรับประกันโครงการขนาดใหญ่ระดับชาติ ที่จะไม่ต้องสูญเสียทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด โดยไม่จำเป็น การดำเนินโครงการบริการสังคมนั้นจะไม่มุ่งแต่เพียงความสำเร็จของโครงการเท่านั้น แต่จะต้องให้คุ้มค่าในเชิงของประสิทธิภาพด้วย

ขั้นตอนการประเมินโครงการในการประเมินแต่ละครั้ง ผู้ประเมินจำเป็นต้องดำเนินตามขั้นตอนของการประเมิน ดังต่อไปนี้

- 1.1 การวิเคราะห์โครงการที่จะประเมิน
- 1.2 การศึกษารูปแบบการประเมิน (Model)
- 1.3 การกำหนดประเด็นของการประเมิน
- 1.4 การพัฒนาตัวชี้วัดและกำหนดเกณฑ์
- 1.5 การออกแบบการประเมิน
- 1.6 การเก็บรวบรวมข้อมูล
- 1.7 เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล
- 1.8 การวิเคราะห์ข้อมูล
- 1.9 การตัดสินผล สรุปผล และอภิปรายผลการประเมิน
- 1.10 การเขียนรายงานการประเมิน

## 8. การทบทวนผลงานที่เกี่ยวข้อง

การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด สุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ผู้ประเมินได้ทำการทบทวนผลงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด ดังนี้

8.1 แผนบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. 2559 – 2564 ภายใต้แผนดังกล่าว ได้มีการวิเคราะห์ปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัด โดยในประเด็นปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติ จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีประเด็นปัญหาทั้งหมด 5 ด้าน ได้แก่ (1) ทรัพยากรดินและที่ดิน (2) ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า (3) ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (4) ความหลากหลายชีวภาพ (5) ด้านทรัพยากรน้ำ ประเด็นปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม มีประเด็นปัญหาทั้งหมด 4 ด้าน ได้แก่ (1) ขยะมูลฝอย (2) คุณภาพน้ำ (3) ของเสียอันตราย (4) คุณภาพอากาศ โดยแผนการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. 2559-2564 จะสามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม และสามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนฯ ตามเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล จำเป็นต้องมีกระบวนการประสานเพื่อการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ อย่างไรก็ตาม มาตรการและแนวทางการปฏิบัติที่กำหนดไว้ในแผนการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ.2559-2564 หน่วยงานในระดับพื้นที่สามารถนำไปพิจารณาปรับใช้ตามความเหมาะสมของสภาพปัญหาและพื้นที่ โดยจะต้องมีการวิเคราะห์และจัดลำดับความสำคัญของปัญหาของแต่ละพื้นที่จริง (สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี, แผนบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. 2559 – 2564, กรกฎาคม 2558)

8.2 แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 มีแผนงาน/โครงการ เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2560 หมวดเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ และงบประมาณกองทุนสิ่งแวดล้อม ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีจำนวนทั้งสิ้น 11 โครงการ โดยแบ่งเป็นโครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยและระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน จำนวน 4 โครงการ และโครงการอื่นๆ ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 7 โครงการ ซึ่งในการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากกองทุนสิ่งแวดล้อม

โครงการอื่นๆ ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 1 โครงการ ซึ่งการดำเนินโครงการจะเป็นลักษณะการสร้างการมีส่วนร่วมของชุมชนในการดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับพื้นที่ ส่วนโครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยและระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน ซึ่งเป็นโครงการในลักษณะการก่อสร้างระบบขยะมูลฝอยและระบบบำบัดน้ำเสีย ไม่มีโครงการได้รับการจัดสรรงบประมาณ เนื่องจากโครงการส่วนใหญ่ยังติดปัญหาเรื่องเอกสารประกอบการพิจารณาไม่ครบตามที่สำนักงานนโยบายและแผนกำหนดไว้ (สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี, แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560, พฤษภาคม 2558)

8.3 แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 มีแผนงาน/โครงการ เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2561 หมวดเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ และงบประมาณกองทุนสิ่งแวดล้อม ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีจำนวนทั้งสิ้น 8 โครงการ โดยแบ่งเป็นโครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยและระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน จำนวน 3 โครงการ และโครงการอื่นๆ ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 5 โครงการ ซึ่งในการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโครงการอื่นๆ ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 5 โครงการ ซึ่งการดำเนินโครงการจะเป็นลักษณะการสร้างการมีส่วนร่วมของชุมชนในการดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับพื้นที่ ส่วนโครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยและระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน ซึ่งเป็นโครงการในลักษณะการก่อสร้างระบบขยะมูลฝอยและระบบบำบัดน้ำเสีย ไม่มีโครงการได้รับการจัดสรรงบประมาณ เนื่องจากโครงการส่วนใหญ่ยังติดปัญหาเรื่องเอกสารประกอบการพิจารณาไม่ครบตามที่สำนักงานนโยบายและแผนกำหนดไว้ (สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี, แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561, พฤษภาคม 2559)

### บทที่ 3

## วิธีการศึกษา

การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด  
สุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำและ  
ติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด  
ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และมีผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อมจังหวัด (ทสจ.) เป็นฝ่ายเลขานุการฯ โดยผู้จัดทำได้ดำเนินการตาม  
ขั้นตอนดังต่อไปนี้

#### 1. การรวบรวม/ทบทวนข้อมูลพื้นฐานของจังหวัด

การรวบรวม/ทบทวนข้อมูลพื้นฐานของจังหวัด เป็นการรวบรวมข้อมูลด้านต่างๆ  
เช่น ลักษณะทั่วไปทางกายภาพของจังหวัด การเปลี่ยนแปลงของประชากร สภาพทาง  
เศรษฐกิจ สภาพสังคม อันเป็นข้อมูลสำคัญที่นำมาประกอบการพิจารณาวิเคราะห์  
แนวโน้มของการเปลี่ยนแปลงสถานการณ์ ปัญหา ผลกระทบจากการพัฒนา และ  
แนวทางการแก้ไขปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

#### 2. การทบทวนและวิเคราะห์สถานการณ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของ จังหวัด

เป็นทบทวนและวิเคราะห์สถานการณ์และประเด็นปัญหาด้าน  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่จังหวัด โดยใช้วิธีการแบ่งกลุ่ม  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้แก่ ด้านทรัพยากรธรรมชาติ เช่น ทรัพยากรดิน  
และการใช้ที่ดิน ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า ทรัพยากรน้ำ ทรัพยากรธรณีและแร่  
ทรัพยากรพลังงาน ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ความหลากหลายทางชีวภาพและพื้นที่  
ชุ่มน้ำ เป็นต้น ด้านสิ่งแวดล้อม เช่น มลพิษทางน้ำ มลพิษจากขยะมูลฝอย มลพิษจากของ

เสียชีวิต ราย มลพิษทางอากาศและเสียง พื้นที่วิกฤติทางสิ่งแวดล้อม สิ่งแวดล้อมเมือง สิ่งแวดล้อมธรรมชาติและศิลปกรรม การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เป็นต้น

การวิเคราะห์สถานการณ์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ จังหวัด จะต้องครอบคลุมถึงสถานการณ์ในปัจจุบัน ปัญหาที่เกิดขึ้น สาเหตุของปัญหา ผลกระทบและขนาดของผลกระทบที่เกิดขึ้น พื้นที่ที่เกิดปัญหา และการดำเนินการ ป้องกันและแก้ไขปัญหามา รวบรวมถึงข้อเสนอแนะ แนวทางการป้องกันแก้ไขปัญหาคือต่อไปในอนาคต นอกจากนี้ สามารถวิเคราะห์แนวโน้มของปัญหาที่เกิดขึ้นแล้วหรืออาจเกิดขึ้นจากการดำเนินงานตามแผนการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ซึ่งการวิเคราะห์ สถานการณ์และปัญหาในแต่ละด้านตามที่จำแนกไว้ ควรทำการวิเคราะห์ให้เห็นเชิงพื้นที่ โดยมีการบรรยายสถานการณ์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประกอบกับการ นำเสนอข้อมูลเชิงปริมาณและคุณภาพในรูปแบบที่เหมาะสม สามารถช่วยให้เห็นภาพที่ ชัดเจนและเข้าใจง่าย

### 3. การจัดลำดับความสำคัญของปัญหาในจังหวัด

เป็นการดำเนินการจัดลำดับปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ของจังหวัด ที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วน ควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ซึ่งอาจดำเนินการได้หลายวิธีตามความเหมาะสม ไม่ว่าจะเป็น การประชุมหารือถึงประเด็นปัญหาและลำดับความสำคัญของปัญหาที่ได้จากการ วิเคราะห์สถานการณ์และปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประกอบการใช้ ข้อมูลจากการสำรวจความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนในพื้นที่ ข้อมูลสถิติ การร้องทุกข์ความถี่ของการชุมนุมของประชาชนต่อปัญหาที่เกิดขึ้น โดยพิจารณา จากความรุนแรงของปัญหา ความยากง่ายในการแก้ไขปัญหา ความสอดคล้องกับ นโยบายและยุทธศาสตร์ในแต่ละระดับ รวมทั้ง ความร่วมมือจากหน่วยงานต่างๆและ ประชาชนในการป้องกันแก้ไขปัญหาต่างๆ

#### 4. การวิเคราะห์ศักยภาพของจังหวัด โดยวิธี SWOT Analysis หรือวิธีอื่นที่ความเหมาะสม สำหรับประเมินศักยภาพและการกำหนดทิศทางของจังหวัด

โดยต้องพิจารณาจากปัจจัยต่างๆ ทั้งปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอกที่ส่งผลต่อการบริหารจัดการ เพื่อนำมาวิเคราะห์ศักยภาพของจังหวัด ในการกำหนดกลยุทธ์และมาตรการของจังหวัดในอนาคต

5. กำหนดวิสัยทัศน์และเป้าหมายภาพรวมของจังหวัด ในการป้องกันและแก้ไข ปัญหาสิ่งแวดล้อมด้านต่างๆ และกำหนดตัวชี้วัดของผลผลิต และผลลัพธ์ที่ดำเนินการแล้วสามารถบรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้พร้อมทั้งจัดทำแผนงาน และ โครงการ/กิจกรรม โดยแสดงในรูปแบบที่สามารถเห็นถึงความสัมพันธ์กันอย่างเป็นระบบของเป้าหมาย วัตถุประสงค์ผลผลิต โครงการ/กิจกรรม และตัวชี้วัดความสำเร็จต่างๆ ภายใต้อัตลักษณ์ระดับชั้นของแผนงาน เช่น ตาราง Log frame หรือ Project Design Matrix (PDM) และจัดลำดับความสำคัญโครงการตามความจำเป็นเร่งด่วน โดยต้องพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมด้วย เพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าว

ทั้งนี้แผนงาน และ โครงการ/กิจกรรม ควรมีสาระสำคัญตามกรอบแผนงาน/โครงการ ที่กำหนด ซึ่งเป็นไปตามมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 และมติของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรี โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด เข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณาแผนงาน/โครงการ รวมทั้งการจัดทำข้อเสนอโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด

#### 6. การรวบรวมแผนงาน/โครงการ

สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีหนังสือแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่มีความประสงค์จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จัดทำข้อเสนอแผนงาน/โครงการด้านการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยพิจารณาให้

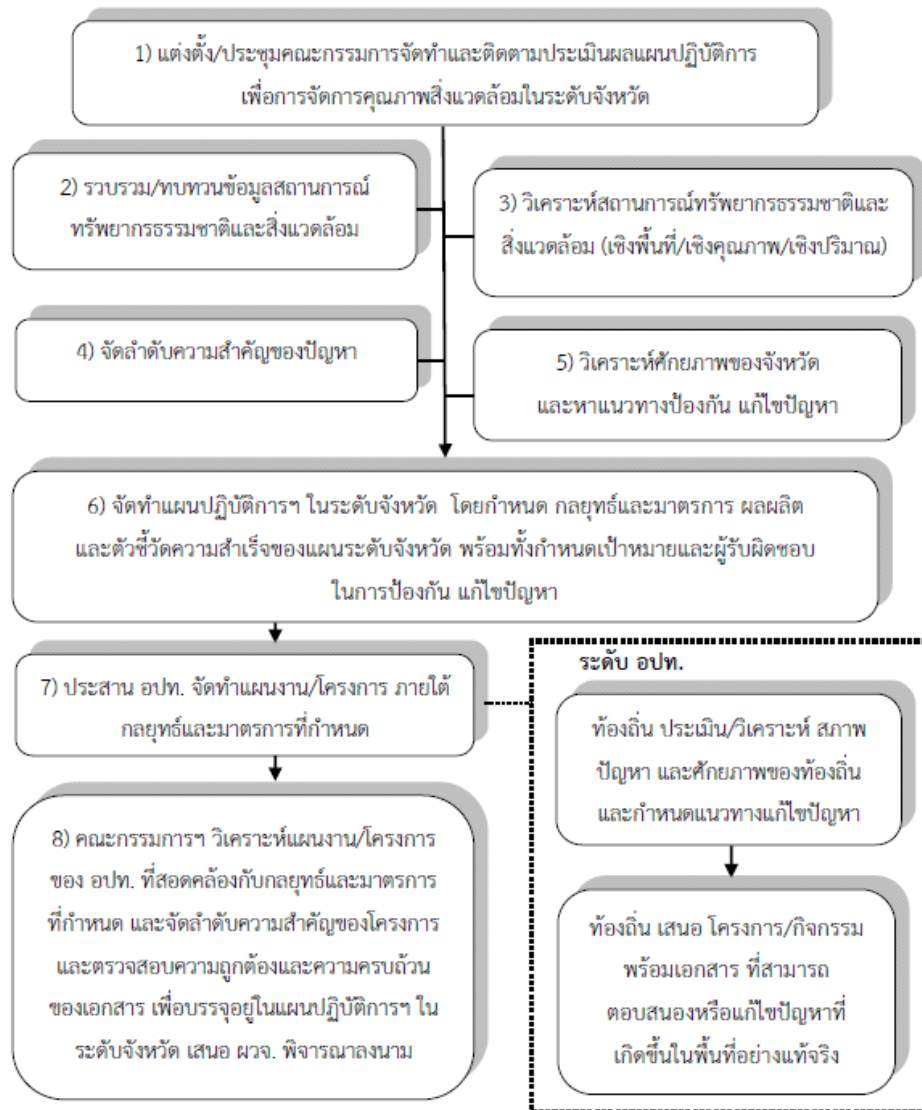
ความสำคัญกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เป้าหมายและมีความจำเป็นเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหา เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายภาพของจังหวัด

#### 7. การวิเคราะห์ความเหมาะสมของโครงการ

คณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด จะทำการวิเคราะห์แผนงาน/โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยพิจารณาความสอดคล้องกับกลยุทธ์และมาตรการที่กำหนด จัดลำดับความสำคัญของโครงการ และตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของเอกสารตามที่กำหนด เพื่อบรรจุอยู่ในแผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด และเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาลงนาม

#### 8. จัดส่งแผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี ส่งแผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด และเอกสารประกอบการพิจารณาทั้งหมด 5 ชุด โดยจัดส่งมายังสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 4 ชุด และ สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 14 จำนวน 1 ชุด เพื่อวิเคราะห์กลั่นกรองแผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด และข้อเสนอโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก่อนนำเสนอคณะทำงานด้านเทคนิค วิชาการ ทั้งนี้ โครงการที่จะเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด จะต้องมียกเอกสารประกอบการพิจารณาครบถ้วนตามที่กำหนด



ภาพที่ 2 การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

ที่มา: จาก สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม: คู่มือการ  
จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด, มิถุนายน 2555



## บทที่ 4

### ผลการศึกษา

จากการที่ผู้ศึกษาได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ในครั้งนี้ ทำให้ได้องค์ประกอบของแผนปฏิบัติการฯ ดังนี้

#### 1. หลักการและเหตุผล

พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 มาตรา 37 - 41 ได้ กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ในท้องที่เขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม หรือเขตควบคุมมลพิษ จะต้องดำเนินการ จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด สำหรับจังหวัดอื่นๆ ที่มีภารกิจในการ ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม อาจจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด ที่มีรายละเอียดของระบบการ จัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสอดคล้องกับแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม เสนอมายังสำนักงานนโยบายและ แผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อทำการรวบรวมและ วิเคราะห์แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด แล้วจึงเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อขอตั้งงบประมาณ หมวดเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โครงการสนับสนุนแผนปฏิบัติการ เพื่อการจัดการคุณภาพ สิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและ ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นจังหวัดหนึ่งที่มีแนวทางการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน แต่ด้วยอัตราการเพิ่มขึ้นของประชากร และการขยายตัวของเมืองเพิ่มสูงขึ้น ทำให้มีความต้องการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมต่างๆ เพื่อการดำรงชีวิตเพิ่มขึ้นตามไปด้วย นอกจากนั้นการพัฒนาและการขยายตัวของธุรกิจ ในแหล่งท่องเที่ยว ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ

ล้วนเป็นปัจจัยที่ส่งผลให้จังหวัดสุราษฎร์ธานีประสบปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทั้งสิ้น ซึ่งประเด็นปัญหาสำคัญที่เกิดขึ้นภายในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้แก่ ประเด็นปัญหาด้านการจัดการขยะ การจัดการน้ำเสีย การบุกรุกพื้นที่ป่า การจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และเรื่องที่เกี่ยวข้องกับวิกฤตโลกร้อน เป็นต้น จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมของจังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ซึ่งคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ให้ข้อเสนอแนะข้อคิดเห็น และจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดปรับปรุงแผนฯ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและนโยบายของรัฐบาล โดยพิจารณาให้มีความคิดเห็นเบื้องต้นต่อ โครงการต่างๆ ที่เสนอบรรจุเข้าสู่แผนฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562 รายละเอียดปรากฏในเล่มแผนปฏิบัติการฯ เล่มนี้

## 2. วัตถุประสงค์

การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562 นี้ มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

2.1 เพื่อมุ่งเน้นให้เกิดการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในภาพรวมของจังหวัด และท้องถิ่น สามารถนำไปสู่การปฏิบัติอย่างต่อเนื่องเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) และสำนักงบประมาณ ในการพิจารณาให้การสนับสนุนงบประมาณให้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินงานด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามภารกิจถ่ายโอนต่อไป

2.2 เพื่อเพิ่มศักยภาพในการป้องกัน และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพสูงสุด

2.3 เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในพื้นที่โดยคำนึงถึงสภาพปัญหาและเงื่อนไขด้านต่างๆ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของจังหวัด

### 3. วิสัยทัศน์

#### วิสัยทัศน์จังหวัดสุราษฎร์ธานี

“สุราษฎร์ธานี เป็นเมืองแห่งคนดีที่น่าอยู่ ศูนย์กลางการเกษตรครบวงจร และผู้นำการท่องเที่ยวที่ยั่งยืนในภูมิภาค”

#### วิสัยทัศน์สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี

“เป็นองค์กรหลักในการประสานความร่วมมือทุกภาคส่วน ให้มีส่วนร่วมบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อการใช้ประโยชน์อย่างสมดุล และยั่งยืน”

#### วิสัยทัศน์แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2560 – 2564

“อนุรักษ์ ฟื้นฟู และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุลและเป็นธรรม มีสิ่งแวดล้อมที่ดี และมุ่งสู่การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม”

### 4. พันธกิจ

#### พันธกิจจังหวัดสุราษฎร์ธานี

1./1 พัฒนาจังหวัดสู่การเป็นศูนย์กลางเกษตรครบวงจรการท่องเที่ยวเชิงคุณภาพและการเป็นเมืองน่าอยู่

1./2 ขับเคลื่อนเพื่อการเปลี่ยนแปลงสภาพสังคม เศรษฐกิจและการบริหารรองรับความต้องการของประชาชน

1./3 พัฒนาระบบบริหารราชการจังหวัด และการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในพื้นที่

#### ค่านิยมหลักขององค์กร

1./1 ทำงานอย่างสร้างสรรค์ คิดดีต่อกัน คิดเจริญต่อกัน (สมานฉันท์)

1./2 ทำงานอย่างเป็นธรรมชาติ เป็นธรรมตามวิถีชุมชน (เป็นธรรม)

1./3 ทำงานภายใต้ความคุ้มครองของความสุขจิต (โปร่งใส)

1./4 ทำงานเป็นทีม (ประหยัด/ประสิทธิภาพ)

#### พันธกิจสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี

สุราษฎร์ธานีมีทรัพยากรธรรมชาติที่สมบูรณ์และสิ่งแวดล้อมที่ดี ให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาและจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พร้อม

ทั้งสร้างองค์ความรู้และศักยภาพการบริหารจัดการให้กับชุมชนและบุคลากรของรัฐในท้องถิ่น

## 5. แนวคิดการบริหารจัดการ

5.1 ยึดหลักการจัดการในระดับพื้นที่

5.2 เปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วม

## 6. กลยุทธ์

6.1 เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของทุกภาคส่วน และมีการขับเคลื่อนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในเชิงรุก

6.2 กำกับ คุ้มครอง และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีความสมดุลและยั่งยืน

6.3 ศึกษา วิจัย และรวบรวมข้อมูลสารสนเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

## 7. เป้าหมาย

การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2561 มีเป้าหมายในการป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมภายในจังหวัด ดังนี้

7.1 ผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ดำเนินการจัดการขยะมูลฝอย แบบครบวงจร รวมถึงการจัดทำศูนย์จัดการขยะรวมในพื้นที่เป็นโซนๆ อย่างน้อยอำเภอละ 1 ศูนย์ เพื่อให้เกิดศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยที่ถูกหลักสุขาภิบาลของจังหวัดต่อไป โดยจะให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ในปี พ.ศ.2562

7.2 ผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ดำเนินการจัดการสิ่งปฏิกูลอย่างถูกหลักสุขาภิบาลในพื้นที่เป็นโซนๆ อย่างน้อยอำเภอละ 1 แห่ง เพื่อให้เกิดสถานที่กำจัดสิ่งปฏิกูลที่ถูกหลักสุขาภิบาลของจังหวัดต่อไป โดยจะให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ในปี พ.ศ. 2562

7.3 ผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ที่มีชุมชนติดแหล่งน้ำ ดำเนินการจัดการน้ำเสียตั้งแต่ระดับครัวเรือน ขนาดเล็กในพื้นที่ รวมถึงใน

ภาพรวมของชุมชนตามความเหมาะสม เพื่อลดภาระการรองรับน้ำที่จากชุมชน ของ แหล่งน้ำ ป้องกันคุณภาพน้ำเสื่อมโทรมมากขึ้น โดยจะให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ในปี พ.ศ. 2562

7.4 ผลักดันให้ประชาชนในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีส่วนร่วมโดยการ สร้างกระบวนการชุมชน เพื่อให้ชุมชนได้มีการขับเคลื่อนการบริหารจัดการด้าน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด้วยตนเอง โดยมีหน่วยงานภาครัฐเป็นที่เคียงในการ สนับสนุน และประสานงานให้เกิดผลเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

#### 8. แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม

จากการที่ผู้ศึกษาได้ดำเนินการจัดการแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพ สิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ได้มีการ วิเคราะห์ถึงสภาพปัญหาและผลกระทบจากการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม เพื่อชี้ให้เห็น ถึงสภาพปัญหาความรุนแรง และแนวโน้มที่อาจเกิดปัญหาขึ้นในอนาคต และได้ ดำเนินการจัดลำดับความสำคัญของปัญหา ทำให้ทราบว่า ปัญหาสิ่งแวดล้อมที่สำคัญที่ เป็นปัญหาหลัก 3 ปัญหา ได้แก่ ปัญหาขยะมูลฝอย รองลงมาคือ ปัญหา ทรัพยากรธรรมชาติ และปัญหาคุณภาพน้ำ ตามลำดับ ซึ่งปัญหาดังกล่าวได้มีการเสนอ แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาวไว้ในแผนปฏิบัติการฯ ดังนี้

##### 8.1 ปัญหาขยะมูลฝอย

- 8.1.1. การจัดการขยะมูลฝอยตกค้างสะสม (ขยะเก่า)
- 8.1.2. การบริหารจัดการขยะมูลฝอยอย่างถูกหลักวิชาการ (ขยะใหม่)
- 8.1.3. การวางระเบียบมาตรการการบริหารจัดการขยะมูลฝอยและของเสีย

อันตราย

- 8.1.4. การสร้างวินัยของประชาชน
- 8.1.5. ส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนในการจัดการขยะในครัวเรือน
- 8.1.6. สร้างจิตสำนึกที่ดีในการทิ้งขยะมูลฝอยให้ถูกที่ ไม่ทิ้งขยะในพื้นที่

สาธารณะ

## 8.2 ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติ

8.2.1 ยับยั้งการบุกรุกทำลายป่า เร่งฟื้นฟูสภาพพื้นที่ป่าที่เสื่อมโทรม

8.2.2 ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการตรวจสอบแนวเขตพื้นที่ป่าไม้ให้ชัดเจน

8.2.3 ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้

8.2.4 สร้างจิตสำนึกให้ชุมชนเกิดความรักและหวงแหนทรัพยากรป่าไม้

8.2.5 ส่งเสริมการปลูกป่าเพื่อฟื้นฟูสภาพป่าต้นน้ำลำธาร ป่าเศรษฐกิจ ป่าชุมชน ป่าหมู่บ้าน และปลูกป่าทุกรูปแบบในที่ดินกรรมสิทธิ์ และที่สาธารณประโยชน์ เป็นโครงการเฉลิมพระเกียรติ

8.2.6 รณรงค์โดยการอบรมและเผยแพร่ให้ความรู้และสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่าแก่เยาวชน นักเรียน นักศึกษาและประชาชนทั่วไป

8.2.7 ส่งเสริมการมีส่วนร่วมโดยการพัฒนาเครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์ป้องกันไฟป่า

8.2.8 รณรงค์ ประชาสัมพันธ์ และอบรมสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์และเห็นคุณค่าของทรัพยากรด้านสัตว์ป่า

8.2.9 ขอความร่วมมือหน่วยงานท้องถิ่นช่วยดูแลมิให้เกิดการล่า ค้า เลี้ยง และบริโภคสัตว์ป่า

8.2.10 ตรวจสอบร้านค้าอาหารป่า

## 8.3 ปัญหาด้านคุณภาพน้ำ

8.3.1 ควบคุมและบังคับใช้กฎหมายกับแหล่งกำเนิดมลพิษ

8.3.2 ให้ท้องถิ่นออกข้อบังคับเทศบัญญัติควบคุมบังคับให้กับผู้ประกอบการบำบัดน้ำทิ้งในโรงงานให้ได้มาตรฐานก่อนปล่อยลงสู่แหล่งน้ำธรรมชาติ

8.3.3 ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีระบบบำบัดน้ำเสียรวม

8.3.4 ส่งเสริมให้ประชาชนและสถานประกอบการขนาดย่อมติดตั้งบ่อดักไขมันประจำบ้าน/อาคาร เพื่อบำบัดน้ำเสียเบื้องต้น

8.3.5. ส่งเสริมให้มีเครือข่ายเฝ้าระวังและรักษาคุณภาพน้ำในแม่น้ำและคลองสาขา

8.3.6 เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของ อปท. และชุมชนในการจัดการน้ำเสียและอนุรักษ์แม่น้ำลำคลอง

8.3.7 มีการรณรงค์การอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำ

ในการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด สุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ได้มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี เสนอโครงการเพื่อบรรจุลงในแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว จำนวน 6 โครงการ โดยมีแผนงาน/โครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยและระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน จำนวน 2 โครงการ และแผนงาน/โครงการอื่นๆ ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 4 โครงการ ซึ่งจังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี ตามคำสั่งจังหวัดที่ 1373/2559 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดสุราษฎร์ธานี ลงวันที่ 11 เมษายน พ.ศ. 2559 ได้มีการประชุมพิจารณาโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี เสนอขอเข้าบรรจุภายใต้ปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. 2562 โดยได้พิจารณาโครงการตามแนวทางการพิจารณาที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้กำหนด พบว่า มีโครงการที่ผ่านและได้บรรจุในแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 5 โครงการ ได้แก่ โครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยและระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน จำนวน 1 โครงการ ได้แก่ โครงการจัดการน้ำเสียชุมชนบ่อผุด และชุมชนหัวถนน (เทศบาลนครเกาะสมุย) และโครงการอื่นๆ ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 4 โครงการ ได้แก่ (1) โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการคัดแยกขยะที่ต้นทาง โดยเทศบาลตำบลเวียง อำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี (2) โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมการบริหารจัดการขยะของชุมชนในตำบลท่าเคย โดย องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเคย อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี (3) โครงการชาวบางเดือนร่วมใจ ลดโลกร้อน ด้วย

การจัดการขยะอย่างยั่งยืน โดย องค์การบริหารส่วนตำบลบางเดือน อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี และ (4) โครงการอาสาสมัครพิทักษ์ภัยพิบัติ

หลักเกณฑ์ที่ผู้ศึกษาได้วิเคราะห์เพื่อใช้เป็นองค์ประกอบในการพิจารณาประเมินโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอเพื่อบรรจุลงในแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด มีดำเนินการโดยใช้วิธีการจัดลำดับความสำคัญ ซึ่งมีหลักเกณฑ์การพิจารณาต่อไปนี้

1. โครงการที่ได้รับการสนับสนุนจะสามารถเพิ่มประสิทธิภาพในการบริการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับพื้นที่ของจังหวัดสุราษฎร์ธานีได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด
2. ความเร่งด่วนในการดำเนินโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่สำคัญของจังหวัดได้ทันเวลาที่
3. รายละเอียดโครงการที่ขอรับการสนับสนุนที่มีรายละเอียดกิจกรรมและประมาณการใช้จ่ายงบประมาณภายใต้โครงการที่ชัดเจน ครบถ้วน และสมบูรณ์ตามหลักเกณฑ์ที่ทางสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้กำหนดไว้ และมีความพร้อมในการดำเนินการ



## บทที่ 5

### สรุปผลและข้อเสนอแนะ

#### สรุปผลการดำเนินการ

จากการที่ผู้ศึกษาได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ของสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน 137 แห่ง จัดส่งโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ได้มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี เสนอโครงการเพื่อบรรจุลงในแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว จำนวน 6 โครงการ โดยมีแผนงาน/โครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยและระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน จำนวน 2 โครงการ และแผนงาน/โครงการอื่นๆ ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 4 โครงการ ซึ่งจังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี ตามคำสั่งจังหวัดที่ 1373/2559 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดสุราษฎร์ธานี ลงวันที่ 11 เมษายน พ.ศ. 2559 ได้มีการประชุมพิจารณาโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี เสนอขอเข้าบรรจุภายใต้ปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. 2562 โดยได้พิจารณาโครงการตามแนวทางการพิจารณาที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้กำหนด พบว่า มีโครงการที่ผ่านและได้บรรจุในแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 5 โครงการ ได้แก่ โครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยและระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน จำนวน 1 โครงการ ได้แก่ โครงการจัดการน้ำเสียชุมชนบ่อผุด และชุมชนหัวถนน

(เทศบาลนครเกาะสมุย) และโครงการอื่นๆ ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 4 โครงการ ได้แก่ (1) โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการคัดแยกขยะที่ต้นทาง โดยเทศบาลตำบลเวียง อำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี (2) โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมการบริหารจัดการขยะของชุมชนในตำบลท่าเคย โดย องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเคย อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี (3) โครงการชาวบางเดือนร่วมใจ ลดโลกร้อน ด้วยการจัดการขยะ อย่างยั่งยืน โดย องค์การบริหารส่วนตำบลบางเดือน อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี และ (4) โครงการอาสาสมัครพิทักษ์ภัยพิบัติ

ผู้ศึกษาได้นำโครงการที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดสุราษฎร์ธานี มาจัดลำดับความสำคัญของโครงการ โดยพิจารณาว่าโครงการใดที่มีผลต่อการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับพื้นที่ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด มีความเร่งด่วนในการดำเนินโครงการ เพื่อแก้ไขปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และมีรายละเอียดโครงการที่ขอรับการสนับสนุนที่มีรายละเอียดกิจกรรมและประมาณการใช้จ่ายงบประมาณภายใต้โครงการที่ชัดเจน ครบถ้วน และสมบูรณ์ ตามหลักเกณฑ์ที่ทางสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้กำหนดไว้ และมีความพร้อมในการดำเนินการ

นอกจากนี้ ยังได้ออค์ประกอบที่สำคัญเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบในการพิจารณาแผนงาน/โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ดังนี้

1. ข้อมูลพื้นฐานของจังหวัด
2. สถานการณ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัด
3. การจัดลำดับความสำคัญของปัญหาในจังหวัด
4. การวิเคราะห์ศักยภาพของจังหวัด
5. การกำหนดวิสัยทัศน์และเป้าหมายภาพรวมของจังหวัด
6. แผนงาน/โครงการ

## ปัญหาอุปสรรค

จากการดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 พบปัญหาและอุปสรรค ดังนี้

1. การรวบรวมข้อมูลพื้นฐาน ค่าทางสถิติ และข้อมูลเฉพาะที่เกี่ยวข้องด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัด ไม่เป็นปัจจุบัน รวมทั้งข้อมูลที่เป็นฐานข้อมูลเดียวกัน แต่แหล่งที่มาหรือหน่วยงานจัดเก็บต่างกัน มีข้อมูลไม่ตรงกัน ทำให้ต้องสืบหาข้อมูลจากหลายแหล่ง หรือสำรวจข้อมูลใหม่เพื่อตรวจยืนยันความถูกต้องของข้อมูล
2. การขอรับข้อมูลจากหน่วยงานอื่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ค่อยได้รับความร่วมมือ หรือไม่เห็นความสำคัญ จึงจำเป็นต้องมีการ ติดตาม ทวงถาม ชี้แจงทำความเข้าใจเพื่อให้ได้รับข้อมูลที่ครอบคลุม ครบถ้วน
3. การเสนอโครงการผ่านแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีกรอบการดำเนินการและรายละเอียดการจัดทำโครงการที่ค่อนข้างจำกัด โดยจะต้องมีการเตรียมความพร้อมและต้องศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการบางประเภท ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ยังไม่ค่อยเข้าใจกระบวนการจัดทำโครงการ และเสียโอกาสในการขอรับการจัดสรรงบประมาณในส่วนดังกล่าว
4. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนใหญ่ยังไม่เข้าใจถึงความสำคัญของแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด
5. งบประมาณที่ได้รับในการดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด มีค่อนข้างจำกัด ทำให้ไม่สามารถจัดประชุมชี้แจงให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เพื่อจัดทำข้อเสนอโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณได้

### ข้อเสนอแนะ

1. การนำเสนอโครงการของหน่วยงานหรือองค์กรปกครองท้องถิ่น เพื่อบรรจุในแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ควรมีการเสนอสรุปผลการประชุมประชาคมในพื้นที่แนบเป็นข้อมูลเพื่อแสดงความต้องการของประชาชน และใช้เป็นข้อมูลปฐมภูมิในการวิเคราะห์ข้อมูลอีกทางหนึ่ง
2. ในการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด นอกเหนือจากคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดแล้ว ควรมีการกำหนดโครงสร้างเพิ่มเติม ในรูปแบบอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือในการสืบหาข้อมูล และวิเคราะห์ข้อมูลที่ครอบคลุมเพิ่มมากขึ้น
3. ควรมีการฝึกอบรมให้ความรู้และเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดทำรายละเอียดแผนงาน/โครงการตามแบบฟอร์มรายละเอียดที่กำหนด เพื่อให้เป็นไปตามที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กำหนด

**ภาคผนวก**

ภาคผนวก ก

คำสั่งจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ 1373/2559

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการ  
เพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดสุราษฎร์ธานี



คำสั่งจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ที่ ๑๗๗๗/๒๕๕๙

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการ  
เพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ตามที่ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี ตามคำสั่งเลขที่ ๓๕๗๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๕๔ เนื่องจากหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการภายใต้คำสั่งดังกล่าว ได้มีการปรับปรุงโครงสร้างขององค์กร รวมถึงได้ยกฐานะหน่วยงานใหม่ ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมของจังหวัดสุราษฎร์ธานีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน จังหวัดสุราษฎร์ธานีจึงขอแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อทำหน้าที่ภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๓๕ มาตรา ๓๗-๔๑ ที่ได้กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในท้องที่เขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม หรือเขตควบคุมมลพิษ ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด และเสนอไปยังสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อทำการรวบรวมและวิเคราะห์แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด เสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อจัดตั้งงบประมาณ ต่อไป

ดังนั้น จังหวัดสุราษฎร์ธานี จึงจำเป็นต้องยกเลิกคำสั่งฯ เดิม ดังกล่าว และขอแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานีใหม่แทนคำสั่งเดิม โดยมีรายละเอียดดังนี้

องค์ประกอบ

- |                                               |               |
|-----------------------------------------------|---------------|
| ๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี            | ประธานกรรมการ |
| ๒. หัวหน้าสำนักงานจังหวัดสุราษฎร์ธานี         | กรรมการ       |
| ๓. ผู้อำนวยการสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๔    | กรรมการ       |
| ๔. ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๔ | กรรมการ       |
| ๕. ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๑ | กรรมการ       |
| ๖. ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑๐       | กรรมการ       |
| ๗. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสุราษฎร์ธานี       | กรรมการ       |
| ๘. ท้องถิ่นจังหวัดสุราษฎร์ธานี                | กรรมการ       |
| ๙. นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี   | กรรมการ       |

๕. แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดและแผนบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ๕ ปี
๖. ปรับปรุงแผนบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ๕ ปี
๗. ปฏิบัติงานอื่นๆ ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายให้ส่วนที่เกี่ยวข้องกับแผนปฏิบัติการเพื่อจัดการสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดและแผนบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ๕ ปี และอื่นๆ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๑ เมษายน พ.ศ.๒๕๕๙



(นายวงศ์ศิริ พรหมชนะ)  
ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี



**ภาคผนวก ข**  
**การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด**  
**ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562**

## หลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ที่จะเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติจะต้องเป็นแผนปฏิบัติการที่เสนอระบบการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามแนวทางที่กำหนดไว้ในแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยคำนึงถึงสภาพความรุนแรงของปัญหาและเงื่อนไขต่างๆ ในด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของจังหวัด โดยมีรายละเอียดที่ต้องนำเสนอใน ๒ ส่วน ดังนี้

- ส่วนที่ ๑ การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด
- ส่วนที่ ๒ การจัดทำคำขอรับจัดสรรงบประมาณสำหรับการก่อสร้างหรือดำเนินการ  
เพื่อให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม

### ส่วนที่ ๑ การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

#### ๑. องค์ประกอบของแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด เป็นแผนปฏิบัติการที่กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ จัดทำขึ้น เพื่อกำหนดแผนงาน โครงการสำหรับการป้องกัน แก้ไขปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามสถานการณ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นในพื้นที่ โดยให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามแผนงาน โครงการ เพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ที่จัดทำขึ้นตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ซึ่งได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานในระดับปฏิบัติ ออกเป็น ๔ ยุทธศาสตร์ ๔ เป้าหมาย ๑๑ กลยุทธ์ และ ๓๐ แผนงาน (<https://www.facebook.com/EnviPolicy>) อาทิ ๑) แผนงานทรัพยากรป่าไม้ ๒) แผนงานทรัพยากรน้ำ/น้ำบาดาล ๓) แผนงานทรัพยากรดินและที่ดิน ๔) แผนงานทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ๕) แผนงานทรัพยากรธรณี ๖) แผนงานความหลากหลายทางชีวภาพ ๗) แผนงานการมีส่วนร่วมในการจัดการ ๘) แผนงานการเสริมสร้างศักยภาพการจัดการ ๙) แผนงานการเสริมสร้างความรู้และความตระหนัก ๑๐) แผนงานการพัฒนาเครื่องมือกลไกการบริหารจัดการ ๑๑) แผนงานการจัดการน้ำเสีย ๑๒) แผนงานการจัดการคุณภาพอากาศและเสียง ๑๓) แผนงานการจัดการขยะมูลฝอยชุมชนและของเสียอันตราย ๑๔) แผนงานการพัฒนาเครื่องมือทางการเงินและกฎหมาย ๑๕) แผนงานการฟื้นฟูพื้นที่วิกฤตที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ๑๖) แผนงานการจัดการสิ่งแวดล้อมชุมชน ๑๗) แผนงานการจัดการสิ่งแวดล้อมธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมศิลปกรรม ๑๘) แผนงานการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ๑๙) แผนงานการส่งเสริมพลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ๒๐) แผนงานการเกษตร ๒๑) แผนงานการอุตสาหกรรม ๒๒) แผนงานการท่องเที่ยว ๒๓) แผนงานการใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ ๒๔) แผนงานการเพิ่มมูลค่าในการพัฒนาเศรษฐกิจบนฐานทรัพยากรชีวภาพ ๒๕) แผนงานการสร้าง

ความรู้ ความเข้าใจ และพัฒนาศักยภาพของประชาชน ๒๖) แผนงานการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ๒๗) แผนงาน การสร้างความพร้อมและขีดความสามารถในการปรับตัวของชุมชน ๒๘) แผนงานการสร้างความสามารถในการ ปรับตัวของภาคส่วนต่างๆ ๒๙) แผนงานการพัฒนาและกระตุ้นบทบาทความร่วมมือจากทุกภาคส่วน และ๓๐) แผนงาน การเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านความร่วมมือในเวทีระหว่างประเทศ

แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ที่นำเสนอเพื่อขอความเห็นชอบต่อ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ จะต้องมียุทธศาสตร์ประกอบ ดังต่อไปนี้

๑.๑ หลักการและเหตุผล

๑.๒ วัตถุประสงค์

๑.๓ วิสัยทัศน์

๑.๔ พันธกิจ

๑.๕ เป้าหมาย

๑.๖ ข้อมูลพื้นฐานของจังหวัด

๑.๗ สถานการณ์และประเด็นปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑.๘ นโยบาย ยุทธศาสตร์และแผนที่เกี่ยวข้อง

๑.๙ การจัดลำดับความสำคัญของปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัด

๑.๑๐ การวิเคราะห์ปัจจัยด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑.๑๑ กลยุทธ์ มาตรการ ผลผลิต ตัวชี้วัดของจังหวัด

๑.๑๒ แผนงาน โครงการ กิจกรรมที่มียุทธศาสตร์ประกอบ ดังนี้

๑) สรุปสาระสำคัญ

เป้าหมาย วัตถุประสงค์ ผลผลิต โครงการ/กิจกรรมการดำเนินงานที่จะได้มาซึ่งผลผลิต

๒) ตัวชี้วัดผลสำเร็จ

๓) เครื่องมือที่ใช้ในการตรวจสอบ

๔) เงื่อนไขสำคัญหรือสมมติฐาน ซึ่งอาจเป็นปัจจัยที่ไม่สามารถควบคุมได้

๕) งบประมาณและแหล่งงบประมาณ ซึ่งต้องสรุปไว้ในทุกโครงการเพื่อแสดงให้เห็นค่าใช้จ่าย

หรือเงินจากทุกแหล่งที่ใช้ในการดำเนินงานตามแผนงาน ได้แก่ งบประมาณแผ่นดิน เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม งบประมาณ สนับสนุนจากท้องถิ่น งบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด งบประมาณจากหน่วยงานหรือองค์กรอื่นๆ (ระบุ ....) เป็นต้น

๖) หน่วยงานรับผิดชอบเพื่อใช้ในการวางแผนติดตามผลการดำเนินงาน

๗) ลักษณะโครงการ กำหนดประเภทโครงการเป็นโครงการต่อเนื่อง/โครงการใหม่

๘) ลำดับความสำคัญของโครงการ/ลำดับความสำคัญของการดำเนินโครงการ ตามความรุนแรง

ความเหมาะสมของพื้นที่ ความพร้อมหรือศักยภาพของท้องถิ่นในการดำเนินโครงการ

๑.๑๓ กลไกการผลักดันการดำเนินงานและการติดตามประเมินผล

## ๒. เอกสารประกอบการพิจารณาแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ที่นำเสนอเพื่อขอความเห็นชอบต่อ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ จะต้องมียกเอกสารประกอบการพิจารณา ดังนี้

๒.๑ หนังสือนำเสนอแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงนามโดยผู้ว่าราชการจังหวัด

๒.๒ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

๒.๓ วาระการประชุมคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ในการพิจารณาแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๔ รายงานการประชุมคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ในการพิจารณาแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๕ แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีรายละเอียดองค์ประกอบของแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ที่ต้องนำเสนอตามข้อ ๑

### ส่วนที่ ๒ การจัดทำคำขอรับจัดสรรงบประมาณสำหรับการก่อสร้างหรือดำเนินการเพื่อให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม

แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ที่เสนอโครงการสำหรับการก่อสร้างหรือดำเนินการเพื่อให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม ภายใต้แผนงานการจัดการน้ำเสีย เพื่อแก้ไขปัญหาน้ำเสียชุมชนในเขตพื้นที่ของตน และมีความประสงค์ขอรับการอุดหนุนงบประมาณแผ่นดิน จะต้องจัดทำข้อเสนอโครงการและนำเสนอแผนการจัดการและให้ได้ว่าซึ่งที่ดิน วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ และเครื่องใช้ที่จำเป็นสำหรับการก่อสร้าง ติดตั้ง ปรับปรุง ดัดแปลง ซ่อมแซม บำรุงรักษาและดำเนินการ แผนการจัดเก็บภาษีอากรและค่าบริการเพื่อการดำเนินการและบำรุงรักษา รวมทั้งต้องประมาณการเงินงบประมาณแผ่นดินสำหรับการก่อสร้างหรือดำเนินการเพื่อให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม บรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด และผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ในการพิจารณาแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีเอกสารประกอบการพิจารณาที่ต้องนำเสนอ ดังนี้

๑. แผนแม่บทหรือยุทธศาสตร์การจัดการคุณภาพน้ำ

๒. ข้อเสนอโครงการ

๓. ผลการศึกษาความเหมาะสม (FS) และ/หรือ ผลการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียด (FS/DD)

๔. การสำรวจและออกแบบรายละเอียด (DD)
๕. รายการประมาณราคา
๖. กรรมสิทธิ์ที่ดินเพื่อการก่อสร้างระบบและ/หรือหนังสืออนุญาตให้ใช้พื้นที่
๗. การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
๘. การยืนยันการสมทบงบประมาณ
๙. บันทึกข้อตกลง (MOU) ความร่วมมือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการน้ำเสีย (กรณีจัดการน้ำเสียนอกเขตตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)
๑๐. แผนการบริหารจัดการโครงการ
๑๑. สถานะการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย้อนหลัง ๓ ปี
๑๒. ร่างเทศบัญญัติการเก็บค่าบริการ/ค่าธรรมเนียมการบำบัดน้ำเสียชุมชน
๑๓. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) หรือรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) (สำหรับโครงการที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงาน)
๑๔. รายงานผลการเดินระบบ การบำรุงรักษาระบบ การติดตามตรวจสอบและประเมินผล (สำหรับโครงการเพิ่มประสิทธิภาพ)
๑๕. ผลการศึกษาการเก็บค่าบริการ/ค่าธรรมเนียมการรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย
๑๖. การส่งคืนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม

โดยมีรายละเอียดของเอกสารประกอบการพิจารณา ดังนี้

#### ๑. แผนแม่บทหรือยุทธศาสตร์การจัดการคุณภาพน้ำ

แผนแม่บทหรือยุทธศาสตร์การจัดการน้ำเสียชุมชนของจังหวัด ต้องจัดทำให้สอดคล้องกับแผนแม่บทหรือยุทธศาสตร์การบริหารจัดการน้ำเสียชุมชนของประเทศ และมีสาระสำคัญ ดังนี้

- ๑.๑ เป้าหมายของแผน
- ๑.๒ ข้อมูลพื้นฐาน
  - ๑) จำนวน ขอบเขต ขนาด ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่
  - ๒) ปริมาณน้ำเสียชุมชน ที่เกิดขึ้นของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
  - ๓) ความพร้อมด้านบุคลากร การบริหารจัดการ และการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง
- ๑.๓ การวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคในการจัดการน้ำเสียชุมชน
- ๑.๔ แนวทางการจัดการน้ำเสียชุมชน
- ๑.๕ แผนการดำเนินงาน ตัวชี้วัด
- ๑.๖ การติดตามตรวจสอบ การประเมินผลแผนการดำเนินงานตามข้อ ๑.๕

## ๒. ข้อเสนอโครงการ (TOR)

ข้อเสนอโครงการที่ขอรับการอุดหนุนงบประมาณ ให้จัดทำเป็นรายโครงการ สอดคล้องกับข้อมูล ที่ทำการศึกษาในข้อ ๔ โดยจะต้องแสดงสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้เป็นอย่างน้อย :

ความเป็นมา ปัญหาอุปสรรค สถานการณ์ปัจจุบัน วัตถุประสงค์ ที่ตั้งโครงการที่แสดงพิกัดทางภูมิศาสตร์ (latitude/longitude) ที่ชัดเจน ขอบเขตงาน งบประมาณประมาณ แหล่งงบประมาณ ระยะเวลาดำเนินการ (จำนวนวัน) ผู้รับผิดชอบโครงการ ผลผลิต ผลลัพธ์ ตัวชี้วัด เป็นต้น

กรณีโครงการเพิ่มประสิทธิภาพ ให้แสดงรายละเอียดโครงการที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน ประสิทธิภาพ และประสิทธิผลตามวัตถุประสงค์ที่ได้รับการอุดหนุนงบประมาณ และเหตุผลการขอรับการอุดหนุนงบประมาณ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบ

### ๓. ผลการศึกษาความเหมาะสม (FS) และ/หรือ ผลการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียด (FS/DD)

๓.๑ ข้อมูลที่นำเสนอต้องเป็นข้อมูลที่เป็นปัจจุบันและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัญหาที่เกิดขึ้น เพื่อวางแผนพัฒนาโครงการอย่างเต็มรูปแบบ โดยแสดงให้เห็นการพัฒนาในแต่ละระยะ (phasing) ที่สอดคล้องกับการคาดการณ์สภาพปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้น ซึ่งจะมีรายละเอียดเกี่ยวกับ สถานการณ์ปัญหา สภาพเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ความเหมาะสมของที่ตั้งโครงการ เทคโนโลยีที่เลือกใช้ และความคุ้มค่าทางเศรษฐศาสตร์ หากโครงการ มีความเหมาะสม จะนำไปสู่การออกแบบรายละเอียดและก่อสร้างโครงการต่อไป

๓.๒ การศึกษาความเหมาะสมที่เคยศึกษามาในอดีตและยังไม่ได้พัฒนาไปสู่การออกแบบรายละเอียด และก่อสร้างโครงการ หากมีความจำเป็นต้องนำมาใช้ประกอบการตัดสินใจในการดำเนินการโครงการ ต้องมีการปรับปรุง ข้อมูลให้เป็นปัจจุบันและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัญหาที่เกิดขึ้น ณ ปัจจุบัน ก่อนที่จะดำเนินการโครงการใน ขั้นต่อไป

๓.๓ การศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียด เป็นการวางแผนพัฒนาโครงการอย่างเต็มรูปแบบ โดยแสดงให้เห็นการพัฒนาในแต่ละระยะ (phase) ที่สอดคล้องกับการคาดการณ์สภาพปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นเช่นเดียวกับการศึกษาความเหมาะสม แต่เป็นการดำเนินการในกรณีวิกฤต เร่งด่วน จึงต้องศึกษาความ เหมาะสมและออกแบบรายละเอียดในคราวเดียวกัน

๓.๔ องค์ประกอบของการศึกษาความเหมาะสม (FS) และ/หรือ ผลการศึกษาความเหมาะสมและ ออกแบบรายละเอียด (FS/DD) จะต้องแสดงรายละเอียดดังต่อไปนี้เป็นอย่างน้อย :

#### ๑) ข้อมูลพื้นฐานของโครงการ

(๑) สภาพพื้นที่ทั่วไป เช่น ลักษณะทางภูมิศาสตร์ แหล่งน้ำ พื้นที่และขอบเขตการปกครอง การใช้ประโยชน์ที่ดิน จำนวนประชากร/ครัวเรือน ความหนาแน่นของประชากร ปริมาณน้ำฝน เป็นต้น

(๒) แนวทางการพัฒนาพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง เช่น แผนพัฒนาจังหวัด/แผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นต้น

(๓) โครงสร้างพื้นฐานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น ถนน แนวท่อระบายน้ำ หรือระบบรวบรวม น้ำเสีย ณ ปัจจุบัน เป็นต้น

(๔) ปริมาณการใช้น้ำของประชากรจากแหล่งต่างๆ เช่น น้ำประปา น้ำบาดาล

ทั้งนี้ ข้อมูลเชิงปริมาณควรแสดงเป็นข้อมูลเชิงสถิติย้อนหลังอย่างน้อย ๕ ปี และคำนวณ อัตราการเปลี่ยนแปลง รวมถึงการคาดการณ์การเปลี่ยนแปลงในอนาคต

๒) สถานการณ์ ...

๒) สถานการณ์น้ำเสียชุมชน

(๑) แสดงปริมาณและลักษณะสมบัติของน้ำเสียคุณภาพน้ำเสียชุมชน ซึ่งประกอบด้วยสาระสำคัญที่ต้องนำเสนอ ดังต่อไปนี้

- แหล่งกำเนิดน้ำเสีย
- พื้นที่บริการในการจัดการน้ำเสียที่มีอยู่ในปัจจุบันและที่จะเกิดขึ้นในอนาคต
- จุดเก็บตัวอย่างน้ำในพื้นที่ศึกษาที่มีความถูกต้องตามหลักวิชาการ
- ผลการวิเคราะห์ลักษณะสมบัติของน้ำเสียจากห้องปฏิบัติการที่ได้รับการรับรอง

มาตรฐานห้องปฏิบัติการ

- สมมติฐานการคำนวณปริมาณน้ำเสียที่เกิดขึ้นและการคาดการณ์ปริมาณน้ำเสียในอนาคตรวมทั้งผลการคำนวณปริมาณน้ำเสีย

(๒) กรณีเพิ่มประสิทธิภาพระบบ

- แสดงแหล่งกำเนิดน้ำเสียและพื้นที่บริการที่เพิ่มขึ้น
- ให้คำนวณอัตราการเกิดน้ำเสีย โดยอ้างอิงจากปริมาณน้ำเสียและผลวิเคราะห์

ลักษณะสมบัติของน้ำเสีย เพื่อคาดการณ์แผนการอ้างอิงจำนวนประชากร

๓) ที่ตั้งโครงการ

จะต้องระบุตำแหน่งค่าพิกัดทางภูมิศาสตร์บริเวณที่ตั้งโครงการ ในรูปของ Latitude-Longitude และเป็นไปตามเกณฑ์การคัดเลือกพื้นที่ก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียของกรมควบคุมมลพิษ ทั้งนี้ จะต้องแสดงสภาพแวดล้อมโดยรอบของพื้นที่และจะต้องมีพื้นที่เพียงพอที่จะดำเนินโครงการตลอดอายุโครงการ (๒๐ ปี)

๔) เทคโนโลยี

(๑) แสดงการเปรียบเทียบข้อดี-ข้อเสีย ความคุ้มค่าทางเศรษฐศาสตร์ และเหตุผลสนับสนุนการตัดสินใจเลือกเทคโนโลยี

(๒) แบ่งการดำเนินงานออกเป็นระยะๆ (Phasing) โดยคำนึงถึงปริมาณน้ำเสียที่เกิดขึ้นจริงตามข้อมูลในข้อ ๓.๔.๒

(๓) แสดงปริมาณน้ำเสียที่เกิดขึ้นเฉลี่ยในแต่ละวัน และการคำนวณปริมาณน้ำเสียสำหรับการออกแบบระบบบำบัดน้ำเสียแต่ละหน่วยบำบัด

๕) ระบบรวบรวมน้ำเสีย

(๑) จะต้องระบุตำแหน่งค่าพิกัดทางภูมิศาสตร์บริเวณจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดของถนน ในรูปของ Latitude-Longitude

(๒) แสดงรายละเอียดของแนวเส้นท่อ/ระบบรวบรวมหรือระบายน้ำเสียบริเวณพื้นที่ต่างๆ ได้แก่ ชนิด ขนาด ความยาว เป็นต้น วิธีการและปริมาณน้ำเสียที่ถูกรวบรวมเข้าท่อหรือระบบรวบรวมน้ำเสีย รวมถึงแสดงจุดเชื่อมต่อแนวท่อหรือระบบรวบรวมน้ำเสียเดิม(ถ้ามี) กับระบบรวบรวมน้ำเสียใหม่

(๓) แบ่งการดำเนินงานออกเป็นระยะๆ (Phasing) โดยคำนึงถึงปริมาณน้ำเสียที่เกิดขึ้นจริงจากการวัดปริมาณน้ำเสียจากแหล่งกำเนิดถึงจุดปล่อยน้ำทิ้ง ตามข้อมูลในข้อ ๔.๒

๖) การบริหารจัดการ

(๑) โครงสร้างบุคลากรประจำและหน้าที่ความรับผิดชอบ ในการเดินระบบและบำรุงรักษาระบบ

(๒) ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในการเดินระบบและบำรุงรักษาระบบ เช่น ค่าสาธารณูปโภค ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา และค่าบุคลากร เป็นต้น

(๓) รายรับของโครงการ โดยรายงานฯ จะต้องนำเสนออัตราค่าบริการบำบัดน้ำเสีย ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการสามารถนำไปจัดเก็บได้จริงและเพียงพอ สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นจากการเดินและบำรุงรักษาระบบ

๗) การศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น

การศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ ต้องมีผลการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากการดำเนินงานโครงการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งบริเวณพื้นที่ตั้งโครงการและบริเวณใกล้เคียงประกอบการพิจารณา พร้อมทั้งกำหนดมาตรการป้องกัน แก้ไข และลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม และมาตรการฟื้นฟู เยียวยาผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการ

ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถใช้คู่มือการจัดการทำโครงการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียดระบบจัดการน้ำเสีย สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของกรมควบคุมมลพิษ เป็นแนวทาง ในการดำเนินการ

๔. การสำรวจและออกแบบรายละเอียด (DD)

๔.๑ แบบรายละเอียดจะต้องสอดคล้องกับรายงานการศึกษาฯ ในข้อ ๓ และมีรายละเอียดชัดเจนเพียงพอต่อการพิจารณาความเหมาะสมของโครงการ คำนึงถึงผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ในการดำเนินการและการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน โดยประหยัด มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและเกิดความคุ้มค่าอย่างแท้จริง โดยพิจารณาประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญ

๔.๒ การออกแบบรายละเอียดจะต้องดำเนินการจากข้อมูลที่ได้จากการสำรวจสภาพพื้นที่จริงที่จะก่อสร้าง และลงนามการออกแบบและรับรองแบบให้ถูกต้องและครบถ้วน โดยผู้มีอำนาจลงนาม ตามระเบียบข้อบังคับ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง พร้อมแนบเอกสารใบอนุญาตประกอบวิชาชีพของผู้ที่ออกแบบและรับรองแบบดังกล่าว

๔.๓ แบบแปลนรายละเอียดจะต้องแสดงรายการ ดังต่อไปนี้เป็นอย่างน้อย :

- ๑) ปกชื่อโครงการ หน่วยงานเจ้าของโครงการ เดือนและปี ที่จัดทำ
- ๒) สารบัญแบบ
- ๓) สัญลักษณ์ ค่าย่อ และหมายเหตุทั่วไป
- ๔) แผนที่แสดงที่ตั้งโครงการ
- ๕) เส้นชั้นความสูง (Contour Line) ของพื้นที่ก่อสร้าง
- ๖) การเจาะสำรวจชั้นดิน พร้อมแสดงตำแหน่งที่เจาะและชั้นระดับน้ำใต้ดิน
- ๗) จุดหมุดหลักฐานถาวร (BM)



๘) ผังระบบ (Layout Plan) ผังที่ตั้งระบบฯ และบริเวณข้างเคียง พร้อมระบุทิศทางและสัญลักษณ์ที่ชัดเจน

๙) ผังแนวท่อระบบรวบรวมน้ำเสียเดิม ผังแนวท่อระบบรวบรวมน้ำเสียใหม่ และผังระบบบำบัดน้ำเสียปัจจุบัน อย่างชัดเจน (สำหรับโครงการเพิ่มประสิทธิภาพ) รวมทั้งรายละเอียดชนิดและขนาดของท่อและองค์ประกอบต่างๆ ที่ใช้ในระบบรวบรวมน้ำเสียดังกล่าว

๑๐) มิติ ค่าระดับ และภาพหน้าตัด (Cross Section) ขององค์ประกอบต่างๆ ตามสภาพพื้นที่จริง และแบบขยาย

๑๑) รายการประกอบแบบก่อสร้าง รวมถึงรายละเอียดงานของระบบต่างๆ อาทิ งานอาคาร งานฐานราก งานระบบไฟฟ้า (แสงสว่างภายในและภายนอกอาคาร หม้อแปลงพร้อมแผงวงจร) งานระบบสุขาภิบาล งานระบบจัดการน้ำเสีย

๔.๔ มาตรฐานการก่อสร้าง แสดงรายละเอียดของมาตรฐานงานประเภทต่างๆ

๔.๕ คู่มือการดำเนินการและบำรุงรักษา

จะต้องเป็นคู่มือที่แสดงถึงการดำเนินการและบำรุงรักษาโครงการที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ และสอดคล้องกับการดำเนินการของระบบที่ออกแบบไว้ โดยต้องแสดงรายละเอียดดังต่อไปนี้ เป็นอย่างน้อย :

๑) ภาพรวมของระบบ (System Overview)

๒) ขั้นตอนและวิธีการเดินระบบ

(๑) วิธีการเดินระบบบำบัดน้ำเสียและการควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย

(๒) การติดตามผลการดำเนินงานของระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย

๓) วิธีการบำรุงรักษา จะต้องแสดงถึงการบำรุงรักษาแนวท่อรวบรวมน้ำเสีย บ่อพัก บ่อดักน้ำเสีย รวมถึงการซ่อมบำรุงที่จะต้องดำเนินการเป็นประจำตามอายุการใช้งานของแต่ละชิ้นส่วน (parts) และการซ่อมใหญ่ (overhaul) ของอุปกรณ์ เครื่องจักรต่างๆ

#### ๕. รายการประมาณราคา (BOQ)

เอกสารแสดงบัญชีรายการประมาณราคา ที่ต้องนำเสนอ ประกอบด้วย แบบแสดงรายการ ปริมาณงาน และราคา (แบบ ปร.๔) แบบสรุปค่าก่อสร้างและครุภัณฑ์ที่จัดหา (แบบ ปร.๕) โดยแสดงรายละเอียดปริมาณงาน และราคาต่อหน่วยทุกรายการ โดยคำนึงถึงประเด็น ดังต่อไปนี้

๕.๑ การประมาณราคาจะต้องแจกแจงรายละเอียด ปริมาณงาน วัสดุ และค่าแรงที่สอดคล้องกับแบบรายละเอียด ไม่คิดราคาเหมา รวมทั้ง จำนวนครุภัณฑ์ที่ต้องการจัดหาต้องสอดคล้องกับลักษณะงานและปริมาณงานที่เกิดขึ้นจริง

๕.๒ การจัดหาวัสดุ ครุภัณฑ์ ที่อยู่นอกรายการมาตรฐานของทางราชการ จะต้องนำเสนอใบเสนอราคา เพื่อใช้ในการอ้างอิงและตรวจสอบราคา โดยต้อง

๑) นำเสนอให้ครบทุกรายการที่ต้องการจัดหา

๒) ทำการเปรียบเทียบราคาในแต่ละรายการ จำนวน ๓ บริษัทเป็นอย่างน้อย

๓) ราคา ...

๓) ราคาที่นำเสนอต้องเป็นปัจจุบัน (ไม่เกิน ๒ ปี)

๔) มีรายละเอียดของรายการในใบเสนอราคาที่มีคุณลักษณะเฉพาะตามรายการครุภัณฑ์ที่ต้องการจัดหา สามารถเปรียบเทียบราคาได้ และสอดคล้องกับรายการวัสดุ ครุภัณฑ์ที่ระบุในรายการประมาณราคา

๕) ให้ใช้ราคาต่ำสุดเป็นราคาที่น่าสนใจในรายการประมาณราคา

๖) ใบเสนอราคาในการจัดหาวัสดุ ครุภัณฑ์ ให้พิจารณาจากผู้จำหน่ายหรือผู้ผลิตภายในประเทศก่อน หากไม่มีผลผลิตหรือจำหน่ายภายในประเทศและต้องนำเข้าจากต่างประเทศ ให้ใช้อัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา ณ ปัจจุบัน

๗) ใบเสนอราคาต้องนำเสนอต่อผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นหน่วยรับงบประมาณ

## ๖. เอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ที่ดินและ/หรือหนังสืออนุญาตให้ใช้พื้นที่จากหน่วยงานผู้รับผิดชอบ

เอกสาร หลักฐานแสดงกรรมสิทธิ์ที่ดินและ/หรือหนังสืออนุญาตให้ใช้พื้นที่จากหน่วยงานผู้รับผิดชอบ ได้แก่

### ๖.๑ โฉนดที่ดิน

กรณีที่ดินเป็นกรรมสิทธิ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยรับงบประมาณ

### ๖.๒ หนังสืออนุญาตจากหน่วยงานผู้รับผิดชอบตามที่กฎหมายกำหนด

๑) กรณีใช้ที่สาธารณประโยชน์ สามารถแสดงเอกสารการอนุญาตใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐเป็นการชั่วคราว ตามมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน พร้อมแสดงสถานภาพการดำเนินการถอนสภาพที่สาธารณประโยชน์ ตามมาตรา ๘ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

๒) กรณีใช้ที่ราชพัสดุ/จัดรูปที่ดิน ให้แสดงเอกสาร หลักฐานการอนุญาตให้ใช้พื้นที่ดังกล่าวจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ ตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓) กรณีใช้ที่ทางหลวง ที่ชลประทาน ที่รถไฟ ฯลฯ เพื่อวางท่อรวบรวมและองค์ประกอบที่เกี่ยวข้อง ต้องได้รับหนังสืออนุญาตให้ใช้พื้นที่จากหน่วยงานที่รับผิดชอบพื้นที่ดังกล่าว

### ๖.๓ หนังสืออนุญาตให้ทำกิจการนอกเขต

กรณีพื้นที่ที่ใช้ดำเนินการอยู่นอกเขตการปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นหน่วยรับงบประมาณ ต้องแสดงเอกสารการอนุญาตให้ทำกิจการนอกเขต ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมรายงานการประชุมสภาท้องถิ่นที่มีมติเห็นชอบให้ดำเนินการโครงการในพื้นที่ดังกล่าว

๖.๔ เอกสารหรือแผนที่แสดงการวางผังเมืองรวมและ/หรือผังเมืองเฉพาะในพื้นที่ที่เป็นที่ตั้งโครงการ

## ๗. การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

ให้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ในทุกขั้นตอน พร้อมส่งเอกสาร หลักฐานการดำเนินงานในแต่ละขั้นตอน ประกอบการพิจารณา ดังต่อไปนี้ เป็นอย่างน้อย :

๗.๑ การเผยแพร่ข้อมูลตามที่กำหนดก่อนเริ่มดำเนินการโครงการแก่ประชาชนและการประกาศในระบบเครือข่ายสารสนเทศที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดให้มีขึ้นตามระเบียบ

๗.๒ การประกาศให้ประชาชนทราบถึงวิธีการรับฟังความคิดเห็น กลุ่มเป้าหมาย พื้นที่เป้าหมาย ระยะเวลา สถานที่ และรายละเอียดอื่นที่เพียงพอแก่การที่ประชาชนจะเข้าใจและสามารถแสดงความคิดเห็นได้ ซึ่งปิดไว้โดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของรัฐหรือสถานที่ที่จะดำเนินโครงการของรัฐ เป็นเวลาไม่น้อยกว่า สิบห้าวัน ก่อนเริ่มดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และการประกาศในระบบเครือข่ายสารสนเทศที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดให้มีขึ้นตามระเบียบ

๗.๓ รายละเอียดของการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเอกสารที่ใช้ในการจัดรับฟังความคิดเห็น ข้อคิดเห็น/ข้อกังวลของประชาชนต่อการดำเนินโครงการและมาตรการเยียวยาผู้ที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบจากโครงการพร้อมสำเนารายชื่อผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น

๗.๔ การสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและการประกาศให้ประชาชนทราบภายใน สิบห้าวัน นับแต่วันที่เสร็จสิ้นการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และการประกาศโดยปิดไว้โดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของรัฐหรือสถานที่ที่จะดำเนินโครงการของรัฐ และการประกาศในระบบเครือข่ายสารสนเทศที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดให้มีขึ้นตามระเบียบ

๗.๕ มาตรการป้องกัน แก่ไข หรือเยียวยาความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการโครงการ

## ๘. การยืนยันการสมทบงบประมาณ

การยืนยันการสมทบงบประมาณ ให้นำเสนอเอกสารดังต่อไปนี้

๘.๑ หนังสือยืนยันการสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ของวงเงินงบประมาณทั้งโครงการ จากนายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถึงเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๘.๒ รายงานการประชุมสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีมติเห็นชอบการสมทบงบประมาณที่สอดคล้องกับข้อ ๘.๑

๘. บันทึกข้อตกลง (MOU) ความร่วมมือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการน้ำเสีย (กรณีจัดการน้ำเสียนอกเขตตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

เป็นบันทึกข้อตกลง (MOU) ความร่วมมือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการน้ำเสีย ซึ่งต้องผ่านความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น กรณีรับน้ำเสียจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นมาบำบัด หรือรวบรวมน้ำเสียส่งไปบำบัดยังระบบบำบัดน้ำเสียขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น โดยจะต้องคำนึงถึงประเด็น ดังต่อไปนี้ เป็นอย่างน้อย :

๘.๑ ความสามารถในการรองรับปริมาณน้ำเสียของระบบบำบัดน้ำเสีย

๘.๒ ปริมาณและคุณภาพน้ำ

๘.๓ แหล่งกำเนิดน้ำเสีย/พื้นที่ให้บริการ

๙.๔ ค่าใช้จ่ายในการรวบรวม/บำบัดน้ำเสีย

๙.๕ การเก็บเงินส่งคืนกองทุนสิ่งแวดล้อม

#### ๑๐. แผนการบริหารจัดการโครงการ

ให้นำเสนอแผนการบริหารจัดการโครงการ ภายหลังจากก่อสร้างระบบแล้วเสร็จ เพื่อให้สามารถบริหารจัดการโครงการได้ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายในการขอรับการอุดหนุนงบประมาณ โดยต้องนำเสนอเอกสาร หลักฐาน ดังต่อไปนี้ เป็นอย่างน้อย :

- ๑๐.๑ แผนงานการเดินระบบและบำรุงรักษาระบบ
- ๑๐.๒ แผนงบประมาณการเดินระบบและบำรุงรักษา
- ๑๐.๓ แผนการจัดโครงสร้างองค์กรและบุคลากร
- ๑๐.๔ แผนการมีส่วนร่วมของประชาชน
- ๑๐.๕ แผนการติดตามและประเมินผลโครงการ

#### ๑๑. สถานะการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย้อนหลัง ๓ ปี

นำเสนอสถานะการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ขอรับการอุดหนุนงบประมาณย้อนหลัง ๓ ปี เพื่อประกอบการพิจารณาความพร้อมในการเดินระบบ การบำรุงรักษาระบบและบริหารจัดการระบบ โดยต้องนำเสนอเอกสาร หลักฐาน ดังต่อไปนี้ เป็นอย่างน้อย :

- ๑๑.๑ ข้อมูลรายได้-รายจ่าย
- ๑๑.๒ เงินสะสมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจ่ายได้

#### ๑๒. ร่างเทศบัญญัติการจัดเก็บค่าบริการ/ค่าธรรมเนียมการบำบัดน้ำเสียชุมชน

นำเสนอร่างเทศบัญญัติการจัดเก็บค่าบริการ/ค่าธรรมเนียมการบำบัดน้ำเสียชุมชน ที่จะประกาศใช้ และแผนการดำเนินงานในการจัดเก็บค่าบริการ/ค่าธรรมเนียมการบำบัดน้ำเสียชุมชนให้เป็นไปตามร่างเทศบัญญัติดังกล่าว

#### ๑๓. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) หรือรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) (สำหรับโครงการที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงาน)

กรณีโครงการเข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) หรือรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) ตามประกาศกระทรวง มติคณะรัฐมนตรี แนวทางปฏิบัติ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้อง ให้นำเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) หรือรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) พร้อมทั้ง ผลการพิจารณารายงานดังกล่าวประกอบการพิจารณา

#### ๑๔. รายงานผลการเดินระบบ การบำรุงรักษาระบบ การติดตามตรวจสอบและประเมินผล (สำหรับโครงการเพิ่มประสิทธิภาพ)

กรณีมีการดำเนินการโครงการอยู่แล้วในปัจจุบันและต้องการขอรับการอุดหนุนงบประมาณเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ต้องนำเสนอเอกสาร หลักฐานดังต่อไปนี้เป็นอย่างน้อย :

๑๔.๑ ประสิทธิภาพของระบบเดิม รวมถึงผลการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล โดยแสดงรายละเอียด เช่น องค์กรประกอบของระบบทั้งหมด (ระบบรวบรวมและระบบบำบัดน้ำเสีย) รายการที่เคยได้รับการ

สนับสนุนงบประมาณ สถิติร้อยละปริมาณน้ำเสียที่เข้าสู่ระบบรวบรวมต่อศักยภาพของระบบรวบรวมที่ออกแบบไว้ สถิติร้อยละปริมาณน้ำเสียที่เข้าสู่ระบบบำบัดต่อศักยภาพของระบบบำบัดที่รองรับได้หรือออกแบบไว้ สถิติคุณภาพน้ำเข้า-ออกจากระบบ รายละเอียดการเดินระบบและการบำรุงรักษาระบบ ประสิทธิภาพในการจัดการคุณภาพน้ำ สถิติผลการจัดการน้ำเสีย/วัน สถิติรายได้-ค่าใช้จ่ายในการจัดการระบบ/เดือน สถิติค่าบำรุงรักษาระบบ/ปี เป็นต้น

๑๔.๒ รายงานผลการติดตามและประเมินผลระบบ เพื่อการการติดตาม ประเมินผลระบบการจัดการน้ำเสียชุมชน ในระบบสารสนเทศและฐานข้อมูล (<http://mews.onep.go.th>)

#### **๑๕. ผลการศึกษาการจัดเก็บค่าบริการ/ค่าธรรมเนียมการรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย**

ให้นำส่งรายงานที่นำเสนอผลการศึกษาการจัดเก็บค่าบริการ/ค่าธรรมเนียมการรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เพื่อประกอบการพิจารณาความสอดคล้องในการจัดทำร่างเทศบัญญัติการจัดเก็บค่าบริการ/ค่าธรรมเนียมการรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย

#### **๑๖. การส่งคืนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม**

๑๖.๑ กรณีโครงการเพิ่มประสิทธิภาพที่ได้รับเงินอุดหนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมในระยะแรก

- ให้นำส่งรายงานหรือหลักฐานแสดงผลการส่งคืนเงินเข้ากองทุนสิ่งแวดล้อม

๑๖.๒ กรณีโครงการใหม่

- ให้จัดทำแผนการดำเนินงานตามมาตรา ๘๘ และมาตรา ๘๓ เพื่อการจัดเก็บค่าบริการและการส่งเงินเข้ากองทุนสิ่งแวดล้อม

**การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด**  
**ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562**

---

ด้วย จังหวัดสุราษฎร์ธานี (โดย สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี) ได้รับหนังสือจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี แจ้งให้จังหวัดจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2561 ซึ่งตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.2535 มาตรา 37-41 กำหนดให้จังหวัดจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด และมาตรา 44(4) ให้จังหวัดจัดทำแผนฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ความเห็นชอบ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว จะต้องจัดทำเป็น “แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด” โดยสามารถแบ่งหมวดหมู่การขอรับการสนับสนุนงบประมาณ 2 ช่องทางได้ ดังนี้

**(1) กรณีเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม**

(1.1) กรณีโครงการที่ขอรับการสนับสนุนเงินอุดหนุน ตามมาตรา 23(1) ซึ่ง หน่วยงานที่สามารถขอรับการสนับสนุนได้ คือ ส่วนราชการหรือราชการส่วนท้องถิ่นสำหรับการลงทุนและดำเนินการระบบบำบัดน้ำเสียรวมหรือระบบกำจัดของเสียรวม รวมทั้งจัดหา จัดซื้อที่ดิน วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ และเครื่องใช้ที่จำเป็นสำหรับการดำเนินงาน และบำรุงรักษาระบบดังกล่าวด้วย โดยมีวงเงินอุดหนุนไม่เกินร้อยละ 50-90 ของวงเงินโครงการ และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องสมทบไม่ต่ำกว่าร้อยละ 10 และไม่เกินร้อยละ 50 ของวงเงินโครงการ

(1.2) กรณีโครงการที่ขอรับการสนับสนุนเงินกองทุน เงินกู้ ตามมาตรา 23(2) ซึ่ง หน่วยงานที่สามารถขอรับการสนับสนุนได้ คือ ราชการส่วนท้องถิ่น (องค์การบริหารส่วนจังหวัด และ เทศบาล) และรัฐวิสาหกิจ สำหรับการก่อสร้าง ปรับปรุง ระบบบำบัดน้ำเสีย ระบบบำบัดอากาศเสีย ระบบกำจัดของเสีย หรืออุปกรณ์อื่นใดเพื่อการควบคุม บำบัดหรือขจัดมลพิษ โดยมีอัตราดอกเบี้ยขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ร้อยละ 2.25 และ รัฐวิสาหกิจ ร้อยละ 2.50

(1.3) กรณีโครงการที่ขอรับการสนับสนุนเงินอุดหนุน ตามมาตรา 23(4) ได้แก่ เงินช่วยเหลือและอุดหนุนกิจการใดๆ ที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามที่คณะกรรมการกองทุนเห็นสมควรและโดยความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้กำหนดขอบเขต/กิจกรรม/พื้นที่เป้าหมาย/กลุ่มเป้าหมาย ที่กองทุนสิ่งแวดล้อมจะให้การสนับสนุนเงินอุดหนุน ไม่เกิน 5 ล้านบาทต่อโครงการ ระยะเวลาดำเนินการไม่เกิน 3 ปี ในการประชุมครั้งที่ 6/2556 เมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2556 โดยมีกรอบการสนับสนุนกรอบ ได้แก่

- การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมศิลปกรรมอย่างยั่งยืน
- การจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- การเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศและภัยธรรมชาติ

- ความหลากหลายทางชีวภาพ
- การกัดเซาะชายฝั่ง/ริมตลิ่ง/แม่น้ำลำคลอง/การพังทลายของดิน
- เกษตรกรรมยั่งยืนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและการผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
- การวิจัยด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ
- ส่งเสริมและพัฒนาชุมชนเชิงนิเวศโดยรอบพื้นที่ป่า
- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการจัดการของเสียและน้ำเสียที่แหล่งกำเนิด

ซึ่งหน่วยงานที่สามารถขอรับการสนับสนุนได้ ได้แก่ ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรเอกชน ด้านสิ่งแวดล้อม เครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทสม.) สภาองค์กรชุมชน องค์กรมหาชน สถาบันการศึกษาในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ สถาบันการศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการหมู่บ้าน

## (2) กรณีเงินงบประมาณแผ่นดิน (งบกระจายอำนาจ)

กรณีโครงการที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณแผ่นดิน สำหรับการลงทุนและดำเนินการ ระบบบำบัดน้ำเสียรวมหรือระบบกำจัดของเสียรวม ซึ่งหน่วยงานที่สามารถขอรับการสนับสนุนได้ คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## ขั้นตอนการพิจารณาโครงการเพื่อบรรจุในแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด ดังนี้

- (1) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) แจ้งจังหวัดทั่วประเทศดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด
- (2) คณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ร่วมจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด
- (3) คณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด เสนอแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ
- (4) ผู้ว่าราชการจังหวัดเสนอแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดมายัง สผ. และสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค (สสภ.) เพื่อพิจารณากลับกรอง
- (5) สผ. วิเคราะห์แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด โดยแยกเป็นงบกองทุนสิ่งแวดล้อม และงบกระจายอำนาจ
- (6) สผ. นำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ที่ผ่านการวิเคราะห์กลับกรองของคณะทำงานพิจารณาแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

เสนอคณะกรรมการกำกับการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด (ภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ) พิจารณากลับกรองต่อไป

(7) สผ. นำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ที่คณะกรรมการกำกับการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด พิจารณากลับกรองแล้ว เสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.)

(8) สผ. นำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดที่ผ่านความเห็นจาก กก.วล. เสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) เพื่อพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ต่อไป กรณีเป็นงบกระจายอำนาจ และเสนอคณะกรรมการกลับกรองโครงการ เพื่อเสนอคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อมพิจารณาอนุมัติโครงการ กรณีเป็นงบกองทุนสิ่งแวดล้อม

1.3 คำสั่งจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ 1373/2559 ลงวันที่ 11 เมษายน พ.ศ.2559 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(1) ให้ข้อเสนอแนะ ข้อคิดเห็น และจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

(2) ติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

(3) ปรับปรุงแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและนโยบายของรัฐบาล

(4) ให้ข้อเสนอแนะ ข้อคิดเห็น และจัดทำแผนบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด 5 ปี

(5) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดและแผนบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด 5 ปี

(6) ปรับปรุงแผนบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด 5 ปี

(7) ปฏิบัติงานอื่นๆ ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายให้ส่วนที่เกี่ยวข้องกับแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดและแผนบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด 5 ปี และอื่นๆ

ทั้งนี้ จังหวัดจะต้องทำแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 พร้อมเอกสารประกอบการพิจารณาให้เสร็จสมบูรณ์ ส่งให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายในวันที่ 29 พฤษภาคม 2560 โดย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้ทำหนังสือแจ้งไปยังสำนักงาน



ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดสุราษฎร์ธานี และนายอำเภอในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ทั้ง 19 อำเภอ เพื่อขอความร่วมมือในการประสานแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ได้รับทราบ และหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีความประสงค์ที่จะขอรับการสนับสนุนเงินงบประมาณดังกล่าว ให้ดำเนินการจัดทำข้อเสนอโครงการ เพื่อบรรจุภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562 ตามแนวทางสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกำหนด โดยจัดส่งรายละเอียดให้สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี พร้อมซีดีข้อมูลไฟล์เวิร์ด และทางอีเมล [planmnre.surat@gmail.com](mailto:planmnre.surat@gmail.com) ภายในวันที่ 27 มีนาคม 2560 เพื่อสำนักงานฯ จะได้ดำเนินการตามขั้นตอนการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด ต่อไป

ภาคผนวก ค

สรุปการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

สุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562

## ส่วนที่ ๑

### บทนำ

# แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

## ๑. หลักการและเหตุผล

พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๗ - ๔๑ ได้ กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ในท้องที่เขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม หรือเขตควบคุมมลพิษ จะต้องดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด สำหรับจังหวัดอื่นๆ ที่มีภารกิจในการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม อาจจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด ที่มีรายละเอียดของระบบการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสอดคล้องกับแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม เสนอมายังสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อทำการรวบรวมและวิเคราะห์แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด แล้วจึงเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อขอตั้งงบประมาณ หมวดเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โครงการสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๔ เห็นชอบกรอบของแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ซึ่งครอบคลุมการดำเนินงานป้องกันแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในทุกด้าน ไม่เพียงแต่การจัดการขยะมูลฝอยและน้ำเสียชุมชนเท่านั้น อาทิเช่น การจัดการสิ่งแวดล้อมศิลปกรรมในเขตเมืองเก่า การจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การดำเนินงานตามแนวทางการจัดการภูมิทัศน์ การจัดการด้านมลพิษ เช่น การจัดการระเบียบป้ายและอื่นๆ ตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และมติคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ยังเห็นชอบให้มีการส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด ที่เป็นโครงการ กิจกรรม ที่สามารถตอบสนองและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่อย่างแท้จริง และมีความต่อเนื่องในการจัดการปัญหา รวมทั้งมีผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน ที่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และใช้หลักการของผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย ซึ่งวิธีการปฏิบัติอาจเป็นการดำเนินการในแต่ละจังหวัดหรือร่วมกันหลายจังหวัดหลายพื้นที่

ด้วย แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ได้น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และหลักการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาเป็นแนวทางในการกำหนดมาตรการ เพื่อให้การจัดการและการแก้ไขปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถทันต่อสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ทั้งภายในและภายนอกประเทศและเป็นเชิงรุก รวมถึงให้ความสำคัญต่อบทบาทและสิทธิของชุมชนในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นไปอย่างสอดคล้องกับแนวคิดของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ที่มุ่งเสริมสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อให้สังคมไทยยืนหยัดได้อย่างมั่นคง เกิดภูมิคุ้มกัน และมีการบริหารจัดการความเสี่ยงอย่างเหมาะสม และส่งผลให้การพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลและยั่งยืน

จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นจังหวัดหนึ่งที่มีแนวทางการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน แต่ด้วยอัตราการเพิ่มขึ้นของประชากร และการขยายตัวของเมืองเพิ่มสูงขึ้น ทำให้มีความต้องการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต่างๆ เพื่อการดำรงชีวิตเพิ่มขึ้นตามไปด้วย นอกจากนั้นการพัฒนาและการขยายตัวของธุรกิจแหล่งท่องเที่ยว ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ ล้วนเป็นปัจจัยที่ส่งผลให้จังหวัดสุราษฎร์ธานีประสบปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทั้งสิ้น ซึ่งประเด็นปัญหาสำคัญที่เกิดขึ้นภายในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้แก่ ประเด็นปัญหาด้านการจัดการขยะ

การจัดการน้ำเสีย การบุกรุกพื้นที่ป่า การจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และเรื่องที่เกี่ยวข้องกับวิกฤตโลกร้อน เป็นต้น จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมของจังหวัดสุราษฎร์ธานี โดย การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ซึ่งคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ให้ข้อเสนอแนะ ข้อคิดเห็น และจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ปรับปรุงแผนฯ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและนโยบายของรัฐบาล โดย พิจารณาให้ความคิดเห็นเบื้องต้นต่อโครงการต่างๆ ที่เสนอบรรจุเข้าสู่แผนฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ รายละเอียดปรากฏในเล่มแผนปฏิบัติการฯ เล่มนี้

## ๒. วัตถุประสงค์

การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ นี้ มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อมุ่งเน้นให้เกิดการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในภาพรวมของจังหวัด และท้องถิ่น สามารถนำไปสู่การปฏิบัติอย่างต่อเนื่องเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) และสำนักงานประมาณ ในการพิจารณาให้การสนับสนุนงบประมาณให้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินงานด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามภารกิจถ่ายโอนต่อไป

๒. เพื่อเพิ่มศักยภาพในการป้องกัน และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพสูงสุด

๓. เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในพื้นที่โดยคำนึงถึงสภาพปัญหาและเงื่อนไขด้านต่างๆ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของจังหวัด

## ๓. วิสัยทัศน์

### วิสัยทัศน์จังหวัดสุราษฎร์ธานี

“สุราษฎร์ธานี เป็นเมืองแห่งคนดีที่น่าอยู่ ศูนย์กลางการเกษตรครบวงจร และผู้นำการท่องเที่ยวที่ยั่งยืนในภูมิภาค”

### วิสัยทัศน์สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี

“เป็นองค์กรหลักในการประสานความร่วมมือทุกภาคส่วน ให้มีส่วนร่วมบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อการใช้ประโยชน์อย่างสมดุล และยั่งยืน”

### วิสัยทัศน์แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

“อนุรักษ์ ฟื้นฟู และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุลและเป็นธรรม มีสิ่งแวดล้อมที่ดี และมุ่งสู่การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม”

## ๔. พันธกิจ

### พันธกิจจังหวัดสุราษฎร์ธานี

๑. พัฒนาจังหวัดสู่การเป็นศูนย์กลางเกษตรครบวงจรการท่องเที่ยวเชิงคุณภาพและการเป็นเมืองที่น่าอยู่
๒. ขับเคลื่อนเพื่อการเปลี่ยนแปลงสภาพสังคม เศรษฐกิจและการบริหารรองรับความต้องการของประชาชน
๓. พัฒนาระบบบริหารราชการจังหวัด และการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในพื้นที่

## ค่านิยมหลักขององค์การ

๑. ทำงานอย่างสร้างสรรค์ คิดดีต่อกัน คิดเจริญต่อกัน (สมานฉันท์)
๒. ทำงานอย่างเป็นธรรมชาติ เป็นธรรมชาติตามวิถีชุมชน (เป็นธรรมชาติ)
๓. ทำงานภายใต้ความคุ้มครองของความสุจริต (โปร่งใส)
๔. ทำงานเป็นทีม (ประหยัด/ประสิทธิภาพ)

## พันธกิจสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี

สุราษฎร์ธานีมีทรัพยากรธรรมชาติที่สมบูรณ์และสิ่งแวดล้อมที่ดี ให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการดูแลรักษา และจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งสร้างองค์ความรู้และศักยภาพการบริหารจัดการให้กับชุมชนและบุคลากรของรัฐในท้องถิ่น

## ๕. เป้าหมาย

การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ มีเป้าหมายในการป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมภายในจังหวัด ดังนี้

๑. ผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ดำเนินการจัดการขยะมูลฝอย แบบครบวงจร รวมถึงการจัดทำศูนย์จัดการขยะรวมในพื้นที่เป็นโซนๆ อย่างน้อยอำเภอละ ๑ ศูนย์ เพื่อให้เกิดศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยที่ถูกหลักสุขาภิบาลของจังหวัดต่อไป โดยจะให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ในปี พ.ศ.๒๕๖๒

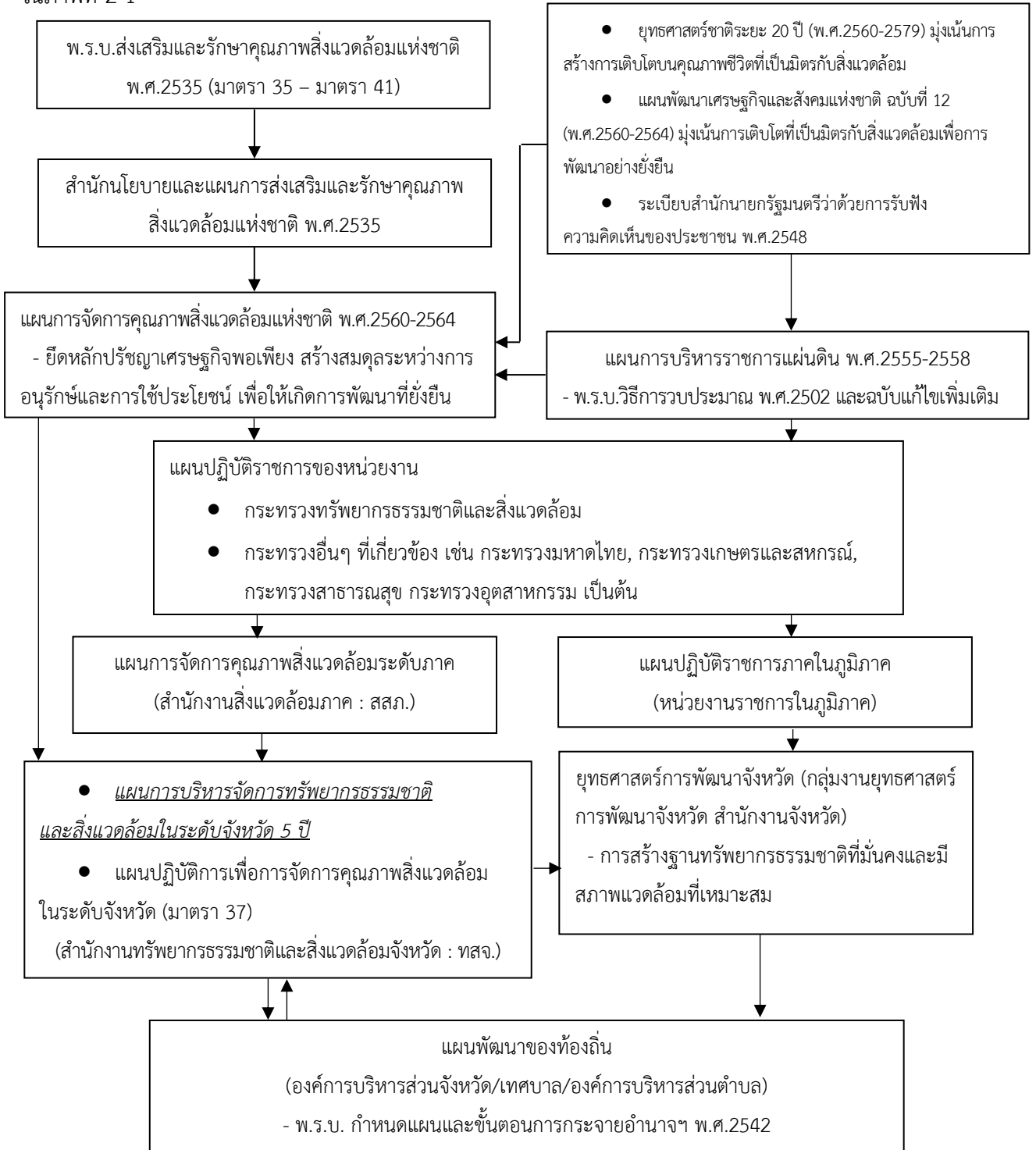
๒. ผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ดำเนินการจัดการสิ่งปฏิกูลอย่างถูกหลักสุขาภิบาลในพื้นที่เป็นโซนๆ อย่างน้อยอำเภอละ ๑ แห่ง เพื่อให้เกิดสถานที่กำจัดสิ่งปฏิกูลที่ถูกหลักสุขาภิบาลของจังหวัดต่อไป โดยจะให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒

๓. ผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ที่มีชุมชนติดแหล่งน้ำ ดำเนินการจัดการน้ำเสียตั้งแต่ระดับครัวเรือน ขนาดเล็กในพื้นที่ รวมถึงในภาพรวมของชุมชนตามความเหมาะสม เพื่อลดภาระการรองรับน้ำทิ้งจากชุมชน ของแหล่งน้ำ ป้องกันคุณภาพน้ำเสื่อมโทรมมากขึ้น โดยจะให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ในปี พ.ศ.๒๕๖๒

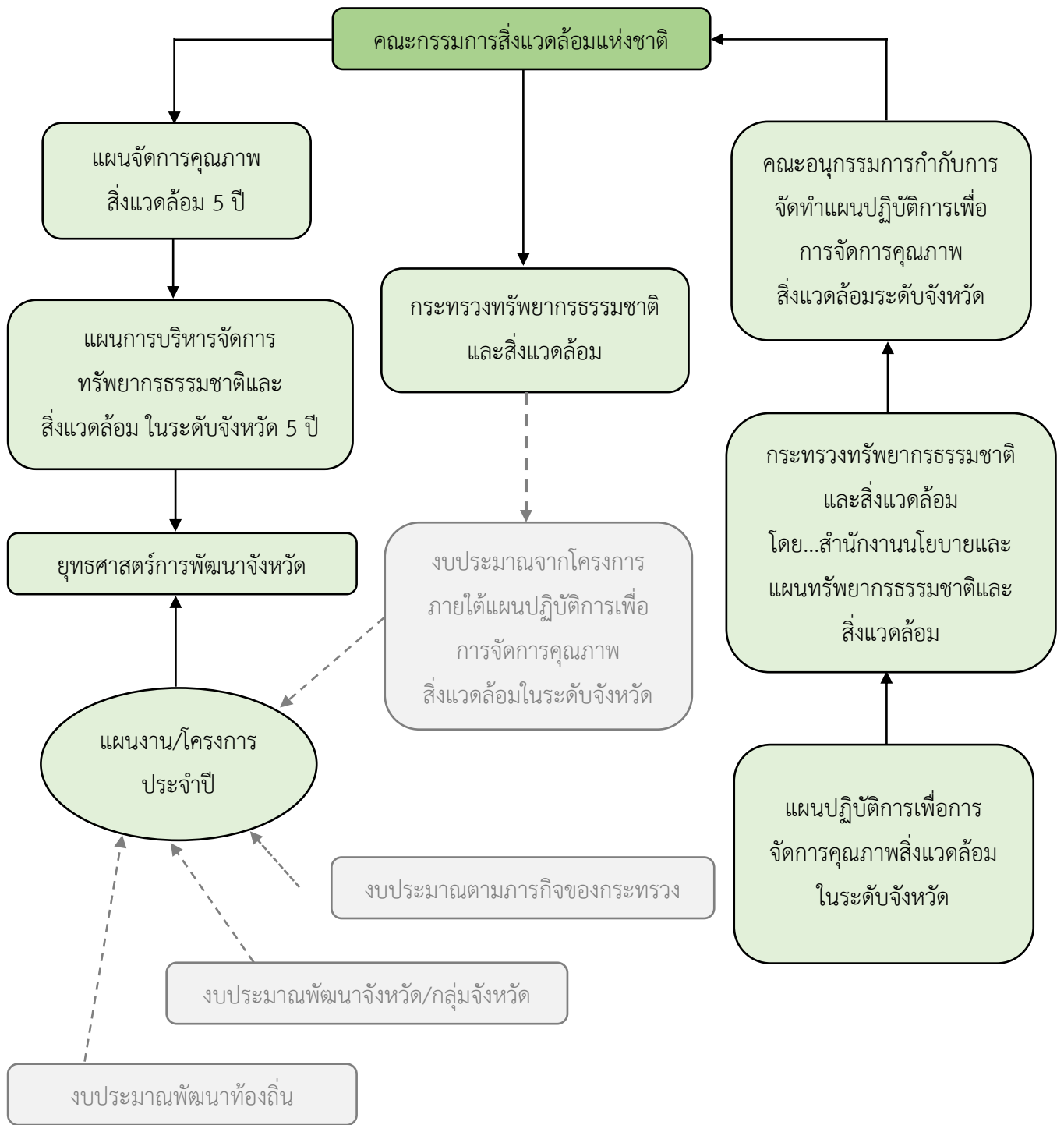
๔. ผลักดันให้ประชาชนในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีส่วนร่วมโดยการสร้างกระบวนการชุมชน เพื่อให้ชุมชนได้มีการขับเคลื่อนการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด้วยตนเอง โดยมีหน่วยงานภาครัฐเป็นพี่เลี้ยงในการสนับสนุน และประสานงานให้เกิดผลเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

## ส่วนที่ 2 สถานการณ์การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี ยุทธศาสตร์และทิศทางการพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่จังหวัด

แผนการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดมีความเชื่อมโยงกับแผนในระดับต่างๆ และหน่วยงานหลักที่มีความเกี่ยวข้องด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในทุกๆระดับ ดังปรากฏในภาพที่ 2-1



ภาพที่ 2-1 ความเชื่อมโยงของแผนต่างๆ และหน่วยงานหลักด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้อง  
ในทุกๆระดับ



ภาพที่ 2-2 กลไกความสัมพันธ์ระหว่างแผนการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับการจัดทำแผนงาน/โครงการ

## สถานการณ์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัดสุราษฎร์ธานี

จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นจังหวัดที่มีความอุดมสมบูรณ์ด้านทรัพยากรธรรมชาติสูง เนื่องด้วยลักษณะทางกายภาพของภูมิประเทศที่หลากหลาย มีทั้งพื้นที่ติดชายฝั่งทะเลซึ่งเป็นแหล่งกำเนิดป่าชายเลนและสัตว์น้ำเศรษฐกิจ มีผืนป่าที่เต็มไปด้วยพันธุ์ไม้มากมาย ซึ่งเป็นต้นกำเนิดแม่น้ำลำธารและเป็นที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่าหายากนานาชนิด และมีแม่น้ำหลายสายซึ่งมีความสำคัญต่อการทำเกษตร จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติโดยมุ่งเน้นการใช้ประโยชน์อย่างสมดุล เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อสภาพเศรษฐกิจ สังคม รวมถึงวิถีชีวิตของประชาชน แต่ไม่ว่าจะเป็นสังคมชุมชนใดก็ตาม เมื่อมีประชากรจำนวนมากและอยู่อย่างหนาแน่น ย่อมเกิดปัญหาการบริหารจัดการทรัพยากร เนื่องจากประชาชนส่วนใหญ่ขาดความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องในการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน โดยในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี พบว่า มีปัญหาความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติหลายประการ ได้แก่

1. ปัญหาสภาพป่าชายเลนและทรัพยากรชายฝั่งทะเลรอบอ่าวบ้านดอนมีความเสื่อมโทรม เนื่องจากการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ค้ำึงถึงประโยชน์ทางด้านมูลค่าทางเศรษฐกิจ ทำให้ขาดการอนุรักษ์ พื้นฟู
2. ปัญหาความเสื่อมโทรมของพื้นที่ป่าอนุรักษ์ และปัญหาความขัดแย้งระหว่างคนกับช้าง ซึ่งเป็นปัญหาที่สอดคล้องและมีความต่อเนื่องกัน เพราะเมื่อพื้นที่ป่าอนุรักษ์ซึ่งเป็นแหล่งที่อยู่อาศัย แหล่งอาหาร และแหล่งน้ำของช้างป่ามีสภาพเสื่อมโทรมลง ช้างป่าจึงไม่สามารถอาศัยในป่าตามธรรมชาติได้ และรุกป่าเข้าไปในที่ทำกินของประชาชน สร้างความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมาก
3. ปัญหาความเสื่อมโทรมของป่าพรุคันธูลี ตำบลคันธูลี อำเภอท่าชนะ ซึ่งเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ (ตามประกาศคณะรัฐมนตรี วันที่ 1 สิงหาคม 2543) และเป็นป่าพรุที่มีความหลากหลายทางชีวภาพสูงเป็นลำดับที่ 2 ของประเทศ มีเนื้อที่ประมาณ 800 ไร่ ปัจจุบัน พบว่า มีประชาชนเข้าไปบุกรุกและครอบครองพื้นที่มากขึ้น
4. ปัญหาคุณภาพน้ำในแม่น้ำตาปี-พุมดวง และบริเวณชายฝั่งเสื่อมโทรม เนื่องจากการทำเกษตรและอื่นๆ
5. ปัญหาความเสียหายจากสถานการณ์ภัยพิบัติ ซึ่งมีสาเหตุสำคัญประการหนึ่งจากการที่ชุมชนไม่มีการเตรียมความพร้อมในการจัดการภัยพิบัติ ขณะเกิดภัย และหลังเกิดภัย ส่วนราชการที่มีภารกิจยังขาดเครื่องมือ อุปกรณ์ที่สามารถบริหารจัดการภัยพิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ พื้นที่เสี่ยงภัย อุทกภัยและดินโคลนถล่มในจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีทั้งสิ้น 127 ชุมชน มีการดำเนินโครงการเตรียมความพร้อมชุมชนในการเฝ้าระวังป้องกันและบริหารจัดการภัยพิบัติจากธรรมชาติโดยใช้ชุมชนเป็นฐานไปแล้ว 54 ชุมชน คิดเป็นร้อยละ 42.51 จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการให้ครอบคลุมพื้นที่เสี่ยงภัยอย่างเร่งด่วน
6. ปัญหาด้านขยะ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนใหญ่ไม่มีระบบกำจัดขยะมูลฝอยที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ บางแห่งขาดความรู้ในการบริหารจัดการ และทรัพยากรบุคคลที่มีอยู่ให้เป็นประโยชน์ ประกอบกับความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของจังหวัด โดยเฉพาะในเขตอำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี และแหล่งท่องเที่ยวที่ได้รับความนิยม มีปริมาณขยะมูลฝอยเพิ่มมากขึ้น



จากปัญหาที่กล่าวมา จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้มีนโยบายให้ดำเนินการแก้ไขอย่างเร่งด่วน โดยมีเป้าหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดทำโครงการต่างๆ โดยมุ่งเน้นให้ประชาชนและชุมชนมีส่วนร่วมและสร้างฐานกลุ่มชุมชนเพื่อการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติให้เกิดขึ้นในพื้นที่ประสบปัญหา เพื่อให้ประชาชนและชุมชนมีความสามารถในการพึ่งตนเองได้เมื่อประสบปัญหา เกิดจิตสำนึกในการอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของบ้านเกิด และมีความสามารถในการบริหารจัดการทรัพยากรในท้องถิ่นของตนเอง และสามารถดูแลชุมชนของตนเองได้ ซึ่งการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเป็นการแก้ไขปัญหาที่มีความยั่งยืน และส่งผลดีต่อเศรษฐกิจและสังคมของจังหวัดในอนาคต เพราะเมื่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีความสมบูรณ์แล้ว ย่อมส่งเสริมให้อุตสาหกรรมการเกษตร อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว และคุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้นตามไปด้วย (หนังสือ “สุราษฎร์ธานี : บริบทของการเปลี่ยนแปลงตามแผนพัฒนาจังหวัด”, 2558)

\*หมายเหตุ: รายละเอียดรูปเล่มฉบับเต็ม สามารถดาวน์โหลดได้ที่หน้าเวปสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี

## ส่วนที่ ๓

### นโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนที่เกี่ยวข้อง

#### ๑. นโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนที่เกี่ยวข้อง

ในการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด จะพิจารณาความสอดคล้องและสอดคล้องกับกฎหมายระเบียบ และแผนในระดับต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และข้อมูลจากแผนแม่บทการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรายสาขาทั้งระดับภาคและระดับประเทศ ที่จัดทำขึ้นโดยหน่วยงานส่วนกลางและหน่วยงาน ระดับภาค นำมาประกอบการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด ดังนี้

##### ๑) สาขาทรัพยากรธรรมชาติ

- แผนแม่บทการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์ป่าแห่งชาติ (อส. ปม.)
- แผนแม่บทการจัดการพื้นที่อุทยานแห่งชาติ (อส. ปม.)
- แผนยุทธศาสตร์การจัดการพื้นที่อุทยานแห่งชาติ (อส. ปม.)
- แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๕ ลุ่มน้ำ (ทน. ทบ.)
- แผนแม่บทการจัดการทางธรณีวิทยาและทรัพยากรธรณี (ทธ.)
- ร่างนโยบายและแนวทางการจัดการทรัพยากรแร่ (ทธ.)
- ยุทธศาสตร์การจัดการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง
- แผนแม่บทการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ทช.)
- นโยบาย มาตรการ และแผนการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ อย่าง

ยั่งยืน (สผ.)

##### ๒) สาขาสีน้ำจืด

- แผนจัดการน้ำเสียชุมชน (คพ.)
- ข้อเสนอแนวทางการสนับสนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกรุงเทพมหานครด้านการจัดการน้ำเสียชุมชน (คพ.)
- แผนจัดการขยะมูลฝอยแห่งชาติ (คพ.)
- ข้อเสนอแนวทางการสนับสนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกรุงเทพมหานคร ด้านการจัดการขยะมูลฝอย (คพ.)
- แผนแม่บทคุณภาพอากาศและเสียง (คพ.)
- แผนแม่บทเมืองเก่า (สผ.)
- แผนปฏิบัติการเชิงนโยบายด้านการจัดการพื้นที่สีเขียวชุมชนเมืองอย่างยั่งยืน (สผ.)
- ยุทธศาสตร์แห่งชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (สผ.)

หมายเหตุ :ทธ. – กรมทรัพยากรธรณี

ทน. – กรมทรัพยากรน้ำ

ทบ. – กรมทรัพยากรน้ำบาดาล

ปม. – กรมป่าไม้

อส. – กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

ทช. – กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

คพ. – กรมควบคุมมลพิษ

## ๒ แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

### วิสัยทัศน์

“อนุรักษ์ ฟื้นฟู และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุลและเป็นธรรม มีสิ่งแวดล้อมที่ดี และมุ่งสู่การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม”

### พันธกิจ

ประเทศไทยมีการอนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ และความหลากหลายทางชีวภาพเพื่อให้มีการใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่า สมดุล และเป็นธรรม รวมทั้งสิ่งแวดล้อมได้รับการจัดการให้มีคุณภาพที่ดีบนพื้นฐานการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

### วัตถุประสงค์

๕.๑ เพื่อให้ทุกภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้องมีทิศทางและเป้าหมายที่ชัดเจน สามารถนำไปใช้เป็นแนวทางในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้อย่างบูรณาการ และมีประสิทธิภาพ

๕.๒ เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นไปอย่างเหมาะสม สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาประเทศ และช่วยเสริมสร้างความสมดุล เป็นธรรม และบรรลุเป้าหมาย บนพื้นฐานการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

### เป้าประสงค์

เพื่อให้แนวทางการดำเนินงานในระดับปฏิบัติมีทิศทางที่ชัดเจน สามารถขับเคลื่อนงานด้านการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติ และความหลากหลายทางชีวภาพ และการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้บรรลุเป้าหมายได้อย่างเป็นรูปธรรม บนพื้นฐานการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

### ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใต้แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์สำคัญคือ

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุลและเป็นธรรม

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดี ได้รับการป้องกัน บำบัด และฟื้นฟู

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เพิ่มประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างคุ้มค่า และยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ สร้างศักยภาพเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยธรรมชาติ

และส่งเสริมความร่วมมือกับต่างประเทศ

### ยุทธศาสตร์แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ประกอบด้วย ๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ ดังตารางที่ ๓

- ๑

ตารางที่ ๓ - ๑ สรุปประเด็นยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ และแผนงาน

ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์	แผนงาน
๑. การจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุลและเป็นธรรม	๑.๑ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติเพื่อการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน	๑.๑.๑ ทรัพยากรป่าไม้ ๑.๑.๒ ทรัพยากรน้ำ/น้ำบาดาล ๑.๑.๓ ทรัพยากรดินและที่ดิน ๑.๑.๔ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ๑.๑.๕ ทรัพยากรธรณี

ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์	แผนงาน
		๑.๑.๖ ความหลากหลายทางชีวภาพ
	๑.๒ การมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติให้เกิดความยั่งยืน	๑.๒.๑ การมีส่วนร่วมในการจัดการ ๑.๒.๒ การเสริมสร้างศักยภาพการจัดการ ๑.๒.๓ การเสริมสร้างความรู้และความตระหนัก
๒. การจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีได้รับการป้องกันบำบัด และฟื้นฟู	๒.๑ การป้องกัน ลด และขจัดมลพิษ	๒.๑.๑ การพัฒนาเครื่องมือกลไกการบริหารจัดการ ๒.๑.๒ การจัดการน้ำเสีย ๒.๑.๓ การจัดการคุณภาพอากาศและเสียง ๒.๑.๔ การจัดการขยะมูลฝอยชุมชนและของเสียอันตราย
	๒.๒ การเยียวยาช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบ	๒.๒.๑ การพัฒนาเครื่องมือทางการเงินและกฎหมาย ๒.๒.๒ การฟื้นฟูพื้นที่วิกฤติที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม
	๒.๓ การจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมชุมชนและสิ่งแวดล้อมอื่น	๒.๓.๑ การจัดการสิ่งแวดล้อมชุมชน ๒.๓.๒ การจัดการสิ่งแวดล้อมธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมศิลปกรรม
๓. เพิ่มประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างคุ้มค่า และยั่งยืน	๓.๑ การส่งเสริมการบริโภคที่ยั่งยืน	๓.๑.๑ การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ๓.๑.๒ การส่งเสริมพลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
	๓.๒ การส่งเสริมการผลิตและบริการที่ยั่งยืน	๓.๒.๑ การเกษตร ๓.๒.๒ การอุตสาหกรรม ๓.๒.๓ การท่องเที่ยว
	๓.๓ การพัฒนาเศรษฐกิจบนฐานทรัพยากรชีวภาพอย่างยั่งยืน	๓.๓.๑ การใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ ๓.๓.๒ การเพิ่มมูลค่าในการพัฒนาเศรษฐกิจบนฐานทรัพยากรชีวภาพ
๔. สร้างศักยภาพเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยธรรมชาติ และส่งเสริมความร่วมมือกับต่างประเทศ	๔.๑ การสร้างความรู้ ความเข้าใจและพัฒนาศักยภาพของประชาชนด้านการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก	๔.๑.๑ การสร้างความรู้ ความเข้าใจและพัฒนาศักยภาพของประชาชน ๔.๑.๒ การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์	แผนงาน
	๔.๒ การพัฒนาแผนงานและเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ	๔.๒.๑ การสร้างความพร้อมและขีดความสามารถในการปรับตัวของชุมชน ๔.๒.๒ การสร้างความสามารถในการปรับตัวของภาคส่วนต่างๆ
	๔.๓ การพัฒนาความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ	๔.๓.๑ การพัฒนาและกระตุ้นบทบาทความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ๔.๓.๒ การเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านความร่วมมือในเวทีระหว่างประเทศ

ที่มา: สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, ๒๕๖๐

โดยจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้เสนอแผนงาน/โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ได้ดำเนินการตามกรอบทิศทางการสนับสนุนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๒๓(๔) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ ในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ โดยกองทุนสิ่งแวดล้อมได้เล็งเห็นความสำคัญในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน จึงได้กำหนดกรอบทิศทางการสนับสนุนเงินอุดหนุนเพื่อดำเนินโครงการ ด้านการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๒๓(๔) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ ในช่วงปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ขึ้น และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙ แล้ว โดยได้กำหนดขอบเขต/กิจกรรมพื้นที่เป้าหมาย/กลุ่มเป้าหมาย ที่กองทุนสิ่งแวดล้อมจะให้การสนับสนุนเงินอุดหนุนไม่เกิน ๕ ล้านบาทต่อโครงการ ระยะเวลาดำเนินโครงการไม่เกิน ๓ ปี โดยประกอบด้วยเนื้อหา ๒ ส่วน คือ

๑) กรอบทิศทางการสนับสนุนเงินอุดหนุนกองทุนสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๒๓(๔) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ ในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

๒) การจัดทำข้อเสนอโครงการที่จะขอรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมการขอรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อม

ซึ่งหน่วยงาน หรือองค์กร ที่มีความประสงค์ขอรับการสนับสนุนเงินอุดหนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อม เพื่อดำเนินโครงการด้านการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมภายใต้มาตรา ๒๓(๔) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ ขอให้ท่านตรวจสอบรายละเอียดในเอกสาร “กรอบทิศทางการสนับสนุนเงินอุดหนุนกองทุนสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๒๓(๔) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ ในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔” ใน ๒ ประเด็น ดังนี้

๑) ท่านเป็นหน่วยงานหรือองค์กรที่มีสิทธิ์ยื่นคำขอหรือไม่ โดยตรวจสอบว่าท่านอยู่ใน “กลุ่มเป้าหมาย” ที่กองทุนสิ่งแวดล้อมให้การสนับสนุนหรือไม่

๒) โครงการ/กิจกรรม ที่ท่านจะขอรับการสนับสนุน อยู่ใน “กรอบการสนับสนุน ขอบเขต/กิจกรรม” หรือไม่

ตารางที่ ๓ - ๒ กรอบทิศทางการสนับสนุนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๒๓(๔) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ ในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

กรอบทิศทางการสนับสนุน	ขอบเขต/กิจกรรม	พื้นที่เป้าหมาย/ กลุ่มเป้าหมาย
<p>๑. การปกป้อง คุ่มครอง และพื้นที่ชุ่มน้ำ พื้นที่ป่าต้นน้ำ ทรัพยากรป่าไม้ สัตว์ป่า และทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง</p>	<p>๑.๑ การเสริมสร้างความรู้ สร้างจิตสำนึก และความตระหนัก เกี่ยวกับความสำคัญของพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ทรัพยากรป่าไม้ และสัตว์ป่า คุณค่าระบบนิเวศ รวมทั้งการปกป้อง และพื้นที่ชุ่มน้ำ พื้นที่ป่าอนุรักษ์ ทรัพยากรป่าไม้ สัตว์ป่า และทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง</p> <p>๑.๒ การรณรงค์ประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนเกิดความตระหนักถึงคุณค่าในการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่อนุรักษ์ พื้นที่ป่าต้นน้ำ พื้นที่ป่าและบริเวณโดยรอบ โดยเฉพาะบริเวณที่ถูกแปรสภาพเป็นเขาหัวโล้น</p> <p>๑.๓ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชน โดยเฉพาะในบริเวณที่ถูกแปรสภาพเป็นเขาหัวโล้น และพื้นที่เสี่ยงภัยต่างๆ ในการ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควัน และมลพิษอื่นๆ เช่น การรวมกลุ่มเพื่อนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาใช้เพื่อลดการเผาในที่โล่ง โดยการนำเศษวัสดุทางการเกษตรมาทำปุ๋ยอินทรีย์ หรือการใช้เตาเผาชีวมวลไร้ควัน เป็นต้น</li> <li>- ส่งเสริมการลดการใช้สารเคมีในพื้นที่สูงและพื้นที่ต้นน้ำ โดยสนับสนุนการทำเกษตรที่ลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม</li> <li>- ติดตาม เฝ้าระวัง ปูองกัน และแก้ไขปัญหา ในพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดไฟป่า/ดินโคลนถล่ม/การพังทลายของดิน/การกัดเซาะชายฝั่ง/ริมตลิ่งแม่น้ำลำคลอง รวมทั้งการบูรณาการเครือข่ายภาคประชาชนเพื่อการแจ้งเตือนภัยที่ครอบคลุมทุกระดับ โดยเฉพาะในระดับชุมชนท้องถิ่น</li> </ul> <p>๑.๔ เสริมสร้างศักยภาพและการมีส่วนร่วมขององค์กรชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรเอกชน และส่วนราชการรวมทั้งชุมชน ประมงชายฝั่ง ในการคุ้มครอง ดูแล จัดการ และฟื้นฟู สัตว์ป่าสงวนและสัตว์ป่าคุ้มครอง</p>	<p>พื้นที่เป้าหมาย</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- พื้นที่ทั่วประเทศ</li> </ul> <p>กลุ่มเป้าหมาย</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ส่วนราชการ</li> <li>- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</li> <li>- องค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม</li> <li>- เครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน (ทสม.)</li> <li>- องค์กรมหาชน</li> <li>- สถาบันการศึกษา</li> <li>- คณะกรรมการหมู่บ้าน</li> <li>- สภาองค์กรชุมชนตำบล</li> </ul>

กรอบทิศทางการสนับสนุน	ขอบเขต/กิจกรรม	พื้นที่เป้าหมาย/ กลุ่มเป้าหมาย
	<p>ชนิดพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ ที่ถูกคุกคาม ชนิดพันธุ์เฉพาะถิ่นและชนิดพันธุ์พื้นเมืองหายาก ใกล้เคียงสูญพันธุ์ เช่น วาฬบรูด้าและปลากระเบนราหู เป็นต้น</p> <p>๑.๕ ส่งเสริมและพัฒนาการจัดการสิ่งแวดล้อมชุมชน รวมทั้งการใช้กระบวนการเพื่อสร้างข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือสิทธิชุมชนในการจัดการท้องถิ่นอย่างยั่งยืน เพื่อให้ชุมชนสามารถอยู่ร่วมกับธรรมชาติได้อย่างกลมกลืนและพึ่งตนเองได้</p> <p>๑.๖ ส่งเสริมการสร้างเครือข่ายในการปกป้อง คุ้มครอง และฟื้นฟู พื้นที่อนุรักษ์ พื้นที่ป่าต้นน้ำ ทรัพยากรป่าไม้ สัตว์ป่า และทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง</p>	
<p><b>๒. การอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สิ่งแวดล้อมธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมศิลปกรรมและความหลากหลายทางชีวภาพให้เกิดความยั่งยืน</b></p>	<p>๒.๑ การส่งเสริมการสร้างเครือข่ายการจัดการ อนุรักษ์ คุ้มครอง และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ ให้เกิดประโยชน์สูงสุด และรักษาไว้สู่นาคต โดยการมีส่วนร่วมของชุมชนในท้องถิ่น เช่น</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- การอนุรักษ์ระบบนิเวศที่สำคัญและใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติในท้องถิ่นอย่างยั่งยืน โดยใช้ ภูมิปัญญาท้องถิ่น และ/หรือเทคโนโลยีที่เหมาะสม โดยการจัดการระบบนิเวศร่วมกันในเชิงบูรณาการ</li> <li>- การอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และป่าชายเลนที่มีคุณค่าต่อระบบนิเวศ</li> <li>- การรวบรวมองค์ความรู้ การจัดทำหลักสูตรท้องถิ่น และภูมิปัญญาท้องถิ่น จากประชาชนชาวบ้าน และถ่ายทอดสู่ชนรุ่นหลัง</li> <li>- การส่งเสริมการจัดทำธนาคารต้นไม้ เป็นต้น</li> </ul> <p>๒.๒ เสริมสร้างศักยภาพและการมีส่วนร่วมขององค์กรชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรเอกชน และส่วนราชการ ในการ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- พัฒนาชุมชนโดยรอบพื้นที่ป่าอนุรักษ์ให้เป็นชุมชน เชิงนิเวศ</li> </ul>	<p><b>พื้นที่เป้าหมาย</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- พื้นที่ทั่วประเทศ</li> </ul> <p><b>กลุ่มเป้าหมาย</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ส่วนราชการ</li> <li>- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</li> <li>- องค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม</li> <li>- เครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน (ทสม.)</li> <li>- องค์กรมหาชน</li> <li>- สถาบันการศึกษา</li> <li>- คณะกรรมการหมู่บ้าน</li> <li>- สภาองค์กรชุมชนตำบล</li> <li>- หน่วยอนุรักษ์</li> <li>- สิ่งแวดล้อมธรรมชาติและศิลปกรรมท้องถิ่น</li> </ul>

กรอบทิศทางการสนับสนุน	ขอบเขต/กิจกรรม	พื้นที่เป้าหมาย/ กลุ่มเป้าหมาย
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- พัฒนา สวงวน อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากร ดิน น้ำ ป่า ป่าต้นน้ำ และการใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพ</li> <li>- อนุรักษ์และคุ้มครององค์ประกอบความหลากหลายทางชีวภาพ</li> <li>- การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน เพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น</li> <li>- การเพิ่มมูลค่าและคุณค่าของทรัพยากรชีวภาพในท้องถิ่น รวมถึงบริการจากระบบนิเวศของพื้นที่ โดยสามารถนำผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นคืนกลับให้กับชุมชนหรือพื้นที่ ในการนำไปใช้เพื่อการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพและคงไว้ซึ่งบริการจากระบบนิเวศ</li> <li>- ติดตาม เฝ้าระวัง ป้องกันการคุกคามความหลากหลายทางชีวภาพ การลักลอบใช้ประโยชน์ทรัพยากรชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรชีวภาพ</li> <li>- จัดทำแผนการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพในท้องถิ่น</li> </ul> <p>๒.๓ การส่งเสริม การสร้างความตระหนัก และการสร้างจิตสำนึก ในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สิ่งแวดล้อมธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ศิลปกรรม และความหลากหลายทางชีวภาพ ให้เกิดประโยชน์สูงสุดและรักษาไว้สู่นาคต</p> <p>๒.๔ การส่งเสริมการจัดการความรู้ วรรณคดี เผยแพร่ และประชาสัมพันธ์ เกี่ยวกับการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สิ่งแวดล้อมธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมศิลปกรรม และความหลากหลายทางชีวภาพ</p> <p>หมายเหตุ: ๑) องค์ประกอบความหลากหลายทางชีวภาพ หมายถึง การมีสิ่งมีชีวิตนานาชนิด นานาพันธุ์ในระบบนิเวศอันเป็นแหล่งที่อยู่อาศัย ซึ่งมีมากมายและแตกต่างกันทั่วโลก ซึ่งประกอบด้วย ชนิดพันธุ์ (Species) สายพันธุ์ (Genetic) และระบบนิเวศ (Ecosystem) ที่แตกต่างกันหลากหลาย บนโลก</p>	



กรอบทิศทางการสนับสนุน	ขอบเขต/กิจกรรม	พื้นที่เป้าหมาย/ กลุ่มเป้าหมาย
	<p>๒) ระบบนิเวศที่สำคัญ หมายถึง ระบบนิเวศป่าไม้ ระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง ระบบนิเวศแหล่งน้ำในแผ่นดิน ระบบนิเวศภูเขา ระบบนิเวศพื้นที่แห้งแล้งและพื้นที่กึ่งชื้น ระบบนิเวศเกาะ และระบบนิเวศเกษตร</p> <p>๓) สิ่งแวดล้อมศิลปกรรม หมายถึง สิ่งแวดล้อมและบรรยากาศรอบตัวศิลปกรรมที่มีความเกี่ยวเนื่องและมีความสัมพันธ์กันทั้งทางตรง และทางอ้อม</p> <p>๔) สิ่งแวดล้อมธรรมชาติ หมายถึง ธรรมชาติที่มีคุณค่าทางวิชาการ และสุนทรียภาพที่เกี่ยวข้องเป็นฐานที่สำคัญทางธรณีวิทยา และภูมิศาสตร์ อันเป็นเอกลักษณ์หรือสัญลักษณ์ของท้องถิ่นนั้นๆ มีลักษณะเฉพาะ คือ เมื่อถูกทำลายก็จะหมดสภาพไป มิสามารถฟื้นฟู คืนสู่สภาพเดิมเหมือนธรรมชาติอื่นๆ ได้</p>	
<p>๓. การจัดการขยะและน้ำเสีย ที่แหล่งกำเนิด โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน</p>	<p>๓.๑ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการขยะและน้ำเสียที่แหล่งกำเนิด โดยใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่น และ/หรือเทคโนโลยีที่เหมาะสม เช่น</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ส่งเสริมให้เกิดกลไกการคัดแยกขยะ เพื่อนำกลับมาใช้ใหม่ให้มากที่สุด เป็นการลดปริมาณของเสียที่ต้องนำไปกำจัด เช่น การทำปุ๋ยชีวภาพจากขยะอินทรีย์ในท้องถิ่น การจัดทำธนาคารขยะ และการนำของเสียมาใช้เป็นพลังงานทดแทน เป็นต้น</li> <li>- ส่งเสริมการสร้างองค์ความรู้/พัฒนาองค์ความรู้/เผยแพร่องค์ความรู้เกี่ยวกับนวัตกรรมจัดการขยะและน้ำเสีย ผลกระทบจากสารที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพหรือสารก่อมะเร็งที่มาจากขยะ/สร้างแหล่งเรียนรู้ ในการจัดการขยะและน้ำเสียในท้องถิ่น รวมทั้งส่งเสริมการต่อยอดนวัตกรรมจัดการขยะและน้ำเสีย</li> <li>- รณรงค์ ประชาสัมพันธ์ จัดกิจกรรม สร้างจิตสำนึก ความตระหนัก และสร้างวินัย ให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่นอย่างยั่งยืน</li> <li>- ติดตาม เฝ้าระวัง มิให้มีการลักลอบทิ้งของเสียอันตราย สารอันตราย กากอุตสาหกรรม และขยะติดเชื้อ ในสิ่งแวดล้อม และการลักลอบปล่อยน้ำเสียลงสู่แหล่งน้ำธรรมชาติ เป็นต้น</li> </ul> <p>๓.๒ การสร้างเครือข่ายและความร่วมมือของประชาชน และองค์กรชุมชน ในการจัดการ</p>	<p><b>พื้นที่เป้าหมาย</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- พื้นที่ทั่วประเทศ</li> </ul> <p><b>กลุ่มเป้าหมาย</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ส่วนราชการ</li> <li>- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</li> <li>- องค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม</li> <li>- เครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน (ทสม.)</li> <li>- องค์กรมหาชน</li> <li>- สถาบันการศึกษา</li> <li>- คณะกรรมการหมู่บ้าน</li> <li>- สภาองค์กรชุมชนตำบล</li> </ul>

กรอบทิศทางการสนับสนุน	ขอบเขต/กิจกรรม	พื้นที่เป้าหมาย/ กลุ่มเป้าหมาย
	<p>ขยะและน้ำเสียที่ต้นทาง การดูแลรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อมในชุมชนและ การส่งเสริมให้มีการจัดการอนามัยสิ่งแวดล้อมที่ดีในชุมชน</p> <p>๓.๓ การส่งเสริมการสร้างจิตสำนึก โดยยึดหลักเศรษฐกิจสีเขียว (Green Economy) ของเสียเหลือศูนย์ (Zero Waste) กิจกรรม ๓Rs (การลดการใช้ (Reduce) การใช้ซ้ำ (Reuse) และการนำกลับมาใช้ใหม่ (Recycle)) และดำเนินกิจกรรม ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมต่างๆ เช่น</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- การส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน</li> <li>- การคัดแยกขยะ / ลดขยะที่แหล่งกำเนิด</li> <li>- การเพิ่มประสิทธิภาพการนำขยะกลับมาใช้ใหม่</li> <li>- การบริหารจัดการซากอิเล็กทรอนิกส์เป็นต้น</li> </ul>	
<p><b>๔. การเสริมสร้างศักยภาพชุมชนในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ</b></p>	<p>๔.๑ การเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ ในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ผลกระทบและความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การใช้พลังงานทดแทน และการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>๔.๒ การสร้างความตระหนัก และการสร้างจิตสำนึก เพื่อส่งเสริมการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก จากการผลิตและการบริโภค</p> <p>๔.๓ การสร้างศักยภาพของชุมชนและสร้างเครือข่าย ในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก การปรับตัว ต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ</p> <p>๔.๔ การพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อสนับสนุนภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ</p>	<p><b>พื้นที่เป้าหมาย</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- พื้นที่ทั่วประเทศ</li> </ul> <p><b>กลุ่มเป้าหมาย</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ส่วนราชการ</li> <li>- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</li> <li>- องค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม</li> <li>- เครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน (ทสม.)</li> <li>- องค์กรมหาชน</li> <li>- สถาบันการศึกษา</li> <li>- คณะกรรมการหมู่บ้าน</li> <li>- สภาองค์กรชุมชนตำบล</li> </ul>
<p><b>๕. การสนับสนุนการเกษตรตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง</b></p>	<p>๕.๑ ส่งเสริมการทำเกษตรกรรมยั่งยืน เช่น เกษตรทฤษฎีใหม่ เกษตรอินทรีย์ วนเกษตร เกษตรผสมผสาน เกษตรธรรมชาติ เป็นต้น</p>	<p><b>พื้นที่เป้าหมาย</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- พื้นที่ทั่วประเทศ</li> </ul> <p><b>กลุ่มเป้าหมาย</b></p>

กรอบทิศทางการสนับสนุน	ขอบเขต/กิจกรรม	พื้นที่เป้าหมาย/ กลุ่มเป้าหมาย
<p>และส่งเสริมการบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม</p>	<p>เพื่อการรักษาทรัพยากรธรรมชาติ และลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ลดการใช้สารเคมี ในดินและน้ำ โดยกระบวนการมีส่วนร่วม</p> <p>๕.๒ การสนับสนุนและส่งเสริมให้มีการนำของเสีย และของเหลือใช้จากภาคการเกษตร มาผลิตเป็นปุ๋ยอินทรีย์ เพื่อฟื้นฟูทรัพยากรดิน และลดการใช้สารเคมี หรือเป็นพลังงานทดแทนที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อใช้ในระดับครัวเรือน เช่น การรวมกลุ่มเพื่อนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาใช้เพื่อลดการเผาในที่โล่ง โดยการนำเศษวัสดุทางการเกษตรมาทำปุ๋ยอินทรีย์ เป็นต้น</p> <p>๕.๓ การสนับสนุนการสร้างองค์ความรู้/พัฒนาองค์ความรู้/เผยแพร่องค์ความรู้/การสร้างแหล่งเรียนรู้/ประชาสัมพันธ์และฝึกอบรมให้ความรู้ เกี่ยวกับเกษตรกรรมยั่งยืน ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและการบริโภค ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม</p> <p>๕.๔ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชน และสร้างเครือข่าย ในการผลิตและจำหน่ายสินค้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ มุ่งเน้นการลดการใช้ทรัพยากร ลดของเสียสู่สิ่งแวดล้อม และใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>๕.๕ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักให้กับชุมชนท้องถิ่น ในการปรับพฤติกรรมการใช้ชีวิตประจำวัน เพื่อการบริโภคสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ส่วนราชการ</li> <li>- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</li> <li>- องค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม</li> <li>- เครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน (ทสม.)</li> <li>- องค์กรมหาชน</li> <li>- สถาบันการศึกษา</li> <li>- คณะกรรมการหมู่บ้าน</li> <li>- สภาองค์กรชุมชนตำบล</li> </ul>
<p>๖. การส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการใช้เทคโนโลยีที่สะอาด</p> <p>การส่งเสริมงานวิจัยและการนำผลงานวิจัยด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับชุมชนท้องถิ่น ไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งต้องเป็นงานวิจัยที่ไม่</p>	<p>๖.๑ งานวิจัยเชิงปฏิบัติหรืองานวิจัยไต่บ้านที่สนับสนุนการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งรวมถึงทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน ในการดำเนินการร่วมกันระหว่างชาวบ้าน กับองค์กรท้องถิ่น หรือชาวบ้านร่วมกับวัด โรงเรียน หรือชุมชนในพื้นที่ เป็นต้น</p> <p>๖.๒ งานวิจัยที่สนับสนุนนโยบาย มาตรการด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีปัญหาเร่งด่วน</p>	<p>พื้นที่เป้าหมาย</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- พื้นที่ทั่วประเทศ</li> </ul> <p>กลุ่มเป้าหมาย</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ส่วนราชการ</li> <li>- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</li> <li>- องค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม</li> <li>- เครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์</li> </ul>

กรอบทิศทางการสนับสนุน	ขอบเขต/กิจกรรม	พื้นที่เป้าหมาย/ กลุ่มเป้าหมาย
<p>ขอรับการสนับสนุนซ้ำซ้อนกับแหล่งทุนอื่น โดยมุ่งเน้น</p>	<p>๖.๓ งานวิจัยและพัฒนาที่เป็นนวัตกรรมด้านสิ่งแวดล้อม และด้านการใช้เทคโนโลยีที่สะอาดภายในประเทศ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- เพื่อขยายผลในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมของประเทศ</li> <li>- เพื่อลดผลกระทบและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ</li> <li>- เพื่อส่งเสริมการพัฒนาปุ๋ยอินทรีย์เพื่อการเกษตร ที่เหมาะสม</li> <li>- เทคโนโลยีการแปรรูปขยะและน้ำเสียเป็นพลังงาน เป็นต้น</li> </ul> <p>๖.๔ สนับสนุนงานวิจัย และพัฒนา และจัดทำพื้นที่ต้นแบบเพื่อสาธิตการปรับเปลี่ยนกระบวนการผลิตให้เป็นมิตร กับสิ่งแวดล้อม รวมถึงงานศึกษาเพื่อถอดบทเรียน องค์ความรู้ในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ในแง่ของประโยชน์ที่ได้รับในเชิงสังคม และสิ่งแวดล้อม</p> <p>๖.๕ การส่งเสริมการสร้างเครือข่ายวิชาการเพื่อการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และต่อยอดงานวิจัยและพัฒนา ในเชิงบูรณาการร่วมกับท้องถิ่น โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน องค์กรชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรเอกชน หรือส่วนราชการ</p>	<p>ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน (ทสม.)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- องค์กรมหาชน</li> <li>- สถาบันการศึกษา</li> <li>- คณะกรรมการหมู่บ้าน</li> <li>- สภาองค์กรชุมชนตำบล</li> </ul>

หมายเหตุ : กรอบทิศทางการดังกล่าวฯ ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙

ซึ่งข้อเสนอโครงการ ควรประกอบด้วยสาระสำคัญของข้อเสนอโครงการ ๑๒ ประเด็น ดังนี้

**๑. ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับพื้นที่ดำเนินโครงการ** เป็นการนำเสนอข้อมูลที่แสดงถึงลักษณะสำคัญของพื้นที่ สภาพสังคม และสิ่งแวดล้อม รวมถึงการดำเนินงานที่ผ่านมาในพื้นที่โครงการ

**๒. สภาพปัญหา** แสดงถึงสภาพปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้น หรือที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในพื้นที่เป้าหมาย พร้อมทั้ง แสดงถึงความจำเป็นหรือความต้องการที่จัดทำโครงการ เพื่อแก้ไขปัญหา

**๓. วัตถุประสงค์** แสดงถึงผลลัพธ์หรือสภาพพึงประสงค์ที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ โดยกำหนดวัตถุประสงค์ให้ง่าย ชัดเจน และสื่อให้เห็นถึงความต้องการในภาพรวมที่มุ่งจะแก้ไขปัญหา ไม่เกิน ๓ ข้อ

**๔. ความสอดคล้องกับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนจัดการสิ่งแวดล้อมระดับต่างๆ** ระบุความสอดคล้องและความเชื่อมโยงของโครงการกับแนวนโยบายและมาตรการด้านสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้อง เช่น แผนบริหารราชการแผ่นดิน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

**๕. พื้นที่เป้าหมายและกลุ่มเป้าหมาย** ระบุถึงสถานที่ตั้ง ขนาด หรือพื้นที่ที่ดำเนินโครงการ ให้ชัดเจน รวมถึงการจัดทำแผนที่แสดงที่ตั้งโครงการ ระบุถึงกลุ่มเป้าหมายหลัก และกลุ่มเป้าหมายรอง ที่จะได้รับผลประโยชน์จากการดำเนินโครงการให้ชัดเจน

**๖. ระยะเวลาดำเนินโครงการ** ระบุระยะเวลาดำเนินโครงการ (จำนวน/ปี) ต้องไม่เกิน ๓ ปี และมีความเป็นไปได้ในการดำเนินงานให้บรรลุผลตามเป้าหมาย

**๗. แผนงาน/กิจกรรมการดำเนินงาน** ระบุกระบวนการดำเนินงาน/กิจกรรม ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการให้ชัดเจน ควรนำเสนอในรูปแบบตาราง ๒ ส่วน คือ ตารางเวลาการทำงาน และ ตารางแผนงาน รวมถึงต้องมีการประสานความร่วมมือกับหน่วยงาน และองค์กรที่รับผิดชอบในพื้นที่

**๘. วงเงินงบประมาณ** แสดงรายละเอียดงบประมาณตามแผนการดำเนินโครงการเป็นรายปีให้ละเอียดชัดเจน วงเงินสนับสนุนแต่ละโครงการไม่เกิน ๕ ล้านบาท แบ่งเป็น ๒ ส่วน คือ งบบริหารโครงการ (ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของงบที่ขอรับการสนับสนุน) และงบดำเนินโครงการ (ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๗๐ ของงบที่ขอรับการสนับสนุน)

**๙. ตัวชี้วัดผลสำเร็จของโครงการ** ระบุตัวชี้วัดผลผลิต (Output) ที่สามารถวัดความสำเร็จของการดำเนินโครงการตามวัตถุประสงค์หรือแผนการดำเนินงานที่กำหนดไว้ ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ ได้อย่างชัดเจน

**๑๐. การบริหารงานโครงการ** ควรกำหนดโครงสร้างการบริหารโครงการ โดยอาจจะมีการจัดตั้งเป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงานในหลายๆ ระดับ ทั้งนี้อาจมีการแต่งตั้งผู้แทนจากหน่วยงานของรัฐและองค์กรต่างๆ ในท้องถิ่นเข้าร่วมเป็นองค์กรบริหารโครงการด้วย

**๑๑. ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ** ระบุผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ เพื่อประโยชน์ในการวัดหรือติดตาม โดยต้องแสดงให้เห็นถึงผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นทั้งทางตรงและทางอ้อม ในระยะสั้นและระยะยาวทั้งในเชิงปริมาณ และคุณภาพ

**๑๒. แนวทางการติดตามและประเมินผลโครงการ** กำหนดแนวทางการติดตามประเมินผลโครงการ เพื่อเป็นเครื่องมือในการกำกับการบริหารจัดการโครงการโดยควรกำหนดช่วงเวลาเป็น ๓ ระยะ คือ ระยะเริ่มต้นโครงการระหว่างการดำเนินงาน และระยะสิ้นสุดโครงการ

### ๓. การวิเคราะห์ปัจจัยด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัด

การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อความสำเร็จต่อการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในภาพรวมของการพัฒนาจังหวัดสุราษฎร์ธานี ระหว่างปี ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔ ดังนี้

<p><b>ยุทธศาสตร์เชิงรุก (SO)</b> (ใช้จุดแข็งสร้างโอกาส)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ใช้จุดแข็งที่มีผลผลิตทางการเกษตรที่หลากหลายสร้างโอกาสจากกระแสความต้องการอาหารคุณภาพและปลอดภัยที่เพิ่มสูงขึ้น → ส่งเสริมและพัฒนายกระดับมาตรฐานฟาร์ม (ไม่ผลและสินค้าประมง) ให้ได้มาตรฐานสากลผ่านกลุ่มเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร</li> <li>ใช้จุดแข็งที่มีสถาบันการศึกษาพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มมูลค่าในการสร้างโอกาสจากความต้องการอาหารคุณภาพและปลอดภัยที่เพิ่มสูงขึ้น → ใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมเพื่อพัฒนาคุณภาพและเพิ่มมูลค่าสินค้าไม่ผลแปรรูป ผลิตภัณฑ์ประมงและอาหารที่บ้าน (OTOP)</li> <li>ใช้ทรัพยากรทางการท่องเที่ยวระดับโลกของจังหวัดเพิ่มโอกาสในการแสวงหาท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติ เชิงวัฒนธรรม และเชิงสุขภาพ → พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและกิจกรรมการท่องเที่ยวอันเป็นเอกลักษณ์จังหวัดให้ตอบรับกระแสการท่องเที่ยวโลก</li> <li>ใช้ทำเลที่ตั้งที่ได้เปรียบสร้างโอกาสจากนโยบายภาครัฐและการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่เพื่อรองรับการก้าวสู่ประชาคมอาเซียน → พัฒนาโครงข่ายคมนาคมขนส่งและศูนย์โลจิสติกส์ รองรับการค้าสู่ประชาคมอาเซียน</li> <li>ใช้ทรัพยากรธรรมชาติที่สมบูรณ์และหลากหลายเป็นฐานในการสร้างโอกาสจากกระแสท่องเที่ยวโลก → ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการจัดการสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน</li> </ul>	<p><b>โอกาส (Opportunities)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>รัฐบาลได้กำหนดนโยบายสำคัญ โดยมียุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ (Country Strategy) ที่ชัดเจน เช่น ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ Thailand ๔.๐ ร่างแผนพัฒนาภาค และมีการลงทุนพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมทำให้เกิดโอกาสในการพัฒนาระดับพื้นที่ โดยมีแผนพัฒนาภาคเกษตร นโยบายโซนนิ่งภาคเกษตร แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติแผนแม่บทการพัฒนาอุตสาหกรรมไทยแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมแผนแม่บทการบริหารจัดการน้ำ ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ</li> <li>กรมที่มีอำนาจหน้าที่ให้มีความต้องการด้านเกษตรและเกษตรกรรมสูง</li> <li>กระแสโลกให้ความสำคัญกับกิจกรรมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมส่งเสริมการพัฒนาสินค้าเกษตรปลอดภัย</li> <li>ความก้าวหน้าของวิทยาการและเทคโนโลยีส่งผลให้เกิดการวิจัยพัฒนาการเกษตรก้าวข้ามรวดเร็วและช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและมูลค่าสินค้าเกษตร</li> <li>การรวมกลุ่มประเทศอาเซียนและกรอบความร่วมมือต่างๆ เช่น IMT-GT เปิดโอกาสทางการตลาดโดยเฉพาะผลผลิตทางการเกษตร อุตสาหกรรมเกษตรและการขยายตัวของภาคการท่องเที่ยวและคมนาคมขนส่ง</li> <li>กระแสเงินทองที่ถั่งเทเข้ามาในตลาดในต่างประเทศที่ยังคงมีเสถียรภาพ</li> <li>วัฒนธรรมและการท่องเที่ยววิถีสุขภาพที่ได้รับความนิยมจากนักท่องเที่ยว</li> <li>แรงงานภาคเกษตรที่เพิ่มขึ้นสามารถพัฒนาเกษตรผสมผสานเกษตรทฤษฎีใหม่</li> <li>การเพิ่มศักยภาพและนำประสบการณ์ของแรงงานสตรีและแรงงานหญิงเกษียณซึ่งเพิ่มขึ้นมาใช้ประโยชน์ในการพัฒนาพื้นที่</li> <li>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เปิดให้ใช้ประโยชน์แผนที่เกษตรเพื่อการบริหารจัดการเชิงรุก (Agri - Map)</li> </ul>	<p><b>ยุทธศาสตร์เชิงแก้ไข (OW)</b> (ใช้โอกาสปรับปรุงจุดอ่อน)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>เพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวและรายได้จากการท่องเที่ยวโดยใช้โอกาสจากกระแสท่องเที่ยวโลกในการสร้างความพร้อมเพื่อเป็นเมืองน่าเที่ยว → เพิ่มประสิทธิภาพการรักษาความปลอดภัยที่ท่องเที่ยวธรรมชาติและชุมชน</li> <li>เพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวและรายได้จากการท่องเที่ยวโดยใช้โอกาสจากกระแสท่องเที่ยวโลกในการสร้างความพร้อมเพื่อเป็นเมืองน่าเที่ยว → แก้ไขปัญหาในแหล่งท่องเที่ยวหลักและเพิ่มความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว</li> </ul>
<p><b>จุดแข็ง (Strengths)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>เศรษฐกิจมีการผลิตหลักหลายสาขาครบถ้วน ได้แก่ เกษตร อุตสาหกรรม การท่องเที่ยว และพาณิชย์กรรม</li> <li>ทำเลที่ตั้งเหมาะสมระหว่างสองฝั่งทะเลมีความได้เปรียบในการเชื่อมโยงการคมนาคมและแหล่งท่องเที่ยวทั้งฝั่งอ่าวไทย-อันดามัน สามารถพัฒนาสู่ศูนย์กลางการคมนาคมและศูนย์โลจิสติกส์ภาคใต้ตอนบน</li> <li>ผลผลิตทางการเกษตรหลากหลาย ได้แก่ ยางพารา ปาล์มน้ำมัน ผลไม้ อาหารทะเล และสมุนไพร สร้างความมั่นคงและสามารถแปรรูปเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มได้</li> <li>ทรัพยากรการท่องเที่ยวทั้งทางธรรมชาติและแหล่งท่องเที่ยววัฒนธรรมมีชื่อเสียงระดับโลก และมีส่วนไม่กขพลากรมเป็นแหล่งปฏิบัติธรรมระดับนานาชาติ</li> <li>ทรัพยากรธรรมชาติมีความหลากหลายและอุดมสมบูรณ์ ทั้งป่าไม้ ชายฝั่ง ทะเลและป่าชายเลนรวมถึงเขาวงกตเป็นแหล่งนิเวศน์อันอุดมสมบูรณ์ของสัตว์ทะเลหายาก</li> <li>สถาบันการศึกษาในพื้นที่สามารถวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อสร้างมูลค่าแก่ผลผลิตทางการเกษตรทรัพยากรธรรมชาติและการบริหารจัดการ</li> <li>มีทุนทางสังคมที่หลากหลาย ได้แก่ บุคลากรทางการศึกษา การท่องเที่ยว ประเพณีวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น กลุ่มองค์กรภาคประชาชน เป็นต้น</li> <li>มีศูนย์กลางเป็นเลิศด้านสุขภาพ ศูนย์ความเป็นเลิศทางด้านหัวใจ หลอดเลือดและมะเร็ง</li> <li>มีโรงงานอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากภาคเกษตรจำนวนมาก</li> <li>มีพื้นที่เพียงพอและเหมาะสมในการปรับเปลี่ยนวิถีการผลิตเกษตรเชิงเดี่ยวเป็นเกษตรผสมผสาน</li> <li>มีโรงแรม ที่พักจำนวนมาก และห้องประชุมสัมมนาขนาดใหญ่เพียงพอรองรับกิจกรรมด้านการท่องเที่ยว การประชุมสัมมนา การวิจัยปริญญาด และการแสดงสินค้าในระดับภูมิภาค</li> </ul>		<p><b>จุดอ่อน (Weaknesses)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>การบริหารจัดการสินค้าเกษตรเน้นเฉพาะกิจกรรมต้นน้ำ ซึ่งมีมูลค่าทางเศรษฐกิจต่ำกว่ากิจกรรมกลางน้ำและปลายน้ำแต่ทั้งนี้ผลิตภาพการผลิตภาคการเกษตรยังคงอยู่ในระดับต่ำ</li> <li>การบริหารจัดการสินค้าเกษตรเน้นเฉพาะกิจกรรมต้นน้ำ ซึ่งมีมูลค่าทางเศรษฐกิจต่ำกว่ากิจกรรมกลางน้ำและปลายน้ำแต่ทั้งนี้ผลิตภาพการผลิตภาคการเกษตรยังคงอยู่ในระดับต่ำ</li> <li>ขาดความพร้อมในการบริหารเพื่อรับมือกับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นจากการขยายตัวของการท่องเที่ยวและชุมชนเมืองรวมถึงการเปลี่ยนแปลงสภาพอากาศ</li> <li>ปัญหาสิ่งแวดล้อมในชุมชน (อาทิ ปัญหาเสถียรภาพ การท่องเที่ยวอันธพาล ความรุนแรงในครอบครัว ผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาค่า)</li> <li>การบริหารจัดการด้านสุขภาพและการบริการสาธารณสุข ขาดประสิทธิภาพและไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่</li> <li>ระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่งถูกใช้ประโยชน์เกินศักยภาพและเกิดความขัดแย้งจากการใช้ทรัพยากรธรรมชาติเชิงเศรษฐกิจ ระบบนิเวศทางน้ำไม่ได้รับการดูแลอย่างจริงจังและขาดแผนการฟื้นฟูที่เป็นรูปธรรม</li> <li>ขาดการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมที่ดี ทั้งในชุมชนและแหล่งท่องเที่ยวหลัก</li> <li>ปริมาณขยะมีแนวโน้มสูงขึ้น และปริมาณขยะการกักจัดสูงขึ้น</li> <li>เกษตรกรส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อย ขาดการรวมกลุ่มเป็นสถาบันและขาดการเชื่อมโยงเครือข่าย</li> <li>การบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานด้านการบริหารจัดการน้ำและภัยที่เกิดจากน้ำในระดับพื้นที่และในระดับกลุ่มหมู่บ้านภายในจังหวัดยังไม่ครอบคลุมพื้นที่การเกษตรและพื้นที่เศรษฐกิจในจังหวัด</li> <li>อัตราการพึ่งพิงเมื่อเทียบกับค่าเฉลี่ยประเทศ แสดงถึงการมีประชากรที่พึ่งพิงทางเศรษฐกิจมากขึ้น มีผู้สูงอายุในสัดส่วนสูงกว่าวัยทำงาน</li> <li>ขาดการศึกษาวิจัยที่ขึ้นเพื่อทดแทนพืชเศรษฐกิจหลัก</li> </ul>
<p><b>ยุทธศาสตร์เชิงป้องกัน (ST)</b> (ใช้จุดแข็งรับมือกับอุปสรรค)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ใช้การวิจัยเพื่อพัฒนาผลิตภัณฑ์เพิ่มมูลค่าอย่างพาราเพื่อรับมือกับปริมาณความต้องการวัตถุดิบยางพาราและปาล์มน้ำมันจากประเทศไทยที่จะลดลงในอนาคต → พัฒนาศักยภาพผลิตและอุตสาหกรรมยางพาราและปาล์มน้ำมันแบบครบวงจร (การผลิต การแปรรูป การตลาด) เพื่อเพิ่มมูลค่าและศักยภาพในการแข่งขัน</li> </ul>	<p><b>อุปสรรค (Threats)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ภูมิภาคอื่น ๆ ของประเทศ ประเทศในภูมิภาคอินโดจีนและประเทศจีนกำลังขยายพื้นที่ปลูกยางพาราและปาล์มน้ำมันจำนวนมากส่งผลกระทบต่อปริมาณความต้องการและราคาของยางพาราและปาล์มน้ำมันจากประเทศไทย</li> <li>การค้าเสรีประชาคมอาเซียนทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายสินค้าและแรงงานที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและแรงงานที่มีอำนาจมากขึ้นโดยมีผลกระทบต่อด้านสุขภาพต่างประเท</li> <li>ภาวะเศรษฐกิจโลกที่ผันผวนและราคาน้ำมันที่สูงขึ้นส่งผลกระทบต่อราคาปัจจัยการผลิตและค่าครองชีพที่เพิ่มสูงขึ้น</li> <li>กระแสบริโภคนิยมและค่านิยมที่ผิดระดูด้านการใช้ยาฆ่าแมลงของภาคประชาชน แรงงานและแรงงานต่างด้าวเป็นสาเหตุของปัญหาสังคมและปัญหาด้านสาธารณสุข</li> <li>โรคระบาดในพืช เช่น โรครากขาวในยางพารา ส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรม</li> <li>การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศโลกและภัยธรรมชาติที่คุกคามภัยแล้งและดินถล่ม เกิดความเสียหายทั้งชีวิตและทรัพย์สินจำนวนมาก</li> <li>ลัทธิก่อการร้าย (Terrorism) ส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของภาคการท่องเที่ยว</li> <li>การให้ความสำคัญในการให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาหรือวางแผนในการพัฒนาจังหวัดยังมีอยู่</li> </ul>	<p><b>ยุทธศาสตร์เชิงรับ (WT)</b> (กำจัดจุดอ่อนและหลีกเลี่ยงอุปสรรค)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>แก้ไขวิกฤติด้านการศึกษาและเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน → พัฒนาเครือข่ายการเรียนรู้ของเยาวชนเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน</li> <li>แก้ไขปัญหาสาธารณสุขของประชาชนและเตรียมรับมือกับแรงงานแฝงและแรงงานต่างด้าว → พัฒนาระบบบริการสาธารณสุขให้มีคุณภาพระดับมาตรฐานสากล (HA)</li> <li>ลดความเสียหายจากภัยพิบัติและลดจากทั้งพึ่งภาครัฐในการจัดการกับปัญหาภัยพิบัติและสาธารณภัย → ลดความเสี่ยงและเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนในการจัดการภัยพิบัติและสาธารณภัย</li> <li>แก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมชุมชนและแหล่งท่องเที่ยวและสร้างความพร้อมในการรับมือภัยพิบัติของเมืองจากแรงงานย้ายถิ่น → ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการจัดการสิ่งแวดล้อมในแหล่งท่องเที่ยวและเขตเมือง</li> </ul>

การวิเคราะห์เชิงยุทธศาสตร์ในรูปแบบความสัมพันธ์แบบตารางไขว้ (TOWS Matrix) เป็นการวิเคราะห์เพื่อวางทิศทางยุทธศาสตร์จังหวัด และการวิเคราะห์ TOWS matrix เป็นการวิเคราะห์เชิงยุทธศาสตร์ที่มีเป้าหมายเพื่อกำหนดกลยุทธ์การพัฒนา (Strategy) ดำเนินการหลังจากการวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาโดยการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรคข้อจำกัดแล้ว ซึ่งกลยุทธ์การพัฒนาประเภทต่าง ๆ เกิดจากการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของปัจจัยศักยภาพ ๔ ชุดปัจจัย ได้แก่ ระหว่างจุดแข็งกับโอกาส (S+O) จุดแข็งกับข้อจำกัด (S+T) จุดอ่อนกับโอกาส (W+O) และจุดอ่อนกับข้อจำกัด (W+T) ซึ่งผลผลิตของการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ในแต่ละคู่ปัจจัย คือ กลยุทธ์ ๔ ประเภท ดังต่อไปนี้

**๑. ยุทธศาสตร์เชิงรุก** – ตำแหน่งที่ดีที่สุดของจังหวัดเพราะเป็นสถานการณ์ที่มีทั้งจุดแข็งและโอกาส จังหวัดจะนำจุดแข็งไปรับและฉวยโอกาสที่เกิดขึ้นมาใช้ประโยชน์ในการพัฒนาจังหวัด

<p><b>จุดแข็ง (Strengths)</b></p> <p>S1: เศรษฐกิจมีการผลิตหลักหลายสาขารองรับ ได้แก่ เกษตร อุตสาหกรรม การท่องเที่ยว และพาณิชย์ยกรรม</p> <p>S2: ทำเลที่ตั้งเหมาะสมระหว่างสองฝั่งทะเลมีความได้เปรียบในการเชื่อมโยงการคมนาคมและแหล่งท่องเที่ยวทั้งอ่าวไทย-อันดามันสามารถพัฒนาสู่ศูนย์กลางการคมนาคมและศูนย์โลจิสติกส์ภาคใต้ตอนบน</p> <p>S3: ผลผลิตทางการเกษตรหลากหลาย ได้แก่ ยางพารา ปาล์มน้ำมัน ผลไม้ อาหารทะเล และสมุนไพร สร้างความมั่งคั่งและสามารถแปรรูปเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มได้</p> <p>S4: ทรัพยากรการท่องเที่ยวทั้งทางธรรมชาติและแหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรมมีชื่อเสียงระดับโลก และมีสวนโมกขพลารามเป็นแหล่งปฏิบัติธรรมระดับนานาชาติ</p> <p>S5: ทรัพยากรธรรมชาติมีความหลากหลายและอุดมสมบูรณ์ ทั้งป่าไม้ ชายฝั่งทะเลและป่าชายเลนรวมถึงชะวากทะเลเป็นแหล่งนิเวศน์อันอุดมสมบูรณ์ของสัตว์ทะเลหายาก</p> <p>S6: สถาบันการศึกษาในพื้นที่สามารถวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อสร้างมูลค่าแก่ผลผลิตทางการเกษตรทรัพยากรธรรมชาติและการบริหารจัดการ</p> <p>S7: มีทุนทางสังคมที่หลากหลาย ได้แก่ บุคลากรทางการศึกษา การท่องเที่ยว ประเพณีวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น กลุ่มองค์กรภาคประชาชน เป็นต้น</p> <p>S8: มีศูนย์กลางเป็นเลิศด้านสุขภาพ ศูนย์ความเป็นเลิศทางด้านหัวใจ หอดูดาวและนิเวศ</p> <p>S9: มีโรงงานอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากภาคเกษตรจำนวนมาก</p> <p>S10: มีพื้นที่เพียงพอและเหมาะสมในการปรับเปลี่ยนวิถีการผลิตจากเกษตรเชิงเดี่ยวเป็นเกษตรผสมผสาน</p> <p>S11: มีโรงแรม ที่พักจำนวนมาก และห้องประชุมสัมมนาขนาดใหญ่เพียงพอรองรับกิจกรรมด้านการท่องเที่ยว การประชุมสัมมนา การประชุมวิชาการและการแสดงสินค้าในระดับภูมิภาค</p>	
<p><b>โอกาส (Opportunities)</b></p> <p>O1: รัฐบาลได้กำหนดนโยบายสำคัญ โดยยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ (Country Strategy) ที่ชัดเจน เช่น ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี รางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 12 Thailand 4.0 รางแผนพัฒนาภาค และมีการลงทุนพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมทำให้เกิดโอกาสในการพัฒนาระดับพื้นที่ โดยมีแผนพัฒนาการเกษตร นโยบายชาวนึ่งภาคเกษตร แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติแผนแม่บทการพัฒนาอุตสาหกรรมไทยแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมแผนแม่บทการบริหารจัดการน้ำยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ</p> <p>O2: การเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากรโลก ทำให้ความต้องการสินค้าเกษตรและอาหารมีปริมาณสูง</p> <p>O3: กระแสโลกให้ความสำคัญกับกิจกรรมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมส่งผลต่อการพัฒนาสินค้าเกษตรปลอดภัย</p> <p>O4: ความก้าวหน้าของวิทยาการและเทคโนโลยีส่งผลให้เกิดการวิจัยพัฒนาการเกษตรกรังขวางรวดเร็ว และช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและมูลค่าสินค้าเกษตร</p> <p>O5: การรวมกลุ่มประเทศอาเซียนและกรอบความร่วมมือต่าง ๆ เช่น IMT-GT เปิดโอกาสทางการตลาดโดยเฉพาะผลผลิตทางการเกษตร อุตสาหกรรมเกษตรและการขยายตัวของภาคการท่องเที่ยวและคมนาคมขนส่ง</p> <p>O6: กระแสนิยมของนักท่องเที่ยวต่างชาติในการท่องเที่ยวทางธรรมชาติ การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม และการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพสอดคล้องกับศักยภาพการท่องเที่ยวของจังหวัด</p> <p>O7: แรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านสามารถทดแทนการขาดแคลนแรงงานภาคเกษตรและการท่องเที่ยว</p> <p>O8: การเพิ่มขีดศักยภาพและนำประสบการณ์ของแรงงานสตรีและแรงงานหลังเกษียณซึ่งเพิ่มขึ้นมาใช้ประโยชน์ในการพัฒนาพื้นที่</p> <p>O9: กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เปิดให้ใช้ประโยชน์แผนที่เกษตรเพื่อการบริหารจัดการเชิงรุก (Agri- Map)</p>	<p><b>SO Strategy – ยุทธศาสตร์เชิงรุก</b></p> <p>○ ใช้จุดแข็งที่มีผลผลิตทางการเกษตรที่หลากหลายสร้างโอกาสจากกระแสนิยมความต้องการอาหารคุณภาพและปลอดภัยที่เพิ่มสูงขึ้น → ส่งเสริมและพัฒนายกระดับมาตรฐานฟาร์ม (ไม่ผลและสินค้าประมง) ให้ได้มาตรฐานสากลผ่านกลุ่มเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร</p> <p>○ ใช้จุดแข็งที่มีสถาบันการศึกษาพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มมูลค่าในการสร้างโอกาสจากความต้องการอาหารคุณภาพและปลอดภัยที่เพิ่มสูงขึ้น → ใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมเพื่อพัฒนาคุณภาพและเพิ่มมูลค่าสินค้าไม่ผลแปรรูป ผลิตภัณฑ์ประมงและอาหารพื้นบ้าน (OTOP)</p> <p>○ ใช้ทรัพยากรการท่องเที่ยวระดับโลกของจังหวัดเพิ่มโอกาสในกระแสการท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติ เิงวัฒนธรรม และเชิงสุขภาพ → พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและกิจกรรมการท่องเที่ยวอันเป็นเอกลักษณ์จังหวัดให้รองรับกระแสการท่องเที่ยวโลก</p> <p>○ ใช้ทำเลที่ตั้งที่ได้เปรียบสร้างโอกาสจากนโยบายภาครัฐและการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่เพื่อรองรับการค้าสู่ประชาคมอาเซียน → พัฒนาโครงข่ายคมนาคมขนส่งและศูนย์โลจิสติกส์ รองรับการค้าสู่ประชาคมอาเซียน</p> <p>○ ใช้ทรัพยากรธรรมชาติที่สมบูรณ์และหลากหลายเป็นฐานในการสร้างโอกาสจากกระแสท่องเที่ยวโลก → ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการจัดการสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน</p>

## ๒. ยุทธศาสตร์แก้ไข – จังหวัดปรับปรุงแก้ไขจุดอ่อนโดยใช้ประโยชน์จากโอกาสที่อำนวยให้ในแต่ละช่วงเวลา

### จุดอ่อน (Weaknesses)

- W1: การบริหารจัดการสินค้าเกษตรเน้นเฉพาะกิจกรรมสั้นๆ ซึ่งมีมูลค่าทางเศรษฐกิจต่ำกว่ากิจกรรมกลางน้ำและปลายน้ำแต่ทั้งนี้ผลิตภาพการผลิตภาคการเกษตรยังคงอยู่ในระดับต่ำ
- W2: การบริหารจัดการสินค้าเกษตรเน้นเฉพาะกิจกรรมสั้นๆ ซึ่งมีมูลค่าทางเศรษฐกิจต่ำกว่ากิจกรรมกลางน้ำและปลายน้ำแต่ทั้งนี้ผลิตภาพการผลิตภาคการเกษตรยังคงอยู่ในระดับต่ำ
- W3: ขาดความพร้อมในการบริหารเพื่อรับมือกับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นจากการขยายตัวของภาคการท่องเที่ยวและชุมชนเมืองรวมถึงการเปลี่ยนแปลงสภาพอากาศ
- W4: ปัญหาสังคมในชนบท (อาทิ ปัญหาสุขภาพจิต การท่องเที่ยวอันตราย ความรุนแรงในครอบครัว ผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาค่ำ)
- W5: การบริหารจัดการด้านสุขภาพและบริการสาธารณสุข ขาดประสิทธิภาพและไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่
- W6: ระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่งถูกใช้ประโยชน์เกินศักยภาพและเกิดความขัดแย้งจากการใช้ทรัพยากรธรรมชาติเชิงเศรษฐกิจ ระบบนิเวศต่างๆ ไม่ได้รับการดูแลอย่างจริงจังและขาดแผนการฟื้นฟูที่เป็นรูปธรรม
- W7: ขาดการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมที่ดี ทั้งในเขตชุมชนและแหล่งท่องเที่ยวหลัก
- W8: ปริมาณขยะมีแนวโน้มสูงขึ้น และปริมาณขยะรอการกำจัดสูงขึ้น
- W9: เกษตรกรส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อย ขาดการรวมกลุ่มเป็นสถาบันและขาดการเชื่อมโยงเครือข่าย
- W10: การบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานด้านการบริหารจัดการน้ำและภัยที่เกิดจากน้ำในระดับพื้นที่และในระดับกลุ่มน้ำภายในจังหวัดยังไม่ครอบคลุมพื้นที่การเกษตรและพื้นที่เศรษฐกิจในจังหวัด
- W11: อัตราการพึ่งพิงสูงเมื่อเทียบกับค่าเฉลี่ยประเทศ แสดงถึงการมีประชากรที่พึ่งพิงพึ่งทางเศรษฐกิจมากขึ้น มีผู้สูงอายุในสัดส่วนสูงกว่าวัยทำงาน
- W12: ขาดการศึกษาวิจัยเพื่อนำเสนอข้อเสนอแนะเชิงเศรษฐกิจหลัก

### โอกาส (Opportunities)

- O1: รัฐบาลได้กำหนดนโยบายสำคัญ โดยมียุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ (Country Strategy) ที่ชัดเจน เช่น ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 12 Thailand 4.0 ร่างแผนพัฒนาภาค และมีการลงทุนพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมทำให้เกิดโอกาสในการพัฒนาระดับพื้นที่ โดยมีแผนพัฒนาการเกษตร นโยบายโชนันภาคเกษตร แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติแผนแม่บทการพัฒนาอุตสาหกรรมไทยแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมแผนแม่บทการบริหารจัดการน้ำ ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ
- O2: การเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากรโลก ทำให้ความต้องการสินค้าเกษตรและอาหารมีปริมาณสูง
- O3: กระแสโลกให้ความสำคัญกับกิจกรรมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมส่งผลต่อการพัฒนาสินค้าเกษตรปลอดภัย
- O4: ความก้าวหน้าของวิทยาการและเทคโนโลยีส่งผลให้เกิดการวิจัยพัฒนาการเกษตรที่รวดเร็วและช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและมูลค่าสินค้าเกษตร
- O5: การรวมกลุ่มประเทศอาเซียนและกรอบความร่วมมือต่างๆ เช่น IMT-GT เปิดโอกาสทางการตลาด โดยเฉพาะผลผลิตทางการเกษตรอุตสาหกรรมเกษตรและการขยายตัวของภาคการท่องเที่ยวและคมนาคมขนส่ง
- O6: กระแสนิยมของนักท่องเที่ยวต่างชาติในการท่องเที่ยวทางธรรมชาติ การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม และการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพสอดคล้องกับศักยภาพการท่องเที่ยวของจังหวัด
- O7: แรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านสามารถทดแทนขาดแคลนแรงงานภาคเกษตรและการท่องเที่ยว
- O8: การเพิ่มศักยภาพและนำประสบการณ์ของแรงงานสตรีและแรงงานหลังเกษียณซึ่งเพิ่มขึ้นมาใช้ประโยชน์ในการพัฒนาพื้นที่
- O9: กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เปิดให้ใช้ประโยชน์แผนที่เกษตรเพื่อการบริหารจัดการเชิงรุก (Agri - Map)

### WO Strategy – ยุทธศาสตร์แก้ไข

- เพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวและรายได้จากการท่องเที่ยวโดยใช้โอกาสจากกระแสการท่องเที่ยวโลกในการสร้างความพร้อมเพื่อเป็นเมืองนำเที่ยว → เพิ่มประสิทธิภาพการรักษาความปลอดภัยพื้นที่ท่องเที่ยวนานาชาติและชุมชน
- เพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวและรายได้จากการท่องเที่ยวโดยใช้โอกาสจากกระแสการท่องเที่ยวโลกในการสร้างความพร้อมเพื่อเป็นเมืองนำเที่ยว → แก้ไขปัญหาในแหล่งท่องเที่ยวหลักและเพิ่มความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว



### ๓. ยุทธศาสตร์ป้องกัน – จังหวัดใช้จุดแข็งที่มีอยู่นำไปกำหนดกลยุทธ์ป้องกันหรือลดทอนอิทธิพลของอุปสรรคคุกคามภายนอก

- จุดแข็ง (Strengths)**
- จุดแข็ง (Strengths)**
- S1: เศรษฐกิจมีการผลิตหลักหลายสาขารองรับ ได้แก่ เกษตร อุตสาหกรรม การท่องเที่ยว และพาณิชย์กรรม
  - S2: ทำเลที่ตั้งเหมาะสมระหว่างสองฝั่งทะเลมีความได้เปรียบในการเชื่อมโยงการคมนาคมและแหล่งท่องเที่ยวทั้งอ่าวไทย-อันดามัน สามารถพัฒนาสู่ศูนย์กลางการคมนาคมและศูนย์กลางอุตสาหกรรมได้ค่อนบน
  - S3: ผลผลิตทางการเกษตรหลากหลาย ได้แก่ ยางพารา ปาล์มน้ำมัน ผลไม้ อาหารทะเล และสมุนไพร สร้างความมั่นคงและสามารถแปรรูปเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มได้
  - S4: ทรัพยากรการท่องเที่ยวทั้งทางธรรมชาติและแหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรมมีชื่อเสียงระดับโลก และมีสวนโมกขพลารามเป็นแหล่งปฏิบัติธรรมระดับนานาชาติ
  - S5: ทรัพยากรธรรมชาติมีความหลากหลายและอุดมสมบูรณ์ ทั้งป่าไม้ ชายฝั่งทะเลและป่าชายเลนรวมถึงซากทะเลเป็นแหล่งนิเวศน์อันอุดมสมบูรณ์ของสัตว์ทะเลวัยอ่อน
  - S6: สถาบันการศึกษาในพื้นที่สามารถวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อสร้างมูลค่าแก่ผลผลิตทางการเกษตรทรัพยากรธรรมชาติและการบริหารจัดการ
  - S7: มีทุนทางสังคมที่หลากหลาย ได้แก่ บุคลากรทางการศึกษา การท่องเที่ยว ประเพณีวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น กลุ่มองค์กรภาคประชาชน เป็นต้น
  - S8: มีศูนย์กลางเป็นเลิศด้านสุขภาพ ศูนย์ความเป็นเลิศทางด้านหัวใจ หลอดเลือดและมะเร็ง
  - S9: มีโรงงานอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากภาคเกษตรจำนวนมาก
  - S10: มีพื้นที่ที่เพียงพอและเหมาะสมในการปรับเปลี่ยนวิถีการผลิตจากเกษตรเชิงเดี่ยวเป็นเกษตรผสมผสาน
  - S11: มีโรงแรม ที่พักจำนวนมาก และห้องประชุมสัมมนาขนาดใหญ่เพียงพอรองรับกิจกรรมด้านการท่องเที่ยว การประชุมสัมมนา การรับปริญญา และการแสดงสินค้าในระดับภูมิภาค

- ภัยคุกคาม (Threats)**
- T1: ภูมิภาคอื่นๆ ของประเทศ ประเทศในภูมิภาคอินโดจีนและประเทศจีนกำลังขยายพื้นที่ปลูกยางพาราและปาล์มน้ำมันจำนวนมาก ส่งผลกระทบต่อปริมาณความต้องการและราคาของยางพาราและปาล์มน้ำมันจากประเทศไทย
  - T2: การก้าวสู่ประชาคมอาเซียนทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายเงินทุนและแรงงานเสรีส่งผลกระทบต่อภาคธุรกิจและแรงงานฝีมือจำนวนมากที่ส่งไม่พร้อมโดยเฉพาะปัจจัยด้านกำลังคนต่างประเทศ
  - T3: ภาวะเศรษฐกิจโลกที่ผันผวนและราคาน้ำมันที่สูงขึ้นส่งผลกระทบต่อราคาปัจจัยการผลิตและค่าครองชีพที่เพิ่มสูงขึ้น
  - T4: กระแสบริโภคนิยมและค่านิยมที่คิดกระสุนการใช้จ่ายฟุ่มเฟือยของภาคประชาชน
  - T5: แรงงานแฝงและแรงงานค้างตัวเป็นสาเหตุของปัญหาสังคมและปัญหาด้านสาธารณสุข
  - T6: โรคระบาดในพืช เช่น โรครากขาวในยางพารา ส่งผลกระทบต่อฐานเศรษฐกิจหลักของจังหวัดและรายได้ของเกษตรกร
  - T7: การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศโลกและภัยธรรมชาติทั้งอุทกภัยและดินถล่ม เกิดความเสียหายทั้งชีวิตและทรัพย์สินจำนวนมาก
  - T8: สัทธิก่อการร้าย (Terrorism) ส่งผลกระทบต่อในเชิงจิตวิทยาของภาคการท่องเที่ยว
  - T9: การให้ความสำคัญในการให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาหรือ วางแผนในการพัฒนาจังหวัดยังมีอยู่น้อย

**ST Strategy – ยุทธศาสตร์ป้องกัน**

○ ใช้การวิจัยเพื่อพัฒนาผลิตภัณฑ์เพิ่มมูลค่ายางพาราเพื่อรับมือกับปริมาณความต้องการวัตถุดิบยางพาราและปาล์มน้ำมันจากประเทศไทยที่จะลดลงในอนาคต → พัฒนาภาคการผลิตและอุตสาหกรรมยางพาราและปาล์มน้ำมันแบบครบวงจร (การผลิต การแปรรูป การตลาด) เพื่อเพิ่มมูลค่าและศักยภาพในการแข่งขัน

## ๔. ยุทธศาสตร์แก่วิกฤติ – กลยุทธ์ที่ป้องกันตนเองโดยการลดความอ่อนแอและหลีกเลี่ยงสภาวะคุกคามให้ ได้มากที่สุด

### จุดอ่อน (Weaknesses)

- W1: การบริหารจัดการสินค้าเกษตรเน้นเฉพาะกิจกรรมต้นน้ำ ซึ่งมีมูลค่าทางเศรษฐกิจต่ำกว่ากิจกรรมกลางน้ำและปลายน้ำแต่ทั้งนี้ผลิตภาพการผลิดการเกษตรยังคงอยู่ในระดับต่ำ
- W2: การบริหารจัดการสินค้าเกษตรเน้นเฉพาะกิจกรรมต้นน้ำ ซึ่งมีมูลค่าทางเศรษฐกิจต่ำกว่ากิจกรรมกลางน้ำและปลายน้ำแต่ทั้งนี้ผลิตภาพการผลิดการเกษตรยังคงอยู่ในระดับต่ำ
- W3: ขาดความพร้อมในการบริหารเพื่อรับมือกับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นจากการขยายตัวของการท่องเที่ยวและชุมชนเมืองรวมถึงการเปลี่ยนแปลงสภาพอากาศ
- W4: ปัญหาสังคมมีแนวโน้มรุนแรง (อาทิ ปัญหาชนเผ่าคิด การท้องก่อนวัยอันควร ความรุนแรงในครอบครัว ผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาต่ำ)
- W5: การบริหารจัดการด้านสุขภาพและบริการสาธารณสุข ขาดประสิทธิภาพและไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่
- W6: ระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่งถูกใช้ประโยชน์เกินศักยภาพและเกิดความขัดแย้งจากการใช้ทรัพยากรธรรมชาติเชิงเศรษฐกิจ ระบบนิเวศต่างๆ ไม่ได้รับการดูแลอย่างจริงจังและขาดแผนการฟื้นฟูที่เป็นรูปธรรม
- W7: ขาดการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมที่ดี ทั้งในเขตชุมชนและแหล่งท่องเที่ยวหลัก
- W8: ปริมาณขยะมีแนวโน้มสูงขึ้น และปริมาณขยะรอการกำจัดสูงขึ้น
- W9: เกษตรกรส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อย ขาดการรวมกลุ่มเป็นสถาบันและขาดการเชื่อมโยงเครือข่าย
- W10: การบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานด้านการบริหารจัดการน้ำและภัยที่เกิดจากน้ำในระดับพื้นที่และในระดับกลุ่มลุ่มน้ำภายในจังหวัดยังไม่ครอบคลุมพื้นที่การเกษตรและพื้นที่เศรษฐกิจในจังหวัด
- W11: อัตราการพึ่งพิงสูงเมื่อเทียบกับค่าเฉลี่ยประเทศ แสดงถึงการมีประชากรที่ต้องพึ่งพิงทางเศรษฐกิจมากขึ้น มีผู้สูงอายุในสัดส่วนสูงกว่าวัยทำงาน
- W12: ขาดการศึกษาวิจัยขั้นสูงเพื่อลดแทนพืชเศรษฐกิจหลัก

### ภัยคุกคาม (Threats)

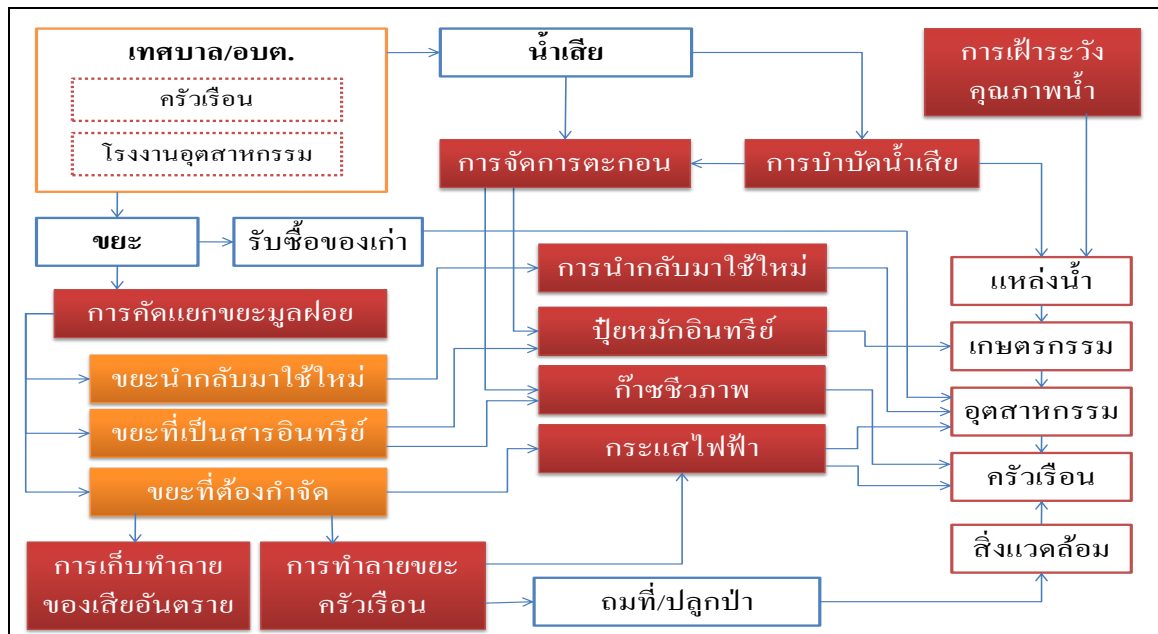
- T1: ภูมิภาคอื่นๆ ของประเทศ ประเทศในภูมิภาคอินโดจีนและประเทศจีนกำลังขยายพื้นที่ปลูกยางพาราและปาล์มน้ำมันจำนวนมากส่งผลกระทบต่อปริมาณความต้องการและราคาของยางพาราและปาล์มน้ำมันจากประเทศไทย
- T2: การก้าวสู่ประชาคมอาเซียนทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายเงินทุนและแรงงานเสรีส่งผลกระทบต่อภาคธุรกิจและแรงงานฝีมือจำนวนมากที่ยังไม่พร้อม โดยเฉพาะปัจจัยด้านภาษากำแพงประเทศ
- T3: ภาวะเศรษฐกิจโลกที่ผันผวนและราคาน้ำมันที่สูงขึ้นส่งผลกระทบต่อราคาปัจจัยการผลิตและค่าครองชีพที่เพิ่มสูงขึ้น
- T4: กระแสบริโภคนิยมและค่านิยมที่ผิดกระตุ้นการใช้ยาสูบเพื่อขยายโอกาสประชาชน
- T5: แรงงานแฝงและแรงงานต่างด้าวเป็นสาเหตุของปัญหาสังคมและปัญหาด้านสาธารณสุข
- T6: โรคระบาดในพืช เช่น โรครากขาวในยางพารา ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจหลักของจังหวัดและรายได้ของเกษตรกร
- T7: การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศโลกและภัยธรรมชาติที่ถูกละเลยและดินถล่ม เกิดความเสียหายทั้งชีวิตและทรัพย์สินจำนวนมาก
- T8: ลัทธิก่อการร้าย (Terrorism) ส่งผลกระทบต่อในเชิงจิตวิทยาของภาคการท่องเที่ยว
- T9: การให้ความสำคัญในการให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาหรือ วางแผนในการพัฒนาจังหวัดฝั่งเมืองน้อย

### WT Strategy – ยุทธศาสตร์แก่วิกฤติ

- แก้ไขวิกฤติด้านการศึกษาและเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน → พัฒนาเครือข่ายการเรียนรู้ของเยาวชนเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน / ศตวรรษที่ 21
- แก้ไขปัญหาสาธารณสุขของประชาชนและเตรียมรับมือกับแรงงานแฝงและแรงงานต่างด้าว → พัฒนาระบบบริการสาธารณสุขให้มีคุณภาพระดับมาตรฐานสากล (HA)
- ลดความเสียหายจากภัยพิบัติและลดจากพึ่งพิงภาครัฐในการจัดการกับปัญหาภัยพิบัติและสาธารณภัย → ลดความเสี่ยงและเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนในการจัดการภัยพิบัติและสาธารณภัย
- แก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมเขตชุมชนและแหล่งท่องเที่ยวและสร้างความพร้อมในการรับมือกับการขยายตัวของเมืองจากแรงงานย้ายถิ่น → ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการจัดการสิ่งแวดล้อมในแหล่งท่องเที่ยวและเขตเมือง

จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์ สามารถเป็นฐานเพื่อการพัฒนาด้านอื่นๆ ได้เป็นอย่างดี แต่อย่างไรก็ตามพบว่า ถึงแม้พื้นที่ป่าชายเลนของจังหวัดสุราษฎร์ธานีจะมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นแต่ระดับความอุดมสมบูรณ์กลับลดลงมาก ซึ่งเกิดจากสาเหตุหลายประการร่วมกัน ที่สำคัญคือ การขยายตัวของประชากร ทำให้มีการพัฒนากิจกรรมต่างๆ มากมาย ที่สำคัญคือ การประมงและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ โดยเฉพาะการทำนากุ้ง การทำเหมืองแร่ การเกษตรกรรม และกิจกรรมอื่น การเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าชายเลนดังกล่าวทำให้เกิดผลกระทบต่อระบบนิเวศป่าชายเลน หลายประการ เช่น อุณหภูมิน้ำสูงขึ้น ปริมาณธาตุอาหารลดลง ความเค็มเพิ่มขึ้น น้ำขุ่นขึ้น มีปริมาณสารพิษ ในน้ำ เกิดการพังทลายของดิน มีการเปลี่ยนแปลงชนิด ปริมาณและลักษณะโครงสร้างของพืชและสัตว์น้ำ ที่สำคัญคือมีผลกระทบต่อความสมดุลของระบบนิเวศในป่าชายเลนและระบบนิเวศอื่นในบริเวณชายฝั่ง และ ใกล้เคียงป่าชายเลน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและประชาชนและของประเทศโดยรวม และยากที่จะฟื้นฟูเป็นป่าชายเลนที่อุดมสมบูรณ์เหมือนเดิมได้แม้จะต้องใช้เงินลงทุนมหาศาล

### ผังการพัฒนาสิ่งแวดล้อมในเขตเมือง



ที่มา : แผนพัฒนาจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔

สถานการณ์สิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะในเขตเมืองและแหล่งท่องเที่ยวที่ไม่สามารถก้าวทันการพัฒนาทางเศรษฐกิจ ยกตัวอย่าง เช่น ในขณะที่ปริมาณขยะและน้ำเสียเพิ่มขึ้นตามระดับการพัฒนาและจำนวนประชากรในเขตเมือง แต่เทศบาลเมืองสุราษฎร์ธานีและเกาะสมุยยังไม่มีระบบการกำจัดขยะและน้ำเสียที่เหมาะสม ประชาชนมักจะใช้พื้นที่แหล่งน้ำ เช่น ลำน้ำ เป็นสถานที่ทิ้งขยะ ทำให้เกิดสภาพแวดล้อมเสียหายน่าปัญหาเริ่มทวีความรุนแรงมากขึ้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาขยะ จึงมีความจำเป็นต้องก่อสร้างที่กำจัดขยะให้แก่ประชาชน หากไม่เร่งดำเนินการปัญหาการสะสมของขยะทำให้ทัศนียภาพและคุณภาพน้ำเสื่อมโทรมลงและจำเป็นจะต้องมีการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมโดยบูรณาการกิจกรรมการดำเนินการของส่วนราชการภาคเอกชน เพื่อให้การดำเนินการสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมและสร้างความมั่นใจแก่นักท่องเที่ยว ดังนั้น การวางเป้าประสงค์การพัฒนาจังหวัดด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงเป็น ๑) ชุมชนและเมืองท่องเที่ยวหลักมีสภาพแวดล้อมที่ดี ๒) พื้นที่ป่ามีความอุดมสมบูรณ์และมี

## สี่เขียวเพิ่มขึ้น (ป่าบก ป่าชายเลน) และ ๓) ชุมชนเสี่ยงภัยมีความพร้อมในการจัดการภัยพิบัติและ สาธารณภัย

กลยุทธ์การพัฒนามีจุดมุ่งเน้นหลัก ในการบริหารจัดการเพื่อใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างคุ้มค่าสมดุล และลดพื้นที่ทรัพยากรทางทะเลที่เสื่อมโทรมและยั่งยืนเฝ้าติดตามและแก้ไขสถานการณ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ โดยอาศัยแนวร่วมจากองค์กรภาคประชาชน เพื่อลดการทำลายทรัพยากรทางทะเลและเตรียมการป้องกันภัยธรรมชาติต่างๆ ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดยการประสานความร่วมมือกับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อป้องกันความเสียหาย โดยมีลักษณะของการทำงานในเชิงรุก โดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงต่อการเกิดภัยธรรมชาติ มีอาสาสมัครในการเตือนภัยและให้ความรู้เรื่องภัยธรรมชาติพร้อมทั้งการป้องกัน และการเตรียมรับมือ ให้แก่ชาวบ้านในทุกหมู่บ้าน และชุมชนต่างๆ โดยความร่วมมือของภาคีภาคประชาชน

## ส่วนที่ ๔

### แผนงาน/โครงการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

#### แผนงานและโครงการ/กิจกรรม

แผนงาน/โครงการ เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ หมวดเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ และงบประมาณกองทุนสิ่งแวดล้อม ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีจำนวนทั้งสิ้น ๖ โครงการ โดยสรุปรายละเอียดของแต่ละโครงการ ได้ดังนี้

#### แผนงาน/โครงการ เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณกองทุนสิ่งแวดล้อม ดังนี้

##### ๑. โครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยและระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน

๑.๑ โครงการจัดการน้ำเสียชุมชนบ่อผุด และชุมชนหัวถนน (เทศบาลนครเกาะสมุย) งบประมาณ ๘๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ได้บรรจุโครงการต่อเนื่องภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

๑.๒ โครงการก่อสร้างบ่อบำบัดน้ำเสียแบบบึงประดิษฐ์ และปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณคลองบอด อำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี งบประมาณ ๕,๓๒๐,๐๐๐ บาท โดย เทศบาลเมืองนาสาร อำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี

##### ๒. โครงการอื่นๆ ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒.๑ โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการคัดแยกขยะที่ต้นทาง โดย เทศบาลตำบลเวียง อำเภอยะยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี งบประมาณ ๔๒๖,๒๒๐ บาท

๒.๒ โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมการบริหารจัดการขยะของชุมชนในตำบลท่าเคย โดย องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเคย อำเภอบุพผิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี งบประมาณ ๖๓๐,๐๕๐ บาท

๒.๓ โครงการชาวบางเดือนร่วมมือ ลดโลกร้อน ด้วยการจัดการขยะอย่างยั่งยืน โดย องค์การบริหารส่วนตำบลบางเดือน อำเภอบุพผิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี งบประมาณ ๑,๒๗๐,๘๕๐ บาท

๒.๔ โครงการอาสาสมัครพิทักษ์ภัยพิบัติ โดย เทศบาลตำบลพรุพี อำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี งบประมาณ ๘๑,๐๐๐ บาท

คณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประชุมเพื่อพิจารณาให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะแต่ละโครงการ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และ คณะกรรมการเห็นชอบให้บรรจุโครงการในแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ดังนี้

##### ๑. โครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยและระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน

๑.๑ โครงการจัดการน้ำเสียชุมชนบ่อผุด และชุมชนหัวถนน (เทศบาลนครเกาะสมุย) งบประมาณ ๘๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

##### ๒. โครงการอื่นๆ ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒.๑ โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการคัดแยกขยะที่ต้นทาง โดย เทศบาลตำบลเวียง อำเภอยะยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี งบประมาณ ๖๓๒,๓๒๐ บาท

๒.๒ โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมการบริหารจัดการขยะของชุมชนในตำบลท่าเคย โดย องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเคย อำเภอบุพผิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี งบประมาณ ๖๔๓,๒๕๐ บาท

๒.๓ โครงการชาวบางเดือนร่วมมือ ลดโลกร้อน ด้วยการจัดการขยะอย่างยั่งยืน โดย องค์การบริหารส่วนตำบลบางเดือน อำเภอบุพผิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี งบประมาณ ๑,๒๗๐,๘๕๐ บาท

๒.๔ โครงการอาสาสมัครพิทักษ์ภัยพิบัติ โดย เทศบาลตำบลพรุพี อำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี งบประมาณ ๑๔๔,๘๐๐ บาท

รวมงบประมาณที่ขอรับการสนับสนุนภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม ประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ตามแผนงาน ดังนี้

๑. โครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยและระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน รวมงบประมาณ  
ทั้งสิ้น ๘๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒. โครงการอื่นๆ ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมงบประมาณ  
ทั้งสิ้น ๒,๗๓๑,๒๒๐ บาท

ดังนั้น รวมงบประมาณทั้ง ๒ แผนงาน จำนวนทั้งสิ้น ๘๖๗,๗๓๑,๒๒๐ บาท (แปดร้อยหกสิบล้านเจ็ดแสนสาม  
หมื่นหนึ่งพันสองร้อยยี่สิบสองบาทถ้วน)

**บัญชีรายการเอกสารประกอบการพิจารณาโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน**  
**ประกอบแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด**  
**จังหวัดสุราษฎร์ธานี ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒**

**๑) โครงการจัดการน้ำเสียชุมชนบ่อผุด และชุมชนหัวถนน**

หน่วยงาน : เทศบาลเมืองเกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ลำดับ ที่	รายการเอกสาร	รูปแบบ	ตรวจสอบ		หมายเหตุ
			มี	ไม่มี	
๑	แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด ปีงบประมาณ..	เอกสารและไฟล์ Word	/		
๒	แผนแม่บทการบริหารจัดการน้ำเสีย/ขยะมูลฝอยชุมชน	เอกสารและไฟล์ Word	/		
๓	รายละเอียดข้อเสนอโครงการ (TOR)	เอกสารและไฟล์ Word	/		
๔	การศึกษาความเหมาะสม (FS) (FS/DD)	เอกสารและไฟล์ Word	/		อยู่ระหว่างการทบทวนและปรับปรุงใหม่ เนื่องจาก FS/DD หมดอายุ
๕	การสำรวจและออกแบบรายละเอียด (DD) ๕.๑ แบบแปลนรายละเอียด (แบบพิมพ์เขียว) ๕.๒ มาตรฐานการก่อสร้าง ๕.๓ รายการประมาณราคาโดยละเอียด ๕.๔ คู่มือการดำเนินการและบำรุงรักษา	เอกสารและไฟล์ auto CAD	/		อยู่ระหว่างการทบทวนและปรับปรุงใหม่ เนื่องจาก FS/DD หมดอายุ
๖	เอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ที่ดินก่อสร้างระบบ	เอกสาร	/		
๗	ผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	เอกสาร	/		
๘	การสมทบงบประมาณ	เอกสาร	/		
๙	การลงนามในบันทึกข้อตกลง (MOU)	เอกสาร	-	-	สำหรับโครงการจัดการขยะมูลฝอย
๑๐	แผนการบริหารจัดการโครงการ ๑๐.๑ แผนงานการเดินระบบและบำรุงรักษาระบบ ๑๐.๒ แผนงบประมาณการเดินระบบและบำรุงรักษา ๑๐.๓ แผนการจัดการโครงสร้างองค์กรและบุคลากร ๑๐.๔ แผนการมีส่วนร่วมของประชาชน ๑๐.๕ แผนการติดตามและประเมินผลโครงการ	เอกสารและไฟล์ Word	/		
๑๑	งบประมาณประจำปี ย้อนหลัง ๓ ปี ๑๑.๑ งบประมาณรายได้-รายจ่าย ๑๑.๒ เงินสะสม ของ อปท. ๑๑.๓ สถานการณ์คลัง ของ อปท.	เอกสารและไฟล์ excel	/		
๑๒	เทศบัญญัติค่าบริการบำบัดน้ำเสีย/กำจัดขยะมูลฝอย	เอกสาร	/		จัดเตรียมแล้ว
๑๓	รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) หรือ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) รวมทั้งผลการพิจารณา IEE/EIA ของ คณะกรรมการผู้ชำนาญการ (คชก.)	เอกสารและไฟล์ Word	-	-	- ดูประกาศ ทส. เรื่องพื้นที่ คุ้มครองสิ่งแวดล้อม - โครงการเตาเผาขยะที่มีระบบ ผลิตกระแสไฟฟ้า > ๑๐ เมกะวัตต์
๑๔	รายงานผลการเดินระบบและบำรุงรักษาระบบ	เอกสารและไฟล์ Word	-	-	สำหรับโครงการเพิ่มประสิทธิภาพ
๑๕	เอกสารการจัดเก็บค่าบริการและการส่งเงินคืนกองทุน สิ่งแวดล้อม	เอกสาร	-	-	สำหรับโครงการจะขอหรือเคยได้รับการ สนับสนุนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม

ตารางที่ ๔.๑ รายละเอียดประกอบการพิจารณาโครงการตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒  
 แผนงาน/โครงการ เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณกองทุนสิ่งแวดล้อม

๑. ประเภทโครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยและระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน ตามลำดับความสำคัญ ดังนี้

แผนงาน/ โครงการ	ปีงบประมาณ พ.ศ. (บาท)				วงเงินรวม (บาท)	หน่วยงาน รับผิดชอบ	แหล่งงบประมาณ (บาท)				ลักษณะ โครงการ		ตัวชี้วัดความสำเร็จ	
	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒			งปม. แผ่นดิน	งปม. อปท.	งปม. จังหวัด	งปม. อื่นๆ	ต่อ เนื่อง	ใหม่		
แผนการสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีกับประชาชนทุกระดับ														
๑. โครงการจัดการ น้ำเสียชุมชนบ่อผุด และชุมชนหัวถนน	๘๖๕,๐๐๐,๐๐๐ (ยังไม่ได้รับการ จัดสรรงบฯ จาก กองทุน สิ่งแวดล้อม)	๘๖๕,๐๐๐,๐๐๐ (ยังไม่ได้รับการ จัดสรรงบฯ จาก กองทุน สิ่งแวดล้อม)	๘๖๕,๐๐๐,๐๐๐ (ยังไม่ได้รับการ จัดสรรงบฯ จาก กองทุน สิ่งแวดล้อม)	๘๖๕,๐๐๐,๐๐๐	๘๖๕,๐๐๐,๐๐๐	ทน. เกาะสมุย	✓					✓		๑. สามารถดำเนินงานได้ ตามแผนงานก่อสร้าง ภายในกำหนด ๒. ความสามารถและ ประสิทธิภาพในการบำบัด น้ำเสีย และการบริหาร จัดการเก็บค่าบริการ บำบัด น้ำเสีย
๒. โครงการ ก่อสร้างบำบัด น้ำเสียแบบบึง ประดิษฐ์ และ ปรับปรุงภูมิทัศน์ บริเวณคลองบอด	-	-	-	๕,๓๒๐,๐๐๐	๕,๓๒๐,๐๐๐	ทม. นาสาร	✓						✓	๑. น้ำเสียจากชุมชนใน เขตเทศบาลเมืองนาสาร ได้รับการบำบัด ๒. คุณภาพน้ำที่ผ่าน เกณฑ์มาตรฐาน



ตารางที่ ๔.๒ รายละเอียดประกอบการพิจารณาโครงการตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒  
 แผนงาน/โครงการ เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณกองทุนสิ่งแวดล้อม  
 ๒. ประเภทโครงการอื่นๆ ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามลำดับความสำคัญ ดังนี้

แผนงาน/โครงการ	วงเงินงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ (บาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ	แหล่งงบประมาณ (บาท)			ตัวชี้วัด	กิจกรรม
			เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	งบกองทุนสิ่งแวดล้อม	ท้องถิ่นสมทบ		
๑. โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการคัดแยกขยะที่ต้นทาง	๔๒๖,๒๒๐	ทต.เวียง		✓		<p><b>ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- กลุ่มเป้าหมายมีความรู้ความเข้าใจในเรื่องการคัดแยกขยะแต่ละประเภทได้ถูกต้อง</li> <li>- กลุ่มเป้าหมายมีการคัดแยกขยะอินทรีย์ ขยะรีไซเคิล ขยะอันตราย ขยะทั่วไป</li> <li>- มีฐานการเรียนรู้ครัวเรือนต้นแบบ การจัดการขยะอินทรีย์ ขยะรีไซเคิล ขยะอันตราย ขยะทั่วไป</li> </ul>	<p><b>แผนงานที่ ๑</b> การอบรมให้ความรู้การคัดแยกประเภทขยะมูลฝอย</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>๑.๑ การอบรมให้ความรู้เรื่องการคัดแยกขยะ</li> <li>๑.๒ การจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์</li> <li>๑.๓ การศึกษาดูงานในพื้นที่/ชุมชนใกล้เคียง</li> </ul> <p><b>แผนงานที่ ๒</b> กิจกรรมการคัดแยกขยะอินทรีย์ ขยะรีไซเคิล ขยะอันตราย และขยะทั่วไป โดยชุมชน สถานประกอบการ หรือสถาบันการศึกษา/โรงเรียน</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>๒.๑ การคัดแยกขยะอินทรีย์                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- กำหนดจุดคัดแยกขยะอินทรีย์</li> <li>- จัดหาสถานที่ทำปุ๋ยหมักและน้ำหมักชีวภาพของชุมชน</li> <li>- กำหนดวันรวบรวมขยะอินทรีย์</li> <li>- รณรงค์ ประชาสัมพันธ์การคัดแยกขยะอินทรีย์อย่างต่อเนื่องและรวบรวม ณ จุดต่างๆที่ตกลงไว้</li> </ul> </li> <li>๒.๒ การคัดแยกขยะรีไซเคิล                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- ประชุมหมู่บ้านหาข้อตกลงร่วมกัน ในการคัดแยกขยะรีไซเคิล</li> <li>- จัดตั้งธนาคารขยะในโรงเรียน ๑ โรงเรียน และ ๑ ชุมชน                                     <ul style="list-style-type: none"> <li>- โครงการขยะแลกไข่</li> <li>- ประสานร้านรับซื้อขยะรีไซเคิลมาซื้อขยะ</li> <li>- รณรงค์ ประชาสัมพันธ์การคัดแยกขยะอินทรีย์อย่างต่อเนื่องและรวบรวม ณ จุดต่างๆที่ตกลงไว้</li> </ul> </li> <li>๒.๓ การคัดแยกขยะอันตราย                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- กำหนดจุดรวบรวมขยะอันตราย</li> <li>- จัดทำปอซีเคียว</li> <li>- เทศบาลตำบลเวียงพร้อมคณะกรรมการรวบรวมขยะอันตรายไปส่งองค์การบริหารส่วนจังหวัด สุราษฎร์ธานี</li> </ul> </li> <li>๒.๔ การคัดแยกขยะทั่วไป</li> </ul> </li></ul>

แผนงาน/โครงการ	วงเงินงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ (บาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ	แหล่งงบประมาณ (บาท)			ตัวชี้วัด	กิจกรรม
			เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	งบกองทุนสิ่งแวดล้อม	ท้องถิ่นสมทบ		
							<ul style="list-style-type: none"> <li>- กำหนดวันรณรงค์เก็บขยะทั่วไป</li> <li>- ให้ทำบ่อฝังกลบขยะ</li> </ul> <p><b>แผนงานที่ ๓</b> การจัดการขยะแต่ละประเภท (เก็บรวบรวม บำบัด หรือกำจัด หรือนำไปใช้ประโยชน์)</p> <p>๓.๑ การจัดการขยะอินทรีย์</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- รณรงค์ให้ประชาชนรับทราบในการคัดแยกขยะอินทรีย์</li> <li>- คัดแยกขยะอินทรีย์เป็น ๓ ประเภท</li> <li>- จัดหาคนรวบรวมขยะอินทรีย์ไปไว้ ณ จุดทำปุ๋ยหมัก จำนวน ๓ จุด</li> <li>- จัดอบรมเชิงปฏิบัติการเรื่องการทำปุ๋ยหมักและน้ำหมักชีวภาพ</li> <li>- จัดหาบรรจุภัณฑ์ ประชาสัมพันธ์ หาดตลาด เพื่อจำหน่ายปุ๋ยหมักและน้ำหมักชีวภาพ</li> </ul> <p>๓.๒ การจัดการขยะรีไซเคิล</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- จัดตั้งธนาคารขยะ</li> <li>- จัดอบรมอาชีพเสริม “ผลิตภัณฑ์จากขยะรีไซเคิล”</li> <li>- กำหนดวันให้ผู้เข้าร่วมโครงการ และ ผู้รับซื้อขยะ ให้มีการซื้อขายขยะรีไซเคิล ในวันประชุมประจำเดือนของหมู่บ้าน</li> <li>- จัดหาผู้รับซื้อขยะรีไซเคิล</li> </ul> <p>๓.๓ การจัดการขยะอันตราย</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- จัดหาสถานที่และภาชนะ เก็บรวบรวมขยะอันตราย</li> <li>- กำหนดวันรวบรวมขยะอันตราย</li> <li>- ประสานงานกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด สุราษฎร์ธานี ถึงแนวทางการรวบรวมขยะอันตรายเพื่อส่งไปทำลายต่อไป</li> </ul> <p>๓.๔ การจัดการขยะทั่วไป</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ให้ความรู้เกี่ยวกับอันตรายจากพลาสติก โฟม และ วัสดุให้ลดการใช้ ถึงพลาสติก โฟม ตามหมู่บ้าน สถานศึกษา สถานประกอบการ</li> <li>- ปลุกฝังจิตสำนึกของชุมชนให้รักษาสิ่งแวดล้อม โดยให้ความรู้ตามหมู่บ้าน สถานศึกษา สถานประกอบการ จัดให้กิจกรรมวันงดใช้ถุงพลาสติกประจำหมู่บ้าน</li> <li>- จัดการขยะทั่วไปที่ตกค้างในชุมชนโดยการให้ชุดหลุมฝังกลบแต่ละครัวเรือน</li> <li>- จัดกิจกรรมหน้าบ้านนำมอง หลังบ้านนำอยู่</li> </ul>

แผนงาน/โครงการ	วงเงินงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ (บาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ	แหล่งงบประมาณ (บาท)			ตัวชี้วัด	กิจกรรม
			เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	งบกองทุนสิ่งแวดล้อม	ท้องถิ่นสมทบ		
							<ul style="list-style-type: none"> <li>- จัดกิจกรรมประกวดครัวเรือนต้นแบบ “ครัวเรือนสะอาด ปราศจากมูลฝอย”</li> </ul> <b>แผนงานที่ ๔</b> การติดตาม ประเมินผล และการถอดบทเรียน <ul style="list-style-type: none"> <li>๔.๑ การติดตาม ประเมินผล</li> <li>๔.๒ การถอดบทเรียน สรุปผล และการจัดทำรายงาน</li> </ul>
๒. โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมการบริหารจัดการขยะของชุมชนในตำบลท่าเคย	๖๓๐,๐๕๐	อบต.ท่าเคย		✓		<b>ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- กลุ่มเป้าหมายมีความรู้ความเข้าใจในเรื่องการคัดแยกขยะแต่ละประเภทได้ถูกต้อง</li> <li>- กลุ่มเป้าหมายมีการคัดแยกขยะอินทรีย์ ขยะรีไซเคิล ขยะอันตราย ขยะทั่วไป</li> <li>- มีฐานการเรียนรู้ครัวเรือนต้นแบบ การจัดการขยะอินทรีย์ ขยะรีไซเคิล ขยะอันตราย ขยะทั่วไป</li> </ul>	<b>แผนงานที่ ๑</b> การอบรมให้ความรู้การคัดแยกประเภทขยะมูลฝอย <ul style="list-style-type: none"> <li>๑.๑ การอบรมให้ความรู้เรื่องการคัดแยกขยะ</li> <li>๑.๒ การจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์</li> <li>๑.๓ การศึกษาดูงานในพื้นที่/ชุมชนใกล้เคียง</li> </ul> <b>แผนงานที่ ๒</b> กิจกรรมการคัดแยกขยะอินทรีย์ ขยะรีไซเคิล ขยะอันตราย และขยะทั่วไป โดยชุมชน สถานประกอบการ หรือสถาบันการศึกษา/โรงเรียน <ul style="list-style-type: none"> <li>๒.๑ การคัดแยกขยะอินทรีย์</li> <li>๒.๒ การคัดแยกขยะรีไซเคิล</li> <li>๒.๓ การคัดแยกขยะอันตราย</li> <li>๒.๔ การคัดแยกขยะทั่วไป</li> </ul> ซึ่งมีการดำเนินการดำเนินการคัดแยกขยะทั้ง ๔ ประเภท ดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> <li>๑. ครัวเรือนต้นแบบหมู่ ๑ - ๑๑ คัดแยกขยะในครัวเรือน โดยอบต.มอบถังขยะและอุปกรณ์การคัดแยกให้ครัวเรือนต้นแบบดำเนินการ</li> <li>๒. โรงเรียน และศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ให้นักเรียนคัดแยกขยะแต่ละประเภทโดยจัดเก็บขยะและคัดแยกไว้ บริเวณ ที่จัดไว้ของโรงเรียนคัดแยกขยะทั้ง ๔ ประเภท</li> </ul> <b>แผนงานที่ ๓</b> การจัดการขยะแต่ละประเภท (เก็บรวบรวม บำบัด หรือกำจัด หรือนำไปใช้ประโยชน์) <ul style="list-style-type: none"> <li>๓.๑ การจัดการขยะอินทรีย์ <ul style="list-style-type: none"> <li>- ให้ทุกกลุ่มเป้าหมายดำเนินการจัดการขยะ โดยการทำปุ๋ยหมักชีวภาพ น้ำหมัก เป็นต้น</li> </ul> </li> <li>๓.๒ การจัดการขยะรีไซเคิล <ul style="list-style-type: none"> <li>- จัดทำที่คัดแยกขยะรีไซเคิล ตามจุดที่ดำเนินการและจัดหาผู้รับซื้อ</li> </ul> </li> <li>๓.๓ การจัดการขยะอันตราย <ul style="list-style-type: none"> <li>- รวบรวมขยะอันตรายจากการคัดแยกมาเก็บไว้ที่ศาลาประชุมหมู่บ้านและนำส่งให้องค์การบริหาร ส่วนตำบลท่าเคย</li> </ul> </li> <li>๓.๔ การจัดการขยะทั่วไป <ul style="list-style-type: none"> <li>- นำขยะทั่วไปดำเนินการเผาหรือฝังกลบ</li> </ul> </li> </ul>

แผนงาน/โครงการ	วงเงินงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ (บาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ	แหล่งงบประมาณ (บาท)			ตัวชี้วัด	กิจกรรม
			เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	งบกองทุนสิ่งแวดล้อม	ท้องถิ่นสมทบ		
							<p><b>แผนงานที่ ๔</b> การติดตาม ประเมินผล และการถอดบทเรียน</p> <p>๔.๑ การติดตาม ประเมินผล</p> <p>๔.๒ การถอดบทเรียน สรุปผล และการจัดทำรายงาน</p>
๓. โครงการชาวบางเดือนร่วมใจลดโลกร้อน ด้วยการจัดการขยะอย่างยั่งยืน	๑,๒๗๐,๘๕๐	อบต.บางเดือน		✓		<p><b>ตัวชี้วัดผลสำเร็จของโครงการในภาพรวมทั้งโครงการ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ชุมชนมีองค์ความรู้ในการจัดการและแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ด้วยการจัดการขยะในพื้นที่</li> <li>- เยาวชนและชุมชนมีความตระหนักเรื่องปัญหาขยะ</li> <li>- มีฐานข้อมูลด้านการจัดการขยะในตำบลบางเดือน</li> <li>- เพื่อให้เกิดบูรณาการ และความยั่งยืนของโครงการ</li> <li>- มีการคัดแยกขยะ ๔ ประเภท และสามารถลดปริมาณการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากการนำขยะไปใช้ประโยชน์</li> <li>- มีศูนย์การเรียนรู้ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการจัดการขยะในพื้นที่</li> </ul>	<p><b>แผนงานที่ ๑</b> สร้างองค์ความรู้ในการจัดการและแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ด้วยการจัดการขยะในพื้นที่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- กิจกรรมอบรม ให้ความรู้แก่ชุมชน ในการจัดการและแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ด้วยการจัดการขยะ</li> </ul> <p><b>แผนงานที่ ๒</b> สร้างความตระหนักเรื่องปัญหาขยะแก่เยาวชนในพื้นที่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- กิจกรรมอบรมให้ความรู้ ในโรงเรียน</li> <li>- กิจกรรมค่ายเยาวชนลดโลกร้อน ด้วยการจัดการขยะ</li> <li>- กิจกรรมประกวดเล่นิทาน ประกอบคุณภาพสำหรับเด็ก</li> </ul> <p><b>แผนงานที่ ๓</b> สร้างความรู้ ความเข้าใจ และการตระหนักถึงความสำคัญของโครงการให้กับผู้บริหาร ข้าราชการ พนักงานองค์กรบริหารส่วนตำบลบางเดือน และผู้นำชุมชนในตำบลบางเดือน</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- กิจกรรมอบรมสร้างความรู้ ความเข้าใจ และการตระหนักถึงความสำคัญของโครงการ</li> <li>- กิจกรรมสร้างกฎกติกาชุมชน</li> </ul> <p><b>แผนงานที่ ๔</b> จัดทำฐานข้อมูลด้านการจัดการขยะในตำบลบางเดือน</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- กิจกรรมให้ความรู้ความเข้าใจในการตอบแบบสำรวจปริมาณขยะ</li> <li>- กิจกรรมจัดทำข้อมูลแหล่งกำเนิดขยะมูลฝอย และเส้นทางขยะมูลฝอยในพื้นที่</li> </ul> <p><b>แผนงานที่ ๕</b> การสร้างความยั่งยืน</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- กิจกรรมศึกษาดูงาน</li> <li>- กิจกรรมถอดบทเรียน</li> </ul> <p><b>แผนงานที่ ๖</b> ดำเนินการคัดแยกขยะ ๔ ประเภท และคำนวณปริมาณก๊าซเรือนกระจกจากการลดปริมาณขยะในพื้นที่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- กิจกรรมสำรวจปริมาณขยะที่นำไปใช้ประโยชน์ ในชุมชน</li> <li>- กิจกรรมสำรวจปริมาณขยะที่นำไปใช้ประโยชน์ ในโรงเรียน</li> </ul> <p><b>แผนงานที่ ๗</b> จัดตั้งศูนย์การเรียนรู้ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการจัดการขยะในพื้นที่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- กิจกรรมจัดทำศูนย์เรียนรู้การจัดการขยะชุมชน</li> <li>- กิจกรรมจัดทำศูนย์เรียนรู้การจัดการขยะในโรงเรียน</li> </ul>
๔. โครงการอาสาสมัครพิทักษ์ภัยพิบัติ	๘๑,๐๐๐	ทต.พรุพี				*ไม่ปรากฏในรายละเอียดโครงการ	๑. กำหนดพื้นที่

แผนงาน/โครงการ	วงเงินงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ (บาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ	แหล่งงบประมาณ (บาท)			ตัวชี้วัด	กิจกรรม
			เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	งบกองทุนสิ่งแวดล้อม	ท้องถิ่นสมทบ		
							<ul style="list-style-type: none"> <li>- กำหนดพื้นที่ที่ประสบภัยพิบัติและพื้นที่เตรียมความพร้อมคัดเลือกอาสาสมัครที่จะเข้าร่วมโครงการ</li> <li>๒. ประชุมภาคีความร่วมมือ <ul style="list-style-type: none"> <li>- จัดประชุมภาคีความร่วมมือเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินโครงการร่วมกันระหว่าง ศูนย์ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบลพรุพี สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสุราษฎร์ธานี และชมรมนักวิทยุสมัครเล่นช่องข้างสัมพันธ์ เพื่อกำหนดกรอบด้านการจัดการภัยพิบัติ</li> </ul> </li> <li>๓. จัดฝึกอบรม <ul style="list-style-type: none"> <li>- จัดอบรมฝึกทักษะในการพึ่งพาตนเองในการป้องกันเตือนภัยและฟื้นฟูชุมชนในภาวะวิกฤต ให้ความช่วยเหลือเบื้องต้นทั้งต่อตนเอง ชุมชน และสังคมในยามเกิดภาวะวิกฤติ</li> <li>- ฝึกอบรมพัฒนาศักยภาพแกนนำชุมชนหลักสูตรการป้องกัน เตือนภัยและฟื้นฟู ชุมชนในภาวะวิกฤต</li> <li>- ผู้เข้าอบรมกำหนดแผนยุทธศาสตร์* ในการขับเคลื่อนและจัดตั้งเครือข่ายในระดับพื้นที่ชุมชน (ตำบล) โดยใช้บริบทของพื้นที่เป็นตัวกำหนด</li> </ul> </li> <li>๔. ลงพื้นที่ขยายผลสร้างเครือข่าย จัดตั้งศูนย์การเรียนรู้และศูนย์ข้อมูลภาคประชาชน <ul style="list-style-type: none"> <li>- เมื่อผ่านการฝึกอบรมแล้วจะสามารถกลับไปเป็นแกนนำในการจัดตั้งและสร้างเครือข่ายภาคประชาชนและเป็นตัวอย่างความสำเร็จด้านการพึ่งตนเองพัฒนาให้เป็นศูนย์การเรียนรู้ด้านการเตือนภัยพิบัติ และขยายผลแตกตัวไปยังพื้นที่รอบๆจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการ ป้องกัน เตือนภัยและฟื้นฟู ชุมชนในภาวะวิกฤตเชื่อมเครือข่ายในระดับตำบล</li> </ul> </li> <li>๕. ส่งเสริมความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์ <ul style="list-style-type: none"> <li>- เสริมหนุนความพร้อมด้านเครื่องมือที่ทันสมัยในการวิเคราะห์สภาพดิน ฟ้า อากาศ เพื่อเป็นข้อมูลเตือนภัยในชุมชน และวัสดุอุปกรณ์ในการสร้างฐานเรียนรู้</li> </ul> </li> <li>๖. สนับสนุนกิจกรรมของเครือข่ายอย่างต่อเนื่อง <ul style="list-style-type: none"> <li>- ให้การสนับสนุนโครงการอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เกิดความเข้มแข็งยั่งยืนโดยการจัด ปฏิบัติการฟื้นฟูป้องกัน เตือนภัยและฟื้นฟูชุมชนในภาวะวิกฤต เผยแพร่นำเสนอข้อมูลปฏิบัติการ แก่กลุ่มคนที่สนใจ</li> </ul> </li> </ul>

ตารางที่ ๔.๓ ผลการวิเคราะห์และพิจารณาโครงการ ซึ่งทางคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดพิจารณาให้ความเห็น สำหรับโครงการที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ (รายโครงการ) ดังนี้

แผนงาน/โครงการ เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณกองทุนสิ่งแวดล้อม

๑. ประเภทโครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยและระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน ตามลำดับความสำคัญ ดังนี้

**๑) โครงการจัดการน้ำเสียชุมชนบ่อผุด และชุมชนหัวถนน (เทศบาลนครเกาะสมุย) งบประมาณ ๘๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท**

สรุปสาระสำคัญของโครงการ	การประเมินความพร้อม	ความเห็นคณะกรรมการ
<p><b>๑. ข้อมูลทั่วไป</b></p> <p>๑.๑ สภาพพื้นที่ เทศบาลเมืองเกาะสมุยมีพื้นที่ ๒๕๒ ตร.กม. พื้นที่ ๑ ใน ๓ เป็นที่ราบล้อมรอบภูเขา</p> <p>๑.๒ ประชากร จำนวนประชากรทั้งสิ้น ๕๓,๙๙๐ คน (ข้อมูลปี พ.ศ.๒๕๕๒) และมีประชากรแฝงประมาณสองเท่าของประชากรตามทะเบียนราษฎร</p> <p>๑.๓ สภาพเศรษฐกิจและสังคม โครงสร้างทางเศรษฐกิจในเกาะสมุยประกอบด้วย สาขาเกษตรกรรมเป็นสาขาหลัก รองลงมา คือ สาขาการท่องเที่ยว สาขาการค้าและบริการ และสาขาท่องเที่ยว ตามลำดับ</p> <p><b>๒. สถานการณ์ปัญหา</b> มีอัตราการขยายตัวของชุมชนเมือง การสร้างที่พักอาศัย โรงแรม ที่พักตากอากาศเพิ่มขึ้น ส่งผลให้เกาะสมุยมีปัญหาน้ำเสียเพิ่มมากขึ้น ทำให้มีการปล่อยน้ำเสียลงสู่แหล่งน้ำ ส่งผลให้เกิดปัญหาด้านต่างๆ ตามมา เช่น การแพร่กระจายของเชื้อโรค การปนเปื้อนของสิ่งสกปรกต่อแหล่งน้ำ ตลอดจนแหล่งท่องเที่ยว ซึ่งส่งผลให้เกิดปัญหาในระยะยาว</p> <p><b>๓. การดำเนินงาน ในปัจจุบัน</b> -</p> <p><b>๔. สาระสำคัญของโครงการที่เสนอขอรับการสนับสนุน</b></p> <p>๔.๑ วัตถุประสงค์เป้าหมาย เพื่อแก้ปัญหาคุณภาพน้ำเสียภายในเทศบาลเมืองเกาะสมุยในพื้นที่ที่ระบบบำบัดน้ำเสียครอบคลุมไม่ถึง และเพื่อเป็นการรองรับการขยายตัวของชุมชนเมืองเพิ่มมากขึ้นในอนาคตในพื้นที่ชุมชนแม่น้ำ ชุมชนบ่อผุด และชุมชนหัวถนน</p> <p>๔.๒ แผนการดำเนินการ การก่อสร้างระยะที่ ๑ ก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียชุมชนบ่อผุด และชุมชนหัวถนน ใช้เวลาก่อสร้างประมาณ ๒๕ เดือน ดังนี้</p> <p>๑) การก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสีย ใช้เวลาประมาณ ๑๔ เดือน (เดือนที่ ๑-๑๔)</p> <p>๒) การก่อสร้างบ่อดักน้ำเสีย สถานีสูบน้ำเสีย ใช้เวลาก่อสร้างประมาณ ๑๒ เดือน (เดือนที่ ๑๓-๒๔)</p>	<p><b>*มีความพร้อมในการดำเนินการตามหลักเบื้องต้น*</b></p> <p>- ทน.เกาะสมุย ได้ทำเรื่องของบประมาณผ่านไปยังยังสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สน.) แล้ว ๒ ครั้ง โดยครั้งแรกติดปัญหาเรื่องพื้นที่จุดรวบรวมน้ำเสียซึ่งพื้นที่ติดทางหลวง ซึ่งทาง ทน.เกาะสมุย ได้ดำเนินการทำหนังสือขออนุญาตไปยังกรมทางหลวง และได้รับอนุญาตจากกรมทางหลวงเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ครั้งที่ ๒ เรื่อง การเซ็นแบบที่รับรองที่ได้ออกแบบไป ซึ่งทาง สน. ได้ให้ความเห็นว่า ผู้เซ็นแบบได้จะต้องอยู่ในระดับสามัญ แต่ตอนที่ทาง ทน.เกาะสมุย ได้เซ็นแบบอยู่ระดับภาคี หลังจากนั้นเลยได้ทำหนังสือมายังจังหวัดเพื่อขอเสนอเข้าบรรจุในแผนอีก ความคืบหน้าโครงการ ณ เวลานี้ FS/DD อยู่ระหว่างการทบทวนและปรับปรุงใหม่ ส่วนรายละเอียดอื่นๆ มีรายละเอียดพร้อมที่จะดำเนินการ</p>	<p>- ข้อเสนอจากคณะกรรมการฯ เนื่องจากโครงการดังกล่าวอยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของกองทุนสิ่งแวดล้อม จึงเห็นควรให้คงอยู่แผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ เพื่อรอการพิจารณาของกองทุนต่อไป (รายละเอียดเพิ่มเติมตามเอกสารรายงานการประชุมคณะกรรมการฯ ภาคผนวก)</p>

สรุปสาระสำคัญโครงการ	การประเมินความพร้อม	ความเห็นคณะกรรมการฯ
<p>๓) การก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสีย ใช้เวลาก่อสร้างประมาณ ๒๐ เดือน (เดือนที่ ๓-๒๒)</p> <p>๔) การจัดซื้ออุปกรณ์เครื่องจักรกลของโรงบำบัดน้ำเสีย ใช้เวลาจัดหาประมาณ ๘ เดือน (เดือนที่ ๑๗-๒๔)</p> <p>๕) การทดสอบเดินระบบบำบัดน้ำเสียและการฝึกอบรม ๑ เดือนของชุมชนป้อมุดและชุมชนหัวถนน</p> <p>๖) การตรวจสอบติดตาม และประเมินผลระบบบำบัดน้ำเสีย</p> <p>๔.๓ พื้นที่ดำเนินการ/รอยละของพื้นที่ให้บริการ</p> <p>๑) ทางหลวงหมายเลข ๔๑๖๙ ที่ซอย Platinum ถนนบริเวณตลาดสดป้อมุด และซอยเขาพระศุนย์ลงเก่า ครอบคลุมพื้นที่จำนวน ๒.๙ ตร.กม.</p> <p>๒) ทางหลวงหมายเลข ๔๑๖๙ บริเวณตลาดหัวถนน และซอยต่างๆ ในชุมชนมุสลิม ครอบคลุมพื้นที่จำนวน ๒.๘ ตร.กม.</p> <p>๔.๔ แหล่งงบประมาณ/ระยะเวลาก่อสร้าง/วงเงินงบประมาณทั้งโครงการ</p> <p>วงเงินก่อสร้าง รวม ๘๘๒.๙๗ ล้านบาท ค่าจ้างที่ปรึกษา ๓๐.๙๐ ล้านบาท รวมทั้งสิ้น ๙๑๓.๘๗ ล้านบาท โดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณ จากกองทุนสิ่งแวดล้อม ๗๙๔.๖๗ ล้านบาท ท้องถิ่นสมทบ ๘๘.๓๐ ล้านบาท ใช้ระยะเวลาก่อสร้างประมาณ ๒๕ เดือน</p>		

ตารางที่ ๔.๔ ผลการวิเคราะห์และพิจารณาโครงการ ซึ่งทางคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นสำหรับโครงการที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ (รายโครงการ) ดังนี้

๒. แผนงาน/โครงการ เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณกองทุนสิ่งแวดล้อม

๒.๒ ประเภทโครงการอื่นๆ ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามลำดับความสำคัญ ดังนี้

สรุปสาระสำคัญโครงการ	การประเมินความพร้อม	ความเห็นคณะกรรมการ
<p>๑. โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการคัดแยกขยะที่ต้นทาง</p> <p><b>ผู้รับผิดชอบ</b> - เทศบาลตำบลเวียง</p> <p><b>งบประมาณ</b> - งบประมาณ ๖๗๒,๓๒๐ บาท (งบกองทุนสิ่งแวดล้อม)</p> <p><b>วัตถุประสงค์</b> ๑. ให้ความรู้การคัดแยกประเภทขยะมูลฝอยกับชุมชน หมู่บ้าน สถานศึกษา ตลาดสด ฯลฯ ๒. ให้มีการคัดแยกและกระบวนการจัดการขยะอินทรีย์ ขยะรีไซเคิล ขยะอันตราย ขยะทั่วไป เพื่อลดปริมาณขยะในชุมชนเป้าหมาย ๓. ให้มีชุมชน/กลุ่มเป้าหมายนำร่อง ในการคัดแยกขยะจากต้นทาง เพื่อใช้เป็นต้นแบบในการขยายผลสู่ชุมชนอื่นๆ ต่อไป ๔. ให้ชุมชนต้นแบบสามารถลดปริมาณขยะที่ต้องนำไปกำจัดลงได้ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ ของปริมาณขยะที่เกิดขึ้นก่อนเริ่มดำเนินโครงการ</p>	<p>* มีความพร้อมในการดำเนินการ</p> <p>(เทศบาลได้มีการปรับรายละเอียดบางส่วน พร้อมแก้ไขวงเงินจาก ๔๖๖,๒๒๐ บาท เป็น ๖๗๒,๓๒๐ บาท)</p>	<p>เห็นชอบให้บรรจุโครงการในแผนปฏิบัติการ ในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒</p> <p>- ขอให้ปรับรายละเอียดบางส่วน เช่น วงเงินที่จะขอ อาจจะปรับเปลี่ยนเพิ่มเติม เนื่องจากเป็นงบไม่เกิน ๕ ล้าน และสามารถดำเนินการได้ใน ๓ ปี</p>
<p>๒. โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมการบริหารจัดการขยะของชุมชนในตำบลท่าเคย</p> <p><b>ผู้รับผิดชอบ</b> - องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเคย</p> <p><b>งบประมาณ</b> - งบประมาณ ๖๔๓,๒๕๐ บาท (งบกองทุนสิ่งแวดล้อม)</p> <p><b>วัตถุประสงค์</b> ๑. ให้ความรู้การคัดแยกประเภทขยะมูลฝอยกับชุมชน หมู่บ้าน สถานศึกษา สถานประกอบการ ฯลฯ ๒. ให้มีการคัดแยกและกระบวนการจัดการขยะอินทรีย์ ขยะรีไซเคิล ขยะอันตราย ขยะทั่วไป เพื่อลดปริมาณขยะในพื้นที่ตำบลมะขามเตี้ย ๓. ให้มีครัวเรือนนำร่อง ในการคัดแยกขยะจากต้นทาง เพื่อใช้เป็นต้นแบบในการขยายผลสู่หมู่บ้านอื่นๆ ๔. ให้ชุมชนต้นแบบสามารถลดปริมาณขยะที่ต้องนำไปกำจัดลงได้ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ ของปริมาณขยะที่เกิดขึ้นก่อนเริ่มดำเนินโครงการ</p>	<p>* มีความพร้อมในการดำเนินการ</p> <p>(องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเคยได้มีการปรับรายละเอียดบางส่วน พร้อมแก้ไขวงเงินจาก ๖๓๐,๐๕๐ บาท เป็น ๖๔๓,๒๕๐ บาท)</p>	<p>เห็นชอบให้บรรจุโครงการในแผนปฏิบัติการ ในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒</p> <p>- เป็นโครงการที่ทาง อบต.ท่าเคย เคยได้รับงบประมาณจัดสรรในโครงการขยะต้นทางอยู่แล้ว อยากฝากให้พื้นที่ที่จะดำเนินการสามารถทำกิจกรรมที่เกิดขึ้นรูปธรรมมากขึ้น โดยอาจจะขยายไปยังท้องถื่นใกล้เคียง</p>
<p>๓. โครงการชาวบางเดือนร่วมใจ ลดโลกร้อน ด้วยการจัดการขยะอย่างยั่งยืน</p> <p><b>ผู้รับผิดชอบ</b> - องค์การบริหารส่วนตำบลบางเดือน</p> <p><b>งบประมาณ</b></p>	<p>* มีความพร้อมในการดำเนินการ</p> <p>(ได้รับการประสานจากองค์การบริหารส่วนตำบล บางเดือน ว่าสามารถดำเนินการได้ทันในปีเดียว)</p>	<p>เห็นชอบให้บรรจุโครงการในแผนปฏิบัติการ ในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒</p> <p>- ขอให้ปรับแผนกิจกรรมให้ดำเนินการ ๒ ปี ถ้าปรับได้</p>



สรุปสาระสำคัญของโครงการ	การประเมินความพร้อม	ความเห็นคณะกรรมการฯ
<p>- งบประมาณ ๑,๒๗๐,๘๕๐ บาท (งบกองทุนสิ่งแวดล้อม)</p> <p><b>วัตถุประสงค์</b></p> <p>๑. เพื่อสร้างองค์ความรู้ ความตระหนักในการจัดการและแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้วยการจัดการขยะ แก่เยาวชน และชุมชนในพื้นที่</p> <p>๒. เพื่อให้มีฐานข้อมูลด้านการจัดการขยะในตำบลบางเคียน</p> <p>๓. เพื่อให้เกิดรูปธรรม และความยั่งยืนของโครงการ</p>		
<p>๔. โครงการชาวบุรีรัมย์ใจ ด้านภัยธรรมชาติ</p> <p><b>ผู้รับผิดชอบ</b></p> <p>- เทศบาลตำบลบุรีรัมย์</p> <p><b>งบประมาณ</b></p> <p>- งบประมาณ ๑๔๔,๘๐๐ บาท (งบกองทุนสิ่งแวดล้อม)</p> <p><b>วัตถุประสงค์</b></p> <p>๑. เพื่อพัฒนาศักยภาพชุมชนให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปรับตัวเพื่อรับมือการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ</p> <p>๒. เพื่อให้เกิดการจัดการทรัพยากรดิน ทรัพยากรน้ำ และทรัพยากรป่าไม้ ในท้องถิ่นอย่างมีส่วนร่วม</p> <p>๓. เพื่อลดผลกระทบจากภัยธรรมชาติ อันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ</p>	<p><b>* มีความพร้อมในการดำเนินการ</b></p> <p>(เทศบาลได้มีการปรับรายละเอียดบางส่วน พร้อมเปลี่ยนชื่อโครงการจากโครงการอาสาสมัครพิทักษ์ภัยพิบัติ เป็นโครงการชาวบุรีรัมย์ใจ ด้านภัยธรรมชาติ พร้อมแก้ไขวงเงินจาก ๘๑,๐๐๐ บาท เป็น ๑๔๔,๘๐๐ บาท)</p>	<p><b>เห็นชอบให้บรรจุโครงการในแผนปฏิบัติการ</b></p> <p><b>ในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑</b></p> <p>- ให้เทศบาลไปปรับรายละเอียดโครงการให้เข้ากับกรอบการของกองทุนสิ่งแวดล้อม เนื่องจากโครงการเป็นลักษณะของการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมากกว่า</p> <p>- ให้ปรับวงเงินงบประมาณใหม่</p>

ภาคผนวก ง

รายงานการประชุมแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

**สรุปการประชุม**  
**คณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม**  
**ในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒**  
**วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๖.๓๐ น.**  
**ณ ห้องประชุมนางยวน ศาลากลางจังหวัดสุราษฎร์ธานี (ชั้น ๕)**

\*\*\*\*\*

**ผู้มาประชุม**

- |                             |                                                                                               |        |
|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| ๑. นายศุภวัช คักดา          | รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี                                                            | ประธาน |
| ๒. นายอภิชัย เขียร์ศิริกุล  | ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม<br>จังหวัดสุราษฎร์ธานี                      |        |
| ๓. นายยงยุทธ พณิตอังกูร     | ผู้อำนวยการสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๔                                                       |        |
| ๔. นายชุมพล ขวัญนาค         | แทน หัวหน้าสำนักงานจังหวัดสุราษฎร์ธานี                                                        |        |
| ๕. น.ส.พัชลินทร์ ยี่หวา     | แทน ผู้อำนวยการบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๔                                                     |        |
| ๖. นายวรวิทย์ หยุตดำ        | แทน ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๑                                                |        |
| ๗. นายสัมพันธ์ นาคบำรุง     | แทน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสุราษฎร์ธานี                                                      |        |
| ๘. น.ส.สุภาพร ดวงเพชรรัตน์  | แทน ท้องถิ่นจังหวัดสุราษฎร์ธานี                                                               |        |
| ๙. นายกัมปนาท บุญสา         | แทน นายกเทศมนตรีนครสุราษฎร์ธานี                                                               |        |
| ๑๐. นายวิสูตร แสงจันทร์     | แทน นายกเทศมนตรีนครเกาะสมุย                                                                   |        |
| ๑๑. นายอุทัย ภูริพงศธร      | พลังงานจังหวัดสุราษฎร์ธานี                                                                    |        |
| ๑๒. นายสมบัติ สุวรรณ        | แทน อุตสาหกรรมจังหวัดสุราษฎร์ธานี                                                             |        |
| ๑๓. นายเชิงชาย สร้อยพานิช   | แทน นายกเทศมนตรีเมืองท่าข้าม                                                                  |        |
| ๑๔. น.ส.ธันยาภรณ์ เดมีย์กุล | แทน นายกเทศมนตรีเมืองนาสาร                                                                    |        |
| ๑๕. นายประเดิม อุทธยานมณี   | แทน ผู้อำนวยการศูนย์วิจัยและพัฒนาทรัพยากรทางทะเล<br>และชายฝั่งอ่าวไทยตอนกลาง จ.ชุมพร          |        |
| ๑๖. นายสุรเชษฐ เรืองศรี     | แทน ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรณีเขต ๔                                                      |        |
| ๑๗. นายประวีณ จุลภักดี      | ประธานเครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ<br>สิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน จังหวัดสุราษฎร์ธานี |        |
| ๑๘. น.ส.นิภาพรรณ ศรีฟ้า     | ผู้อำนวยการส่วนสิ่งแวดล้อม<br>สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี       |        |

**ผู้ไม่มาประชุม**

๑. ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑๐
๒. นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี
๓. นายกเทศมนตรีเมืองดอนสัก
๔. ผู้อำนวยการสภาอุตสาหกรรมจังหวัดสุราษฎร์ธานี
๕. ผศ.ดร.พงษ์ศักดิ์ เหล่าดี มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตสุราษฎร์ธานี

๖. ผศ.ดร.สมทิพย์ ด่านธีรวนิช มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตสุราษฎร์ธานี
๗. ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๔
๘. ผู้อำนวยการสำนักทรัพยากรน้ำบาดาลเขต ๖ ตรัง
๙. นายกสมาคมส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดสุราษฎร์ธานี

### ผู้เข้าร่วมประชุม

- |                            |                                                                                                 |
|----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑. นางทิพวรรณ เดชมณี       | รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเคย                                                              |
| ๒. นางรัตน์สุดา เพชรย้อย   | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน เทศบาลตำบลเวียง                                                        |
| ๓. นายภาณุพงศ์ สุดคง       | ประธานเด็กและเยาวชน เทศบาลตำบลพรุพี                                                             |
| ๔. นายสายัณห์ ชัยเมือง     | ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน เทศบาลตำบลพรุพี                                                    |
| ๕. น.ส.ขจีพรรณ บุญญานวงศ์  | พนักงานจ้างเหมา เทศบาลเมืองนาสาร                                                                |
| ๖. น.ส.อติมา ขาวสุวรรณ     | นักวิชาการสิ่งแวดล้อมปฏิบัติการ สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๔                                    |
| ๗. นายจักรพงษ์ คงช่วย      | นักวิชาการสิ่งแวดล้อมปฏิบัติการ<br>สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี    |
| ๘. น.ส.พัชรี ศิริพรหม      | นักวิชาการสิ่งแวดล้อมปฏิบัติการ<br>สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี    |
| ๙. น.ส.เอมิกา แซ่มศรีรัตน์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ<br>สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี |
| ๑๐. นายนิธิ สุตวิไล        | นักวิชาการสิ่งแวดล้อม<br>สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี              |

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ท่านประธานเปิดที่ประชุม นายศุภวัชร ศักดา รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี  
ท่านประธานแจ้งที่ประชุม เนื่องจากผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี ตัดภารกิจประชุม  
ของสำนักงานประมงจังหวัดสุราษฎร์ธานี จึงมอบให้ให้กระผม นายศุภวัชร ศักดา รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี  
เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการ เพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมใน  
ระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ แทน และขอมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการชี้แจงรายละเอียด  
การจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด และรวบรวมข้อมูลดังกล่าวนำเสนอที่ประชุมต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี  
แจ้งรายละเอียดโดยสรุปตามวาระที่ ๒.๑ - ๒.๓

๒.๑ การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือ  
ที่ ๑๐๐๕.๓/ว๑๑๔๔ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๐

๒.๒ ขั้นตอนการพิจารณาแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับ  
จังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

๒.๓ คำสั่งจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ ๑๓๗๓/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน พ.ศ.๒๕๕๙  
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำและประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมจังหวัด  
สุราษฎร์ธานี

ตามที่ จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้แจ้งหนังสือถึงท้องถิ่นทั่วจังหวัดสุราษฎร์ธานี และ  
นายอำเภอในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับ  
จังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ เพื่อให้ช่วยประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี  
ได้เสนอโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนและจัดส่งให้แก่สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด  
สุราษฎร์ธานี ภายในวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อนำเข้าที่ประชุมคณะกรรมการระดับจังหวัดฯ พิจารณาให้  
ความเห็นชอบเบื้องต้น พร้อมทั้งจัดทำรายละเอียดเพื่อส่งให้กับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม ประกอบการพิจารณาต่อไป ตามขั้นตอนการพิจารณาแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด เพื่อ  
จังหวัดจะได้ดำเนินการจัดส่งแผนปฏิบัติการฯ ไปยังสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม ให้ทันภายในวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ต่อไปนั้น โดยจะให้ผู้แทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ที่เสนอโครงการเพื่อบรรจุเข้าแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว ได้นำเสนอและชี้แจงรายละเอียดโครงการ เพื่อให้  
คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาในวาระเรื่องพิจารณา ต่อไป

**ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง**

**ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี**

๓.๑ ติดตามผลการดำเนินการโครงการจัดการน้ำเสียชุมชนบ่อผุด ชุมชนหัวถนน และ  
ชุมชนแม่น้ำ (เทศบาลนครเกาะสมุย) งบประมาณ ๘๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นโครงการที่บรรจุเข้าในแผนปฏิบัติ  
การเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑ ซึ่งยังไม่ได้รับการจัดสรร  
งบประมาณ จึงขอให้เทศบาลนครเกาะสมุยเป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดถัดไป

**ผู้แทนจากเทศบาลนครเกาะสมุย**

เทศบาลนครเกาะสมุย ได้ขอโครงการจัดการน้ำเสียชุมชนบ่อผุด ชุมชนหัวถนน และ  
ชุมชนแม่น้ำ วงเงินงบประมาณ ๘๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเริ่มต้นจะจัดทำระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน ๒ แห่ง ได้แก่  
ระบบบำบัดน้ำเสียบ่อผุด และชุมชนหัวถนน ซึ่งแต่ละชุมชนมีการบำบัดขนาด ๒,๕๐๐ ลบ.ม./วัน เดิมทีเทศบาล  
นครเกาะสมุยมีระบบบำบัดน้ำเสียอยู่ ๓ แห่ง ได้แก่ ชุมชนหน้าทอน ชุมชนเฉวง และชุมชนละไม โดยระบบบำบัด  
ที่ชุมชนหน้าทอน มีประสิทธิภาพในการบำบัดที่ ๒,๔๐๐ ลบ.ม./วัน ชุมชนเฉวง มีประสิทธิภาพในการบำบัดที่  
๖,๐๐๐ ลบ.ม./วัน และชุมชนละไม มีประสิทธิภาพในการบำบัดที่ ๘,๖๐๐ ลบ.ม./วัน และยังมี cluster ขนาดเล็ก

อีก ๓ ตัว บริเวณรอบพรุฒวง มีประสิทธิภาพในการบำบัดที่ cluster ละ ๑,๐๐๐ ลบ.ม./วัน แต่ก็ยังไม่เพียงพอต่อการบำบัดน้ำเสียในพื้นที่เกาะสมุย เนื่องจากพื้นที่ของเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นภูเขา ทำให้น้ำเสียที่ถูกปล่อยออกมาแต่ละชุมชนในพื้นที่เกาะสมุย ไม่สามารถไหลมารวมที่เดียวกันได้ ก็เลยประเมินชุมชนที่มีความเสี่ยงในเรื่องการเกิดน้ำเสีย ซึ่งได้แก่ ชุมชนหัวถนน และชุมชนบ่อผุด โดยชุมชนหัวถนน เป็นชุมชนตลาดเก่า และเป็นพื้นที่ที่มีประชาชนอาศัยอยู่หนาแน่นและมีแนวโน้มที่จะขยายตัวขึ้นเรื่อยๆ ปัจจุบัน น้ำเสียที่ถูกปล่อยจากครัวเรือนได้ส่งผลกับลำคลองในพื้นที่แล้ว ส่วนชุมชนบ่อผุด เป็นอีกพื้นที่หนึ่งที่น้ำเสียจะลงสู่บริเวณ fisherman village ซึ่งเป็นสถานที่ท่องเที่ยวยอดนิยมของนักท่องเที่ยวในเกาะสมุย

โดยที่ผ่านมา เทศบาลนครเกาะสมุย ได้ดำเนินการของงบประมาณผ่านกองทุนสิ่งแวดล้อมมาโดยตลอด แต่สืบเนื่องจากตอนนี้ FS/DD ที่ทางเทศบาลได้ทำการศึกษาไว้หมดอายุลง ซึ่งตอนนี้ได้ผู้รับจ้างที่จะมาทบทวนและปรับปรุง FS/DD แล้ว และได้ทำการเปิดซองเรียบร้อยแล้ว แต่ยังไม่ได้ลงนามสัญญา โดยจะใช้เวลาประมาณ ๑๘๐ วัน ในการดำเนินการตรงนี้ต่อไป

#### **รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี**

พื้นที่ดำเนินการตรงนี้เป็นเขตพื้นที่ของทางหลวง หรือของใคร?

#### **ผู้แทนจากเทศบาลนครเกาะสมุย**

เป็นพื้นที่สาธารณประโยชน์ ซึ่งทางเทศบาลได้ขออนุญาตจากผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี ตามมาตรา ๙ เรียบร้อยแล้ว และผู้ว่าราชการจังหวัดให้ใช้ได้คราวละ ๕ ปี

#### **รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี**

ฝากเรื่องที่ดิน กำชับให้เทศบาลนครเกาะสมุย ดุรายละเอียดให้เรียบร้อย เนื่องจากโครงการส่วนใหญ่จะมีปัญหาการขออนุญาตใช้ที่ดินอยู่บ่อยครั้ง

#### **ผู้อำนวยการสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๔**

อันนี้เป็นโครงการเดิมที่ทางเทศบาลนครเกาะสมุย ได้เคยขอไว้ซึ่งอยู่ที่กองทุนอยู่แล้ว และก็เป็นการตอบกลับไปกลับมาระหว่าง สผ. และเทศบาลมาโดยตลอด โดยทางสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๔ ก็ได้ติดตามว่าทำไมโครงการยังค้างอยู่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งทางส่วนกลางแจ้งว่าเทศบาลขอถอนโครงการออกวาระพิจารณา จึงจะขอฝากเทศบาลนครเกาะสมุย ติดต่อกับประสานกับ สผ. ว่าเรื่องกระบวนเป็นอย่างไร

#### **ผู้ช่วยฝ่ายเลขาฯ (ผู้อำนวยการส่วนสิ่งแวดล้อม)**

เดิมที่ทางสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้ดำเนินการประชุมคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนฯ อยู่ทุกปี และได้นำโครงการของเทศบาลนครเกาะสมุย เข้าพิจารณาและติดตามความคืบหน้าและบรรจุเข้าแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด มาโดยตลอด ซึ่งก็ยังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณมา ๒ - ๓ ปี เนื่องจาก เอกสารไม่ครบข้าง ปรับเปลี่ยนรายละเอียดบ้าง แต่ทางสำนักงานฯ ก็บรรจุไว้ในแผนให้ตลอด ซึ่งทาง สผ. เอง ก็ได้ประสานโดยตรงกับเทศบาลโดยไม่ได้ผ่านทาง ทสจ. ได้รับทราบเลย แต่ทางสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค ก็ได้มีโอกาสเข้าร่วมประชุมรับทราบรายละเอียดตรงนี้ ซึ่ง ทสจ. เองจะไม่รับทราบความคืบหน้าในการแก้ไข หรือปรับเปลี่ยนรายละเอียดจนกว่าทางเทศบาลจะได้รับการจัดสรรงบประมาณ สผ. จึงจะแจ้งให้ ทสจ. ไปดำเนินการติดตามโครงการที่รับงบตรงนี้

/ผู้อำนวยการ...

**ผู้อำนวยการสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๔**

จริงๆ โครงการนี้มันอนุมัติไปตั้งแต่ ๒ - ๓ ปีที่แล้ว แต่มีประเด็นที่ทาง สผ. จะให้ทำ EIA แต่เนื่องจากโครงการดังกล่าวได้เสนออนุมัติก่อนที่จะประกาศพื้นที่คุ้มครอง ปี ๒๕๕๗ ทาง สผ. เลยยอมให้โครงการนี้ดำเนินการต่อไปได้ ตรงนี้ฝากเทศบาลประสานกับ สผ. ด้วย

**ผู้แทนจากอุตสาหกรรมจังหวัดสุราษฎร์ธานี**

ขออนุญาตชี้แจงในส่วนของระบบบำบัดน้ำเสีย ซึ่งดูแล้วน่าจะเป็นระบบ IS โดยจะมีการใช้เครื่องจักร ซึ่งน่าจะเกิน ๕ แรงม้า ซึ่งค่านิยามของอุตสาหกรรมก็อยากให้พิจารณาในส่วนดังกล่าวด้วย

**ผู้อำนวยการสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๔**

ระบบบำบัดน้ำเสียในส่วนนี้จริงๆ แล้วต้องขออนุญาต ซึ่งการขออนุญาตไม่น่าจะมีปัญหา เนื่องจากระบบบำบัดน้ำเสียเป็นระบบที่ถูกต้องตามมาตรฐานอยู่แล้ว ก็คาดว่าไม่มีปัญหา

**มติที่ประชุม**

รับทราบความก้าวหน้าและฝากให้เทศบาลทบทวนรายละเอียดให้ครบถ้วน โดยให้ประสานความคืบหน้าโครงการจาก สผ. ให้เรียบร้อย และให้โครงการดังกล่าวยังคงอยู่ในแผนต่อไป

**ระเบียบวาระที่ ๔**

**เรื่องเพื่อพิจารณา**

**ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี**

มีองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นที่สนใจและมีความประสงค์จะเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณแผนงาน/โครงการ ตามแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการ เพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ส่งมายังสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี ทั้งหมด ๕ โครงการ โดยมีผู้รับผิดชอบโครงการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณแผนงาน/โครงการดังกล่าว เข้ามาชี้แจงและให้รายละเอียดเพิ่มเติมแก่คณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาและให้ความเห็นแผนงานและโครงการ ดังนี้

**๔.๑ โครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยและระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน**

๑) โครงการก่อสร้างบำบัดน้ำเสียแบบบึงประดิษฐ์ และปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณคลองบอด อำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดย เทศบาลเมืองนาสาร อำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี งบประมาณ ๕,๓๒๐,๐๐๐ บาท เชิญผู้แทนจากเทศบาลเมืองนาสารชี้แจง

**ผู้แทนจากเทศบาลเมืองนาสาร**

เทศบาลเมืองนาสาร มีโครงการที่เสนอเพื่อขอรับการพิจารณาจำนวน ๑ โครงการ คือโครงการก่อสร้างบำบัดน้ำเสียแบบบึงประดิษฐ์ และปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณคลองบอด อำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี ก่อนนำเสนอโครงการดังกล่าวขอชี้แจงความเป็นมาของระบบบำบัดน้ำเสียเดิมของเทศบาลเมืองนาสาร ซึ่งได้มีการก่อสร้างเมื่อปี พ.ศ.๒๕๔๙ เป็นระบบบำบัดน้ำเสียแบบบึงประดิษฐ์ ที่ได้รับงบประมาณทั้งสิ้น ๒,๑๙๖,๑๕๓.๙๒ บาท จาก สผ. ประสิทธิภาพในการบำบัดจะอยู่ที่ ๖๐ ลบ.ม./วัน หลังจากการก่อสร้างเสร็จ

ก็ได้มีการดำเนินระบบได้ดีมาโดยตลอด จนกระทั่งปี พ.ศ.๒๕๕๖ เครื่องสูบน้ำซึ่งอยู่บริเวณหัวสูบน้ำมีการเสียบ่อย ทางผู้บริหารของเทศบาลเลยขอปรับปรุงระบบ จากระบบบำบัดน้ำเสียแบบบึงประดิษฐ์เป็นบ่อฝัง หลังจากปรับปรุง ทางสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๔ ก็ได้เข้าไปเก็บตัวอย่างน้ำทิ้ง ปรากฏว่ามีค่าเกินมาตรฐานของการควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากระบบบำบัดน้ำเสียรวมจากชุมชน จึงเป็นที่มาของโครงการที่จะเสนอขอขบประมาณ ในครั้งนี้ โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อแก้ไขน้ำเสียชุมชน ให้ได้รับการบำบัดน้ำเสียชุมชนผ่านเกณฑ์มาตรฐานคุณภาพน้ำทิ้ง
๒. เพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมบริเวณคลองบอด และริมคลองขวาง
๓. เพื่อสร้างพื้นที่สาธารณะให้เป็นปอดของเมืองนาสาร
๔. เพื่อเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ แหล่งพักผ่อนหย่อนใจแห่งใหม่ของเมืองนาสาร
๕. เพื่อเป็นสถานที่สร้างการเรียนรู้ การทำกิจกรรม การออกกำลังกายร่วมกันระหว่างคนใน

ชุมชน

ก็จะมีค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างบึงประดิษฐ์ จำนวน ๖ บ่อ และในส่วนของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายกลางแจ้ง ปรับปรุงภูมิทัศน์ต่างๆ รายละเอียดตามแบบแปลนที่แนบ ซึ่งการก่อสร้างบึงประดิษฐ์เป็นการก่อสร้างในพื้นที่ที่ต่อจากพื้นที่บ่อบำบัดน้ำเสียเดิม จะเป็นเฟสที่ ๒ ของการก่อสร้างที่เขียวขอเข้ามา ระยะทางในการก่อสร้างประมาณ ๓๒๑ เมตร ซึ่งปัจจุบันอยู่ในระหว่างการขออนุญาตใช้พื้นที่จากสำนักงานที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งการดำเนินการทำ FS/DD จะเป็นกระบวนการที่จะดำเนินการหลังจากการขออนุญาตพื้นที่เรียบร้อยแล้วไป

**รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี**

พื้นที่ดำเนินการตรงนี้เป็นอะไรที่ขออนุญาตใช้ที่ดินจากสำนักงานที่ดินจังหวัด?

**ผู้แทนจากเทศบาลเมืองนาสาร**

เป็นพื้นที่สาธารณประโยชน์ ซึ่งเป็นพื้นที่ว่างเปล่าที่ใช้ประโยชน์ร่วมกัน

**รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี**

ฝากเทศบาลดูรายละเอียดเรื่องที่ดินให้ดี ค่อนข้างจะเป็นห่วงในการเรื่องของที่ดินเป็นพิเศษ เพื่อไม่ให้โครงการมีปัญหาในอนาคต น่าจะเตรียมให้เสร็จในเรื่องที่ดินนะ กรรมการว่าอย่างไร?

**ผู้อำนวยการสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค ๑๔**

ประเด็นที่ ๑ เงื่อนไขแรกที่ทางเทศบาลต้องดำเนินการคือ ๑๔ รายการที่กองทุนให้มา ซึ่งเทศบาลต้องไปเตรียมเอกสารมาให้ครบ ตรงนี้ฝากให้กลับไปทบทวนเอกสารมาใหม่

ประเด็นที่ ๒ เทศบาลมีระบบบำบัดเดิมอยู่แล้ว ซึ่งจะต้องมีการรายงานความก้าวหน้าในการใช้งานของระบบเดิมนั้นเป็นอย่างไร ณ ปัจจุบัน

ประเด็นที่ ๓ ในโครงการดูเหมือนจะเป็นการสร้างสวนสาธารณะมากกว่าที่จะเป็นการสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย ซึ่งการจัดซื้อพวกเครื่องออกกำลังกายอะไรจำพวกนี้ ไม่สามารถจัดซื้อได้อยู่แล้วด้วยระบบการของบกองทุน

/ดังนั้น...



ดังนั้น ในเมื่อที่ดินไม่เรียบร้อยกรรมการก็ไม่พิจารณาเข้าแผนก่อน เพราะถึงส่งเข้าไปก็จะมีเจ้าหน้าที่ตรวจเอกสาร ๑๔ รายการ ซึ่งยังไม่ผ่าน เพราะฉะนั้น ให้เทศบาลกลับไปทบทวนรายละเอียดเอกสารโครงการให้ครบถ้วนเรียบร้อย และดูประเด็นที่ชี้แจงเบื้องต้น แล้วค่อยมายื่นเสนอใหม่ปีหน้า

#### **รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี**

ถ้าอย่างนั้น ให้เทศบาลกลับไปดูรายละเอียดใหม่เรียบร้อย โดยเฉพาะเรื่องที่ดินที่ดำเนินการในโครงการ ดูว่าที่ดินเป็นที่อะไร เป็นแนวคลองหรือไม่ พื้นที่ดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของใคร ของกรมเจ้าท่าหรือไม่ ฝากชี้แจงให้ผู้บริหารเข้าใจด้วย

#### **ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี**

เพราะฉะนั้น ในการพิจารณาโครงการของเทศบาลเมืองนาสาร คือให้เสนอใหม่ปีหน้า โดยให้กลับไปทบทวนรายละเอียดตามรายการพิจารณา ๑๔ รายการ โดยเฉพาะรายการที่เป็นประเด็นจากคณะกรรมการ ให้กลับไปทบทวนและแก้ไขใหม่ให้เป็นไปตามรายการพิจารณาของ สผ. ต่อไป

#### **มติที่ประชุม**

ไม่เห็นชอบให้นำบรรจุเข้าแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ และให้เทศบาลเมืองนาสารกลับไปทบทวนรายละเอียดและปรับปรุงโครงการตามที่คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาตามประเด็นที่ได้ให้ความเห็นไว้ และค่อยยื่นเสนอใหม่ในปีถัดไป

#### **๔.๒ โครงการอื่นๆ ด้านการบริหารทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

##### **ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี**

ขอเข้าในรายละเอียดโครงการอื่นๆ ที่เกี่ยวกับด้านบริหารทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โครงการแรกเชิญผู้แทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชี้แจงตามรายละเอียดวาระต่อไป

**๑) โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการคัดแยกขยะที่ต้นทาง โดยเทศบาลตำบลเวียง อำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี งบประมาณ ๔๒๖,๒๒๐ บาท**

##### **ผู้แทนจากเทศบาลตำบลเวียง**

เทศบาลตำบลเวียงมีปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นจำนวน ๒.๒๐ ตันต่อวัน การเก็บรวบรวมขยะมูลฝอยภายในเขตพื้นที่ได้ประมาณ ๒ ตันต่อวัน มีขยะมูลฝอยตกค้างจำนวน ๐.๒ ตันต่อวัน โดยนำขยะมูลฝอยที่เก็บรวบรวมไปกำจัด ณ สถานที่เอกชน (สถานที่/ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวม ซึ่งดำเนินการโดย เทศบาลตำบลเวียง ตั้งอยู่เลขที่ - หมู่ที่ ๕ ตำบลเวียง อำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี) โดยพื้นที่ดำเนินโครงการที่คัดเลือกเป็นชุมชนเป้าหมาย มีปริมาณขยะมูลฝอยเกิดขึ้นเฉลี่ย ประมาณ ๐.๘ ตันต่อวัน

ปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน ประชาชนในพื้นที่หมู่ที่ ๓ บ้านโพธิ์ ยังขาดจิตสำนึก ยังไม่มีศักยภาพในการคัดแยกขยะมูลฝอยแต่ละประเภทภายในชุมชน การบริหารจัดการขยะมูลฝอยของหมู่บ้านยังขาดประสิทธิภาพ ทำให้เกิดปัญหาขยะตกค้างตามที่สาธารณะ และทิ้งหรือกองขยะไว้

บริเวณบ้านเรือน ไม่มีการกำจัดอย่างถูกวิธี เป็นแหล่งเพาะและแพร่กระจายของเชื้อโรค ซึ่งปัญหาดังกล่าวเกิดจากประชาชนขาดจิตสำนึก และการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของเทศบาลตำบลเวียงไม่มีการดำเนินการอย่างจริงจัง ขาดอุปกรณ์ และขาดบุคลากรในการดำเนินการ

เทศบาลตำบลเวียง มีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการเชิงรุก ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการคัดแยกขยะที่ต้นทาง เพื่อแก้ไขปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่ชุมชน สถานศึกษา อาคารหน่วยงานภาครัฐและเอกชน ตลาดสด เป็นต้น ในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลเวียง และเพื่อรณรงค์ ส่งเสริมให้ประชาชน เยาวชน เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการขยะมูลฝอย โดยการคัดแยกและจัดการประเภทขยะมูลฝอย (ขยะอินทรีย์ ขยะรีไซเคิล ขยะอันตราย ขยะทั่วไป) ที่เกิดขึ้นจากแหล่งกำเนิดภายในชุมชนของตนเองได้ และสามารถเป็นต้นแบบให้แก่ชุมชนอื่นๆ ภายในเขตพื้นที่ ดังนั้น เทศบาลตำบลเวียง จึงได้มีโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการคัดแยกขยะที่ต้นทาง วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๔๒๖,๒๒๐ บาท รายละเอียดแผนงานดังนี้

แผนงานที่ ๑ การอบรมให้ความรู้การคัดแยกประเภทขยะมูลฝอย

แผนงานที่ ๒ กิจกรรมการคัดแยกขยะอินทรีย์ ขยะรีไซเคิล ขยะอันตราย และขยะทั่วไป โดยชุมชน สถานประกอบการ หรือ สถาบันการศึกษา/โรงเรียน

แผนงานที่ ๓ การจัดการขยะแต่ละประเภท (เก็บรวบรวม บำบัด หรือกำจัด หรือนำไปใช้ประโยชน์)

แผนงานที่ ๔ การติดตาม ประเมินผล และการถอดบทเรียน

รายละเอียดตามเอกสารที่ได้แจ้งให้คณะกรรมการฯ ทราบ

**ผู้อำนวยการสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค ๑๔**

ส่วนใหญ่กรรมการฯ ในที่นี้เห็นชอบโครงการลักษณะนี้ ขอให้ผ่านการพิจารณา อาจจะต้องขอวงเงินให้มากกว่านี้ เพราะสามารถขอได้ถึง ๓ ปี ไม่เกิน ๕ ล้านบาท อาจจะต้องปรับรายละเอียดดูถ้าหากว่ามีเวลาปรับได้ทัน

**พลังงานจังหวัดสุราษฎร์ธานี**

เห็นด้วยกับโครงการนี้ถ้าดำเนินการได้ ถือว่าเป็นเรื่องที่ดี แต่ขอฝากในเรื่องของการคัดแยกขยะอินทรีย์ จริงๆ มีหน่วยงานที่จะสามารถบูรณาการในเรื่องของการจัดการขยะอินทรีย์ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งของทางพลังงานเองก็มีหน่วยงานของการไฟฟ้าฝ่ายผลิต ที่ทำในเรื่องของโครงการชีววิถี โดยดำเนินการในเรื่องของการจัดการขยะอินทรีย์ ไม่ว่าจะเป็นการทำน้ำหมัก การทำปุ๋ย หรืออะไรต่างๆ ตรงนี้แนะนำให้ทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหากได้งบบกก็สามารถประสานหน่วยงานดังกล่าวลงไปให้ความรู้ได้ นอกจากนี้ยังสามารถขอสนับสนุนในเรื่องของอุปกรณ์ที่จะใช้ในการดำเนินการได้ ก็ขอฝากให้ลองประสานและบูรณาการดู

**รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี**

กรรมการท่านอื่นๆ ว่าอย่างไร มีใครจะเพิ่มเติมประเด็นรายละเอียดตรงไหนหรือไม่ ถ้าไม่มีถือว่าเห็นชอบ

/มติที่ประชุม...

**มติที่ประชุม** เห็นชอบให้นำบรรจุเข้าแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

**๒) โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมการบริหารจัดการขยะของชุมชนในตำบลท่าเคย**  
**โดย องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเคย อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี งบประมาณ ๖๓๐,๐๕๐ บาท**  
**ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเคย**

องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเคย เคยมีการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อม ชื่อโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการคัดแยกขยะที่ต้นทาง ดำเนินการโดย องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเคย จำนวนเงิน ๓๖๕,๐๐๐ บาท ปีที่ดำเนินการ พ.ศ.๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ พื้นที่ (ชุมชน/หมู่บ้าน) ที่ดำเนินโครงการจำนวน ๒ ชุมชน/หมู่บ้าน โดยมีผลการดำเนินงานที่เกิดเป็นรูปธรรมให้เห็น แต่ก็ยังเป็นเพียงพื้นที่เล็กๆ ยังไม่ขยายไปยังพื้นที่ใกล้เคียง ซึ่งชุมชนในเขตตำบลท่าเคยทั้ง ๑๑ หมู่บ้าน และโรงเรียนยังไม่มีการคัดแยกขยะและจัดการขยะแบบยั่งยืนหรือยังไม่มีสถานที่กำจัดขยะอย่างเป็นทางการ โดยในแต่ละชุมชนแต่ละครัวเรือนมีการกำจัดขยะกันเอง เช่น เผา หรือฝัง ซึ่งทำให้เกิดภาวะมลพิษต่อท้องที่และทรัพยากรสิ่งแวดล้อมในระยะยาว ปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นในปัจจุบันของแต่ละชุมชน เช่น ประชาชน ขาดจิตสำนึกและไม่มีความรู้ในเรื่องของการคัดแยกขยะแต่ละประเภทภายในชุมชน และโรงเรียน การบริหารจัดการขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนตำบลขาดประสิทธิภาพเนื่องจากอุปกรณ์ไม่มีประสิทธิภาพหรือขาดบุคลากรในการดำเนินการ มีมีสถานที่กำจัดขยะอย่างเต็มรูปแบบ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเคย จึงเล็งเห็นความสำคัญของการจัดการขยะที่ต้นทางมากขึ้น และต้องการขยายกิจกรรมไปยังพื้นที่ใกล้เคียง จึงได้นำเสนอโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมการบริหารจัดการขยะของชุมชนในตำบลท่าเคย งบประมาณ ๖๓๐,๐๕๐ บาท ขอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

**รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี**

กรรมการท่านอื่นๆ ว่าอย่างไร มีใครจะเพิ่มประเด็นรายละเอียดตรงไหนหรือไม่ ถ้าไม่มี  
ถือว่าเห็นชอบ

**มติที่ประชุม** เห็นชอบให้นำบรรจุเข้าแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

**๓) โครงการชาวบางเดือนร่วมใจ ลดโลกร้อน ด้วยการจัดการขยะ อย่างยั่งยืน** โดย  
องค์การบริหารส่วนตำบลบางเดือน อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี งบประมาณ ๑,๒๗๐,๘๕๐ บาท

**ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี**

เนื่องจากผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนตำบลบางเดือน ติดตามกิจกรรมไม่สามารถมาชี้แจงได้ จะ  
ให้ฝ่ายผู้ช่วยเหลือฯ เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดโครงการภาพรวมแทน

/ผู้ช่วยเหลือฯ...

### ผู้ช่วยเลขาฯ (เจ้าหน้าที่จากส่วนสิ่งแวดล้อม)

องค์การบริหารส่วนตำบลบางเต็อน มีนโยบายให้ชุมชนจัดการขยะด้วยตนเองตั้งแต่ต้นทาง จะไม่มีการจัดถังขยะชุมชน หรือรถเก็บขนขยะ แต่จะใช้การส่งเสริม ให้ความรู้ชุมชนในการคัดแยกขยะ และกระบวนการ ๓R เป็นแนวทางเชิงบูรณาการที่ส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากของเสีย เพื่ออนุรักษ์และใช้ทรัพยากรอย่างชาญฉลาด ซึ่งเป็นมาตรการที่ส่งเสริมการบริโภคที่ยั่งยืนและป้องกันมลพิษด้านสิ่งแวดล้อม โดยวิธีการดังกล่าวเป็นวิธีการที่ง่ายสะดวก และมีประสิทธิภาพในการลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกจากภาคของเสียชุมชน อันเป็นต้นเหตุที่สำคัญของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของโลก อย่างไรก็ตาม ยังพบว่าชุมชนมีการจัดการมูลฝอยที่ไม่ถูกวิธี อาทิ มีการคัดแยกไม่ถูกต้อง ขาดการนำมูลฝอยไปใช้ประโยชน์ รวมไปถึงการกองเผามูลฝอย เป็นต้น

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลบางเต็อน จึงได้จัดทำข้อเสนอโครงการ เพื่อขอรับเงินอุดหนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อม ชื่อโครงการ “ชาวบางเต็อนร่วมใจ ลดโลกร้อน ด้วยการจัดการขยะ อย่างยั่งยืน” ขึ้น เพื่อส่งเสริม ให้ความรู้ชุมชนในการลดโลกร้อนด้วยการคัดแยกขยะ และกระบวนการ ๓R การสร้างกฎ ระเบียบ อันเป็นที่ยอมรับของชุมชน รวมไปถึง สถานที่เรียนรู้การจัดการขยะอย่างยั่งยืนภายในตำบล ทำให้เกิดความตระหนัก และเห็นความสำคัญของปัญหาขยะซึ่งก่อให้เกิด งบประมาณทั้งสิ้น ๑,๒๗๐,๘๕๐ บาท โดยมีแผนงาน ดังนี้

แผนงานที่ ๑ สร้างองค์ความรู้ในการจัดการและแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ด้วยการจัดการขยะในพื้นที่

แผนงานที่ ๒ สร้างความตระหนักเรื่องปัญหาขยะแก่เยาวชนในพื้นที่

แผนงานที่ ๓ สร้างความรู้ ความเข้าใจ และการตระหนักถึงความสำคัญของโครงการให้กับผู้บริหาร ข้าราชการ พนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลบางเต็อน และผู้นำชุมชนในตำบลบางเต็อน

แผนงานที่ ๔ จัดทำฐานข้อมูลด้านการจัดการขยะในตำบลบางเต็อน

แผนงานที่ ๕ การสร้างความยั่งยืน

แผนงานที่ ๖ ดำเนินการคัดแยกขยะ ๔ ประเภท และคำนวณปริมาณก๊าซเรือนกระจกจากการลดปริมาณขยะในพื้นที่

แผนงานที่ ๗ จัดตั้งศูนย์การเรียนรู้ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการจัดการขยะในพื้นที่

### ผู้อำนวยการสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๔

ปรับวงเงินได้ใหม่ หรือไม่ให้ปรับเป็น ๒ ปี หรือ ๓ ปี เพราะดูวงเงินแล้วค่อนข้างจะเยอะ ถ้าทำปีเดียว เกรงว่าจะดำเนินการไม่ทัน ผ่าฝ่ายเลขาฯ ลองประสานกับ อบต. ให้ด้วย

### รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี

กรรมการท่านอื่นๆ ว่าอย่างไร มีใครจะเพิ่มประเด็นรายละเอียดตรงไหนหรือไม่ ถ้าไม่มีถือว่าเห็นชอบ

### มติที่ประชุม

เห็นชอบให้นำบรรจุเข้าแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

๔) โครงการอาสาสมัครพิทักษ์ภัยพิบัติ โดย เทศบาลตำบลพรุพี อำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี งบประมาณ ๘๑,๐๐๐ บาท

**ผู้แทนจากเทศบาลตำบลพรุพี**

เนื่องด้วยพื้นที่บ้านช่องช้างและบ้านคลองหินแทน หมู่ที่ ๔ และหมู่ที่ ๗ ตำบลพรุพี อำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นพื้นที่เสี่ยงแก่การเกิดภัยพิบัติในเรื่องของดินโคลนถล่ม เนื่องจากมีสภาพเป็นป่าภูเขาสูงและสภาพภูเขาเป็นภูเขาหิน ต้นไม้ใหญ่ที่คอยยึดหน้าดินก็มีน้อย จากการสำรวจของกลุ่มเยาวชนในพื้นที่พบร่องรอยการสไลด์หน้าดินหลายจุดและที่สำคัญดินที่สไลด์ลงมาห่างจากตัวบ้านเรือนของประชาชนไม่มากนัก โดยประมาณ ๕๐๐ เมตร เพราะเหตุนี้จึงทำให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยมีสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสุราษฎร์ธานีได้จัดทำแผนการดำเนินงานป้องกันพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดภัยพิบัติดินโคลนถล่มร่วมกับเทศบาลตำบลพรุพีซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ประกาศให้พื้นที่บ้านช่องช้างและบ้านคลองหินแทน หมู่ที่ ๔ และหมู่ที่ ๗ เป็นพื้นที่สีแดงในการเกิดภัยพิบัติเรื่องของดินโคลนถล่ม จึงเกิดโครงการอาสาสมัครพิทักษ์ภัยพิบัติ งบประมาณทั้งสิ้น ๘๑,๐๐๐ บาท โดยมีรายละเอียดกิจกรรม ดังนี้

๑. กำหนดพื้นที่ที่ประสบภัยพิบัติและพื้นที่เตรียมความพร้อมคัดเลือกอาสาสมัครที่จะเข้าร่วมโครงการ

๒. ประชุมภาคีความร่วมมือ

๓. จัดฝึกอบรม

๔. ลงพื้นที่ขยายผลสร้างเครือข่าย จัดตั้งศูนย์การเรียนรู้และศูนย์ข้อมูลภาคประชาชน

๕. ส่งเสริมความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์

๖. สนับสนุนกิจกรรมของเครือข่ายอย่างต่อเนื่อง

**ผู้อำนวยการสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๔**

ลักษณะโครงการเหมือนจะเป็นไปในทางป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมากกว่า ซึ่งไม่เข้ากับกรอบการสนับสนุนงบประมาณของกองทุน แต่ถ้าหากปรับรายละเอียดโครงการให้มีในเรื่องของการอนุรักษ์ ฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ร่วมด้วยหรือไม่ กรรมการคิดเห็นอย่างไร

**ผู้แทนจากสำนักงานทรัพยากรธรณีเขต ๔**

จริงๆ เห็นด้วยกับโครงการดังกล่าว ซึ่งการมีเครือข่ายเฝ้าระวังป้องกันดินโคลนถล่มเป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่งสำหรับพื้นที่ที่มีความเสี่ยง แต่คงต้องให้ปรับโครงการการให้เข้ากับกรอบกองทุนสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้อาจจะให้ทางสำนักงานทรัพยากรธรณี เข้ามามีส่วนร่วมด้วย

**ผู้อำนวยการสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๔**

ทางเทศบาลว่าอย่างไร คิดว่าควรต้องปรับรายละเอียด อาจจะเอาหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่มีส่วนเกี่ยวข้องด้านดินโคลนถล่ม เช่น สำนักงานทรัพยากรธรณี เข้ามา และอาจจะต้องเพิ่มในเรื่องของการฟื้นฟูพื้นที่หลังจากประสบภัย เช่น การปลูกป่า ตรงนี้ก็สามารรถประสานไปยังสำนักงานงานป่าไม้

**ผู้แทนจากเทศบาลตำบลพรุพี**

จะดำเนินการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดให้เข้ากับกรอบของกองทุนสิ่งแวดล้อม และส่งให้ทางทสจ. อีกครั้ง

/รองผู้ว่า...

### รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ให้ทางเทศบาลไปปรับรายละเอียด และบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่าสามารถประสานและช่วยเหลือกิจกรรมภายในโครงการได้อย่างไรบ้าง เพื่อให้เข้ากับกรอบของกองทุนสิ่งแวดล้อม กรรมการท่านอื่นๆ ว่าอย่างไร มีใครจะเพิ่มประเด็นรายละเอียดตรงไหนหรือไม่ ถ้าไม่มีถือว่าเห็นชอบ

**มติที่ประชุม** เห็นชอบให้นำบรรจุเข้าแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

### ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

#### รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ขอฝากเรื่องการจัดทำโครงการ จะทำอะไร กิจกรรมอะไร วงเงินเท่าไร สิ่งที่ต้องคำนึง เวลาจัดทำโครงการ คือ ความพร้อมของโครงการ ไม่ว่าจะเรื่องที่ดิน ศักยภาพของหน่วยงานและพื้นที่ สำคัญมาก เพราะเมื่อได้รับงบประมาณจัดสรรมาดำเนินโครงการแล้ว กลับมีปัญหาเรื่องความพร้อมของโครงการ โดยเฉพาะเรื่องที่ดิน ย้ำตลอดว่าให้ตรวจสอบให้ชัดไม่ว่าจะหน่วยงานใด เพราะถ้าเกิดปัญหาแล้วจะการดำเนินโครงการก็จะไม่ประสบผลสำเร็จ

**มติที่ประชุม** รับทราบ

ปิดการประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

ลงชื่อ

ผู้จดยางานการประชุม

(นางสาวเอมิกา แซ่มศรีรัตน์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

ลงชื่อ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นางสาวนิภาพรรณ ศรีฟ้า)

ผู้อำนวยการส่วนสิ่งแวดล้อม

สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ภาพการประชุม  
คณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒  
วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๖.๓๐ น.  
ณ ห้องประชุมนางยวน ศาลากลางจังหวัดสุราษฎร์ธานี (ชั้น ๕)

---



## บรรณานุกรม

- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, สำนักงานนโยบายและแผน  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม. (2560). *แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม  
พ.ศ. 2560 - 2564 (ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศและงานทั่วไป เล่ม  
134 ตอนพิเศษ 67 ง วันที่ 3 มีนาคม พ.ศ. 2560)*. กรุงเทพมหานคร: สำนักงาน  
นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- จังหวัดสุราษฎร์ธานี. (2558). *แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับ  
จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560*. จังหวัดสุราษฎร์ธานี:  
สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี
- จังหวัดสุราษฎร์ธานี. (2559). *แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับ  
จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561*. จังหวัดสุราษฎร์ธานี:  
สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี
- จังหวัดสุราษฎร์ธานี. (2560). *แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับ  
จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562*. จังหวัดสุราษฎร์ธานี:  
สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี
- ณรงค์วิทย์ แสนทอง. (2559). *การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี (Annual Action Plan).*  
สืบค้นเมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2561, จาก [hss.moph.go.th/fileupload\\_doc\\_slider/2016-  
11-29-23-16-313886.doc](https://hss.moph.go.th/fileupload_doc_slider/2016-11-29-23-16-313886.doc)
- พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535. (2535, เมษายน 4)  
ราชกิจจานุเบกษา, 109(37)
- สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี. (2559). *แผนบริหาร  
จัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด พ.ศ. 2559 – 2564.*  
จังหวัดสุราษฎร์ธานี: สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด  
สุราษฎร์ธานี



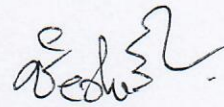
- สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวง  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม. (2555, มิถุนายน). *คู่มือการจัดทำ  
แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด.*  
กรุงเทพมหานคร: กลุ่มวิเคราะห์และประสานแผนปฏิบัติการ, สำนักงาน  
นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม. (2559). *แผนยุทธศาสตร์  
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2559-2564.*  
กรุงเทพมหานคร: สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
- สำนักนายกรัฐมนตรี. (2557). *คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์  
จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ วันศุกร์ที่ 12  
กันยายน 2557.* กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจา  
นุเบกษา
- สำนักนายกรัฐมนตรี, สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ.  
(2559). *แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 พ.ศ. 2560 – 2564  
(ประกาศฉบับลงวันที่ 29 ธันวาคม 2559).* กรุงเทพมหานคร: สำนักงาน  
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- อัญชลี ธรรมะวิธิกุล. (2552). *การประเมินโครงการ.* สืบค้นเมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2561, จาก  
<https://panchalee.wordpress.com/2009/04/28/project-evaluation1/>

## ประวัติผู้เขียน

ชื่อ ชื่อสกุล	นางสาวเอมิกา แซ่มศิริรัตน์
วัน เดือน ปีเกิด	15 กุมภาพันธ์ 2532
สถานที่เกิด	อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี
วุฒิการศึกษา	สำเร็จปริญญาบริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาการจัดการทรัพยากรมนุษย์และองค์การ จากมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ ปีการศึกษา 2554 สำเร็จปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขารัฐประศาสนศาสตร์ จากมหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี ปีการศึกษา 2557
ตำแหน่งหน้าที่ การทำงานปัจจุบัน	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับ ปฏิบัติการ ปฏิบัติราชการประจำส่วนยุทธศาสตร์ สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดสุราษฎร์ธานี สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม

คำรับรองผู้บังคับบัญชา

ขอรับรองว่า ได้ตรวจสอบความถูกต้องสมบูรณ์ของเอกสารผลงานวิชาการ ฉบับนี้แล้ว ซึ่งเป็นไปตามข้อกำหนดของสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเป็นผลงานของผู้ขอประเมิน โดยแท้จริง



.....  
(นายชัชสิทธิ์ ตรีกุลศิริพานิชย์)

ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและ

สิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี

6 / ธันวาคม / 2561